# МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

# «Управление муниципальными финансами Погарского района»

ПАСПОРТ

муниципальной программы Погарского района «Управление муниципальными финансами Погарского района»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | Управление муниципальными финансами Погарского района |
| Ответственный исполнитель  муниципальной программы | Финансовое управление администрации Погарского района |
| Соисполнители муниципальной программы | Отсутствуют |
| Цель муниципальной программы | Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Погарского района. |
| Задачи муниципальной программы | Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Погарского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;  Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами. |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2019 – 2024 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | 2019 год – 12 496 632,00 рублей;  2020 год – 27 718 696,00 рублей;  2021 год – 14 507 628,44 рублей.  2022 год – 10 129 757,00 рублей;  2023 год – 6 619 720,00 рублей;  2024 год – 6 619 720,00 рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной программы | Показатели результативности и эффективности реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе. |

1. **Характеристика текущего состояния системы управления муниципальными финансами Погарского района**

Эффективное управление муниципальными финансами является важным условием для повышения уровня и качества жизни населения Погарского района, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы.

Современное состояние бюджетной системы Погарского района оценивается как стабильное, характеризуется проведением ответственной бюджетной политики в полном соответствии с бюджетным законодательством, концентрацией ресурсов на приоритетных направлениях деятельности с привлечением средств из федерального и областного бюджетов, обеспечение устойчивости и сбалансированности районного бюджета в среднесрочной перспективе.

В последние годы администрацией Погарского района принимались и реализовывались планы мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению просроченной кредиторской задолженности.

В рамках реализации указанных мероприятий принимались меры по повышению собираемости налогов и сборов в бюджеты всех уровней, устранение пониженных ставок по местным налогам, не допускалось принятие расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами, проводились мероприятия по оптимизации бюджетной сети, принимались меры по повышению эффективности деятельности подведомственных муниципальных учреждений, предусматривающие сокращение нерезультативных расходов и увеличение доходов учреждений от внебюджетной деятельности.

С каждым годом роль бюджета как важнейшего инструмента социально-экономической политики в Брянской области, а также в Погарском районе непрерывно возрастает, что связано с проводимой долгосрочной бюджетной политикой по мобилизации собственных доходов на основе экономического роста и развития налогового потенциала, концентрации средств на решение социальных и экономических задач, повышение эффективности бюджетного процесса.

Основанное на современных принципах, эффективное, ответственное и прозрачное управление региональными и муниципальными финансами является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других приоритетов социально-экономического развития Погарского района.

В сфере управления муниципальными финансами Погарского района были достигнуты следующие позитивные изменения.

1. С целью обеспечения финансовой устойчивости бюджетной системы Погарского района осуществлялись мероприятия по развитию налоговой базы, что способствовало увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет района, отсутствию дефицита районного бюджета, отсутствию просроченной кредиторской задолженности.
2. Формирование «программного» бюджета охватывающего более 98% расходов районного бюджета.
3. Сформирована нормативная база и обеспечено практическое внедрение новых форм финансового обеспечения оказания муниципальных услуг.
4. С целью обеспечения открытости и прозрачности бюджетной системы Погарского района опубликовываются на официальном сайте нормативно-правовые акты и материалы по составлению и исполнению бюджета, формируется бюджет для граждан.
5. Осуществление внутреннего муниципального финансового контроля за использованием бюджетных средств.

Обеспечение экономической и финансовой стабильности Погарского района в сфере управления муниципальным долгом осуществляется путем продуманной и взвешенной долговой политики, которая ориентирована на недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении районного бюджета и отсутствия необходимости привлечения бюджетных кредитов и кредитов от кредитных организаций.

Сбалансированность местных бюджетов является важным условием осуществления полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Вместе с тем в сфере управления муниципальными финансами все еще сохраняется ряд недостатков, ограничений и нерешенных проблем, в том числе:

1) несмотря на принимаемые меры по мобилизации доходов районного бюджета, сокращению расходов, уровень дотационности консолидированного бюджета района остается высоким, невозможность реализации мероприятий, позволяющих осуществлять финансовое обеспечение в полном объеме расходных обязательств;

2) главные распорядители и получатели бюджетных средств, муниципальные учреждения осуществляют финансово-экономическое планирование, не уделяя должного внимания обоснованности, достоверности и достижимости планируемых показателей результативности осуществляемых расходов;

3) отсутствие оценки экономических последствий принимаемых решений и низкая ответственность за них;

4) недостаточная действенность внутреннего муниципального финансового контроля и его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов.

Решение вышеуказанных проблем предусматривает комплекс мероприятий по улучшению состояния бюджетной системы, оздоровлению муниципальных финансов с учетом уже принятых и реализуемых мер, а именно по:

повышению собираемости доходов от налогов и сборов и неналоговых доходов, развитию налоговой базы, отмена неэффективных налоговых льгот;

увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Погарского района;

повышение эффективности и оптимизация расходов местных бюджетов;

отсутствию просроченной кредиторской задолженности;

сохранение устойчивости бюджетной системы Погарского района и обеспечение сбалансированности местных бюджетов.

Кроме того, необходимо повысить качество осуществления внутреннего муниципального финансового контроля в сфере бюджетных правоотношений и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Реализация муниципальной программы сопряжена с осуществлением мероприятий, направленных на развитие муниципальной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет». В рамках данного направления будет обеспечено участие граждан и организаций в каждом из этапов бюджетного процесса, а также прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого участника бюджетного процесса.

**2. Приоритеты и цели муниципальной политики в сфере**

**управления муниципальными финансами, цели и задачи муниципальной программы**

Стратегическая цель реализации муниципальной политики в сфере управления муниципальными финансами заключается в создании условий для поддержания устойчивости бюджетной системы, повышении эффективности деятельности публично-правовых образований Погарского района по обеспечению потребностей населения в муниципальных услугах, увеличению их доступности и качества, реализации долгосрочных приоритетов и целей социально-экономического развития Погарского района.

Для достижения указанной цели необходимо создание механизмов, направленных на решение следующих основных задач:

обеспечение более тесной увязки стратегического и бюджетного планирования и целеполагания бюджетных расходов с мониторингом достижения заявленных целей социально-экономического развития;

создание условий для повышения эффективности деятельности публично-правовых образований по обеспечению оказания муниципальных услуг;

создание механизмов стимулирования участников бюджетного процесса к повышению эффективности бюджетных расходов и проведению структурных реформ;

повышение качества управления финансами в общественном секторе;

создание условий для эффективной системы контроля за соблюдением бюджетного законодательства, за полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий, и соблюдением законности в отношении расходов, связанных с осуществлением закупок;

повышение прозрачности и подотчетности деятельности органов местного самоуправления, в том числе за счет внедрения требований к публичности показателей их деятельности.

Целью муниципальной программы является:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Погарского района.

Для достижения поставленной цели в рамках реализации муниципальной программы планируется решение следующих основных задач:

- обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Погарского района путем проведения сбалансированной финансовой политики;

- создание условий для эффективного управления муниципальными финансами.

Реализация муниципальной программы будет осуществляться в соответствии со следующими основными документами:

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;

Основные направления бюджетной политики и налоговой политики, разрабатываемые при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

**3. Сроки реализации муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы осуществляется в 2019 – 2024 годах.

**4. Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы**

2019 год – 12 496 632,00 рублей;

2020 год – 27 718 696,00 рублей;

2021 год – 14 507 628,44 рублей;

2022 год – 10 129 757,00 рублей;

2023 год – 6 619 720,00 рублей;

2024 год – 6 619 720,00 рублей.

**5. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и решение задач муниципальной программы**

Основными мерами правового регулирования, направленные на достижение цели и решение задач муниципальной программы, являются:

- планирование бюджетных ассигнований и формирование бюджета:

Решение Погарского районного Совета народных депутатов от 31.10.2014г. № 5-17 «О принятии порядка составления, рассмотрения и утверждения бюджета Погарского района на очередной финансовый год и плановый период. (с изменениями);

Постановление администрации Погарского района от 10.11.2014г. № 409 «Об утверждении нормативов расходов поселений района, применяемых при формировании проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период в части межбюджетных отношений» (с изменениями);

Решение Погарского районного Совета народных депутатов от 28.04.2015 №5-56 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Погарского района из бюджета Погарского муниципального района;

[Постановление от 04.09.2018 №663 О порядке ведения реестра расходных обязательств Погарского района](http://www.pogaradm.ru/doc/finansy/reestr_rash_ob/2018/post_663.doc)

Постановление администрации Погарского района от 22.05.2012г. № 284 «О порядке ведения муниципальной долговой книги»;

Приказ финансового управления администрации Погарского района об утверждении Указаний об установлении, детализации и определении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к районному бюджету Погарского района (срок принятия - ежегодно, до 1 января);

- совершенствование межбюджетных отношений:

Закон Брянской области от 2.11.2016 г. № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области»

- повышение эффективности деятельности муниципальных учреждений:

Постановление администрации Погарского района от 28.11.2019 №907 «О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений Погарского района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Погарского района»

1. **Состав муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы осуществляется по следующим направлениям расходов:

1. Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления.

Деятельность финансового управления администрации Погарского района направлена на:

обеспечение нормативного правового регулирования в сфере организации бюджетного процесса, организация планирования и исполнения районного бюджета, ведение бюджетного учета и формирование бюджетной отчетности;

модернизацию технических и программных комплексов, создание единой информационной системы управления бюджетным процессом на территории Погарского района;

осуществление комплекса мер, направленных на улучшение условий и охраны труда работников – организация проведения специальной оценки условий труда, проведение обучения с проверкой знаний требований по охране труда руководящих работников и проверки знаний правил и инструкций по охране труда всех специалистов;

2. Реализация государственных полномочий Брянской области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений.

3. Поддержка мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений.

Межбюджетные отношения с поселениями формируются в рамках требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального Закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Закона Брянской области от 2 ноября 2016 года № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» и Решения Погарского районного Совета народных депутатов от 28.04.2015 №5-56 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Погарского района из бюджета Погарского муниципального района

В основу формирования межбюджетных отношений с поселениями положены следующие принципы:

законодательное закрепление стабильных и предсказуемых финансовых взаимоотношений между органами местного самоуправления, основанное на единых принципах;

сбалансированное и взаимоувязанное разграничение расходных обязательств и доходов между уровнями бюджетной системы;

обеспечение самостоятельности и ответственности органов местного самоуправления за полноту сбора обязательных платежей на территориях поселений;

обеспечение полноты учета расходных обязательств органов местного самоуправления поселений в соответствии с полномочиями, установленными действующим законодательством, на основе применения нормативного метода планирования;

применение объективной формализованной и прозрачной системы бюджетного выравнивания;

использование стимулов для эффективности управления обществен­ными финансами, проведения органами местного самоуправления поселений ответственной финансовой политики по социально-экономическому развитию территорий, росту их налогового потенциала.

В соответствии с Законом Брянской области от 02.11.2016г. № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» финансовым управлением администрации Погарского района производится:

- распределение дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета;

- распределение размера дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений, предоставляемых за счет субвенций из областного бюджета.

Распределение дотаций из средств областного бюджета осуществляется по утвержденным порядкам и методикам в соответствии с бюджетным законодательством.

В соответствии с Решением Погарского районного Совета народных депутатов от 28.04.2015 №5-56 «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Погарского района из бюджета Погарского муниципального района;

производится:

- распределение иных межбюджетных трансфертов, направляемых на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предусмотренных за счет средств районного бюджета;

-распределение средств бюджетам поселений, на осуществление переданных полномочий.

Мероприятие содержит взаимоувязанную по задачам, срокам осуществления и объемам ассигнований систему процедур, направленных на обеспечение устойчивости и сбалансированности бюджетов поселений путем предоставления поселениям дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, а также иных межбюджетных трансфертов.

Формализованный подход к формированию и распределению финансовой помощи на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений зарекомендовал себя положительно при формировании межбюджетных отношений и способствует открытости и прозрачности бюджетного процесса.

4. Мероприятия по решению вопросов местного значения, инициированных органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области в рамках проекта «Решаем вместе».

План реализации муниципальной программы представлен в приложении 2 к муниципальной программе.

1. **Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы и оценка результативности и эффективности муниципальной программы**

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

**8. Основные риски реализации муниципальной программы**

Реализация муниципальной программы связана со следующими основными рисками:

1) изменение норм федерального законодательства, влекущее за собой снижение доходов и (или) увеличение расходов консолидированного бюджета Погарского района;

2) принятие решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами.

Процесс принятия новых (увеличения действующих) расходных обязательств районного бюджета контролируется финансовым управлением администрации Погарского района и организуется исходя из принципа поддержания сбалансированности и устойчивости бюджетной системы района. Тем не менее, в период реализации муниципальной программы могут быть приняты «политические» решения по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств.

Возникновение расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами ставит под угрозу достигнутый результат по отсутствию муниципального внутреннего долга Погарского района, сокращение дефицита районного бюджета, неизбежно приведет к образованию кредиторской задолженности.

В целях контроля и минимизации данного риска планируется реализация следующих мероприятий:

инициирование мероприятий по сокращению неэффективных расходов районного бюджета, оптимизации сети муниципальных учреждений Погарского района, инвентаризации и принятию решений о приватизации муниципального имущества, не связанного с исполнением органами местного самоуправления района своих полномочий;

приверженность органов местного самоуправления района к формальному подходу к планированию результатов своей деятельности, недостаток обоснованности и точности оценок бюджетных ассигнований и результатов;

обеспечение обоснованности и достоверности принимаемых муниципальных программ и их конечных результатов;

С целью минимизации риска формального отношения к осуществ­ляемым мероприятиям по повышению эффективности бюджетных расходов планируется:

взаимоувязка целей, задач и результатов деятельности органов местного самоуправления с выделяемыми бюджетными ассигнованиями в рамках единого документа – муниципальной программы, по результатам исполнения которой нормативно закреплен механизм корректировки бюджетных ассигнований;

повышение прозрачности деятельности органов местного самоуправления путем установки требований публикации всех принимаемых нормативных правовых актов и разрабатываемых документов в сфере деятельности соответствующего органа на официальном сайте Погарского района.