**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 пгт. Погар Брянской области ул. Ленина,д.1,

тел:(848349) 2-11-37

**Заключение Контрольно-счётной палаты Погарского района по результатам внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Погарского района за 2018 год.**

**Контрольно-счётная палата Погарского района.**

от 16.04.2019 года пгт. Погар

1. **Основание для проведения внешней проверки:** пункт 1.3.1планаработы Контрольно-счетной палаты Погарского района, утвержденный решением Коллегии Контрольно-счётной палаты Погарского района от 25.12.2018 года №15-рк, Положение «О Контрольно-счётной палате Погарского района», ст.264 БК РФ, Стандарт внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 103 «Последующий контроль исполнения бюджета Погарского района», Приказ председателя Контрольно-счётной палаты Погарского района №5 от 01.04.2019 года. Приказ председателя Контрольно-счетной палаты Погарского района № 5 от 01.04.2019 года.
2. **Цель внешней проверки:** анализ соответствия бюджетной отчётности нормам решения о бюджете, установление полноты бюджетной отчётности, её соответствие требованиям нормативных правовых актов, оценка достоверности показателей бюджетной отчётности, а также оценка прозрачности показателей бюджетной отчётности.

**3. Проверяемый период:** 2018 год.

**4. Предмет внешней проверки:** документы, подтверждающие исполнение годового отчета Контрольно-счётной палаты Погарского района за 2018 год финансовый год, показатели, характеризующие его исполнение.

**5. Вопросы контрольного мероприятия:**

**5.1** Проверка представленных форм бюджетной отчетности на соответствие требованиям Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджета бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 года №191н.

**5.2** Анализ исполнения бюджета по отраслевой структуре.

**5.3** Анализ исполнения бюджетной сметы по кодам экономической классификации.

**5.4** Анализ бюджетной отчетности в части движения нефинансовых активов.

**5.5** Анализ бюджетной отчетности в части образования дебиторской и кредиторской задолженности.

**6. Выводы.**

**7. Предложения.**

**8. Срок проверки:** с 01 апреля по 30 апреля 2019 года.

Контрольно-счётная палата Погарского муниципального района является контрольным органом местного самоуправления Погарского муниципального района, образована для осуществления внешнего муниципального финансового контроля, в целях контроля за исполнением местного бюджета Погарского района, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта местного бюджета Погарского района, отчёта о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящемся в муниципальной собственности. Действует на основании Положения «О Контрольно-счётной палате Погарского района», утверждённого решением Погарского районного Совета народных депутатов от 15.12.2011 года №4-249.

Для проведения внешней проверки отчёта Контрольно-счётной палаты об исполнении бюджета за 2018 год, в Контрольно-счётную палату Погарского района были представлены 26.03.2019 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчётности, установленному решением Погарского районного Совета народных депутатов от 26.02.2010 года №4-61 с внесением изменений от 29.03.2012 года №4-278, от 27.02.2015 года №5-42 «О Порядке осуществления внешней проверки, представления, рассмотрения и утверждения годового отчёта об исполнении бюджета Погарского района».

Бюджетная отчётность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191 н, для главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении решения о районном бюджете на отчётный финансовый год и плановый период.

**(ф. 0503130) Баланс Контрольно-счётной палаты**

Баланс Контрольно-счётной палаты Погарского района сформирован по состоянию на 1 января 2019 года.

Показатели отражены в Балансе (ф. 0503130) в разрезе бюджетной деятельности (графа 3) и итогового показателя (графа 5) на начало и конец 2019 года (графы 6,8).

**(ф. 0503110) Справка по заключению счетов бюджетного учёта 2018 года.**

Справка по заключению счетов бюджетного учёта за 2018 год (ф. 0503110) сформирована Контрольно-счётной палатой Погарского района в составе форм годовой отчётности и отражает обороты по счетам бюджетного учёта, подлежащим закрытию по завершении 2018 года в установленном порядке, в разрезе бюджетной деятельности (раздел 1).

**(ф. 0503121) Отчёт о финансовых результатах деятельности**

Порядок заполнения данного отчёта регламентирован п. п. 92-150 Инструкции №191-н. Эта форма является годовой и составляется на 1 января года, следующего за отчётным. Показатели отражаются в отчёте без учёта результата заключительных операций по закрытию счетов при завершении финансового года, проведённых 31 декабря отчётного финансового года.

Отчёт состоит из нескольких частей: «Доходы», «Расходы», «Чистый операционный результат», «Операции с нефинансовыми активами», «Операции с финансовыми активами и обязательствами», «Операции с обязательствами».

**(ф. 0503123) Отчет о движении денежных средств**

Отчет о движении денежных средств составлен Контрольно-счётной палатой на 1 января 2019 года на основании данных о движении денежных средств на едином счете.

Отчет составлен в разрезе кодов КОСГУ.

Показатели в отчете отражаются в разрезе бюджетной деятельности (графа 4).

В графе 1 указаны разделы:

- «Поступления» - поступление денежных средств по текущим операциям;

- «Выбытия» - выбытие денежных средств по текущим операциям;

- «Изменения остатков средств» - увеличение и уменьшение остатков денежных средств по финансовым операциям.

**(05030127) Отчёт об исполнении бюджета**

Отчёт об исполнении бюджета Контрольно-счётной палаты Погарского района составлен на основании данных по исполнению бюджета в рамках осуществляемой ею бюджетной деятельности.

Сумма утверждённых бюджетных назначений (ф. 0503127) соответствует сумме, утверждённой решением Погарского районного Совета народных депутатов от 26.12.2017 года № 5-258 «О бюджете Погарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Показатели граф 4,5 и 9 отчёта (ф. 0503127) соответствуют показателям граф 4,5 и 10 отчёта (ф.0503128) соответственно.

**(ф. 0503128) Отчёт о принятых бюджетных обязательствах**

Отчёт о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составлен Контрольно-счётной палатой на основании данных о принятии и исполнении получателем бюджетных средств бюджетных обязательств в рамках осуществляемой им бюджетной деятельности.

**(ф. 0503160) Анализ пояснительной записки**

Инструкция № 191-н устанавливает, что одной из форм годовой бухгалтерской отчётности является пояснительная записка. Инструкцией № 191-н форме пояснительной записки присвоен номер 0503160. Пояснительная записка (ф. 0503160) состоит из таблиц, в которых отражается информация об отдельных аспектах финансово-хозяйственной деятельности учреждения.

Инструкция № 191-н (п. п. 151-177) содержит подробные рекомендации по формированию таблиц пояснительной записки.

**(ф. 0503163) Сведения об изменениях бюджетной росписи**

Информация в приложении содержит обобщённые за отчётный период данные об изменениях бюджетной росписи Контрольно-счётной палаты Погарского района, объёмы внесённых изменений и причины внесения изменений в бюджетные назначения по расходам бюджета за 2018 год.

**(ф. 0503164) Сведения об исполнении бюджета**

В приложении отражаются данные о результатах исполнения бюджета Контрольно-счётной палаты за отчетный 2018 год. Отчет формируется получателем бюджетных средств на основании показателей отчета (ф. 0503127).

По строкам 200, 450, 500, 720 отражены показатели, которые соответствуют показателям из аналогичных строк отчета (ф. 0503127), при этом графы 5, 6 по строке 450 ф. 0503164 не заполняются.

**(ф. 0503168) Сведения о движении нефинансовых активов**

В этом приложении отражается информация о движении нефинансовых активов учреждения в отчётном периоде.

Учреждения-получатели бюджетных средств заполняют только раздел 1 формы, который называется «Нефинансовые активы», поскольку в разделе 2 отражаются сведения о движении нефинансовых активов, составляющих имущество казны, которыми учреждение не располагает.

Показатели строк 010, 050, 070, 080, 110, 120, 130, 150, 170, 190, 250, граф 4 и 7 по бюджетной деятельности, соответствует показателям строк 010, 020, 040, 050, 070, 080, отражённым соответственно в графах 3, 6, 7, 10 баланса (ф. 0503130) Контрольно-счётной палаты Погарского района за отчётный 2018 финансовый год.

**(ф. 0503169) Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности**

В этом приложении отражается информация о наличии дебиторской и кредиторской задолженности у учреждения на отчётные даты в разрезе видов расходов.

Информация в представленном приложении содержит обобщённые за 2018 год данные о состоянии расчётов по кредиторской задолженности Контрольно-счётной палаты Погарского района в разрезе видов расчётов. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует. По состоянию на 01.01.2019 года имеется кредиторская задолженность в сумме 762,58 рублей:

- 1 302 00 000 – 762,58 рублей;

Согласно решению Погарского районного Совета народных депутатов от 26.12.2017 года № 5-258 «О бюджете Погарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по Контрольно-счётной палате утверждён объём ассигнований на 2018 год в сумме 965 703 рубля 93 копейки.  
Согласно данным бюджетной отчётности Контрольно-счётной палаты Погарского района, штатная численность составляет 2 единицы:

- муниципальные служащие – 2 единица;

- технические работники отсутствуют.

Расходы по содержанию Контрольно-счётной палаты за 2018 год сложились в сумме 962 358 рублей 61 копейка, что составляет 99,9% от объёма уточнённых бюджетных назначений.

Расходы в разрезе статей и подстатей КОСГУ по Контрольно-счётной палате сложились следующим образом:

( руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Код экономической классификации расходов** | **Исполнено за 2016 год** | **Исполнено за 2017 год** | **Исполнено за 2018 год** | **% исполнения 2018 г. к 2017 г.** | **Исполнено в 2018 г. к 2017 г. (+/-)** | **Структура (в %)** |
| 211 «Заработная плата» | 727 167,38 | 674 772,29 | 686 924,36 | 101,8 | 12 152,07 | 71,4 |
| 212 «Прочие выплаты» | - | - | 566,0 | - | - | - |
| 213 «Начисления на оплату труда» | 215 727,37 | 183 546,98 | 218 035,03 | 118,8 | 34 488,05 | 22,7 |
| 221  «Услуги связи» | 20 642,06 | 23 465,36 | 16 872,29 | 71,9 | -6 593,07 | 1,8 |
| 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» | 730,0 | 2 100,00 | 1 550,0 | 73,8 | -550,0 | 0,1 |
| 226 «Прочие услуги» | 12 188,30 | 78 179,64 | 15 126,93 | 19,3 | - 63 052,71 | 1,6 |
| 290 «Прочие расходы» | 45,20 | - | - | - | - | - |
| 310 «Увеличение стоимости основных  Средств» | 28 030,00 | - | 2 700,00 | - | - | 0,3 |
| 340 «Увеличение стоимости материальных запасов» | 2 500,00 | 1 600,0 | 20 584,00 | 12 раз | 18 984,0 | 2,1 |
| **Итого** | **1 007 030,31** | **963 664,27** | **962 358,61** | **99,9** | **- 1 295,67** | **100** |

Наибольшую долю в структуре расходов занимают расходы на оплату труда с начислениями – 94,1%, в том числе на оплату труда – 71,4%. Расходы на оплату труда с начислениями (подстатьи 211-213) за 2018 год составили 905 525,39 рублей.

Расходы на оплату работ и услуг (подстатьи 221-226) составили 33 549,22 рублей или 3,5% в структуре расходов.

Доля расходов, связанных с приобретением и созданием объектов нефинансовых активов (подстатья 310-340), составляют 4,0% или 23 284 рублей.

В течение года поступление и выбытие основные средства составило 2 700 рублей и на конец года составляет 33 670 рублей. Стоимость материальных запасов на конец отчетного периода изменилась на 6 590 рублей по сравнению с прошлым годом, и составила 39 215 рублей.

По состоянию на 1 января 2019 года кредиторская задолженность составила 762,58 рублей.

Остаток денежных средств на счёте учреждения по состоянию на 01.01.2019 года отсутствует.

В соответствии с Инструкцией №191-н, бюджетная отчётность за 2018 год представлена начальником отдела финансов и бухгалтерского учёта администрации Погарского района Беликовой С.С., ответственным за ведение бюджетного учёта, формирование, составление и представление бюджетной отчётности, на бумажном носителе с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчётность подписана председателем Контрольно-счётной палаты Погарского района Ахременко О.А. и начальником отдела финансов и бухгалтерского учёта администрации Погарского района Беликовой С.С.

Бюджетная отчётность составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго десятичного знака после запятой.

Бюджетная отчётность Контрольно-счётной палаты Погарского района за 2018 год представлена не в полном объёме.

**Выводы:**

При проведении внешней проверки установлено:

**-** представленный к внешней проверке годовой отчёт Контрольно-счётной палаты Погарского района за 2018 год, не в полном объёме соответствует перечню и формам, установленным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 года № 191-н, а именно:

в нарушении пункта 155 Инструкции 191 н таблица №3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» не заполнена;

в нарушение пункта 156 Инструкции 191 н в таблице №4 «Сведения об особенностях ведения бюджетного учёта» не заполнена графа 1;

в нарушение пункта 159 Инструкции 191 н таблица №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» не заполнена;

в нарушение пункта 163 Инструкции 191 н в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» не заполнена графа 8;

- Согласно решению Погарского районного Совета народных депутатов от 26.12.2017 года № 5-258 «О бюджете Погарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» по Контрольно-счётной палате утверждён объём ассигнований на 2018 год в сумме 965 703 рубля 93 копейки.

- согласно данным бюджетной отчётности Контрольно-счётной палаты Погарского района в 2017 году бюджет по расходам исполнен на 99,9% в объёме 962 358,61 рублей.

- по состоянию на 1 января 2019 года кредиторская задолженность по Контрольно-счётной палате Погарского района составила 762,58 рублей.

**Предложения:**

- рассмотреть итоги настоящей проверки, проанализировать отмеченные нарушения и замечания, принять меры по их устранению и недопущению в дальнейшем;

- формирование отчётности производить в строгом соответствии с требованиями, определёнными, Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчётности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утверждённой приказом Минфина России от 28.12.2010 года №191 н, и Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утверждёнными приказом Минфина России от 01.07.2013 годы №65н;

- формирование и исполнение бюджета осуществлять с соблюдением требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- принятие обязательств осуществлять в соответствии с п.3 ст.219 БК РФ в пределах утверждённых бюджетных ассигнований;

- в пояснительной записке к годовому отчёту и приложениями к ней определять полную и развёрнутую аналитическую информацию об использовании бюджетных средств, характеристику результатов деятельности субъекта бюджетной деятельности, анализировать причины отклонений фактических показателей от плановых.

**Председатель**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района О.А. Ахременко**

**Начальник отдела финансов и**

**бухгалтерского учёта**

**администрации Погарского района С.С. Беликова**