**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 Брянская область, пгт. Погар, ул. Ленина, д.1.

тел:(848349) 2-11-37

**Акт проверки по результатам контрольного мероприятия «Финансовый аудит использования средств районного бюджета, выделенных на содержание Управления образования администрации Погарского муниципального района в 2019 году».**

**27.10.2020 года п.г.т. Погар**

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:**

пункт 2.1.5. плана работы Контрольно-счетной палаты Погарского района на 2020 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Погарского района от 25 декабря 2019 года № 17-рк, приказ председателя Контрольно-счетной палаты Погарского района от 01.10.2020 года №11.

**2. Цель проверки:**

Оценка законности, эффективности (экономности и результативности) использования средств районного бюджета, выделенных в 2019 году Управлению образования администрации Погарского района на содержание аппарата.

**3. Проверяемый период деятельности:** 2019 год.

**4. Предмет проверки:**

Финансовые и иные документы, регулирующие расходование бюджетных средств, выделенных на содержание Управления образования администрации Погарского района.

**5. Объект контрольного мероприятия:**

Управление образования администрации Погарского района (далее по тексту – Управление образования или Управление).

**6. Срок проведения контрольного мероприятия на объекте:**с 01 октября по 30 октября 2020 года.

***Проверка наличия учредительных документов, Устава, Положений, определяющих деятельность организации, финансовых бухгалтерских документов.***

В ходе проверки рассмотрены следующие вопросы, предусмотренные рабочей программой:

- общая информация об объекте;

- наличие учредительных документов, лицензий и положений, определяющих деятельность учреждения;

- организация бухгалтерского, финансового учёта;

- движение денежных средств по кассе и расчётным счетам;  
- состояние счетов – дебиторская и кредиторская задолженности;

- проверка операций с денежными средствами;

- соблюдение требований законодательства при осуществлении расчётов с подотчётными лицами;

- анализ финансового обеспечения выполнения учреждением задания, на осуществление мероприятий за счёт субсидий, а также капитальных вложений в основные средства.

**В ходе проверки установлено следующее:**

В проверяемом периоде Управление образования администрации Погарского района действовало на основании Положения «Об управлении образования администрации Погарского района», утверждённого Постановлением администрации Погарского района от 18.02.2019 года №113.

В соответствии с Положением Управление образования является отраслевым (функциональным) органом администрации Погарского района, осуществляющим управление в сфере образования Погарского районного муниципального образования.

Управление в своей деятельности подконтрольно и подотчётно администрации Погарского района, является отраслевым органом администрации Погарского района. Управление является юридическим лицом, имеет лицевые счета, в соответствии с действующим законодательством, печать круглой формы со своим наименованием и изображением Герба Российской Федерации, штампы круглой формы и фирменные бланки, имущество, закреплённое за ним на праве оперативного управления, самостоятельный баланс и счета.

Согласно Положения, место нахождение Управления образования определено по адресу: 243550, Брянская область, пгт. Погар, ул. Ленина, д.1А.

Финансовое обеспечение деятельности Управления осуществляется за счёт средств Погарского района.

Управление образования администрации Погарского района:

- является получателем бюджетных средств;

- организует бухгалтерский учёт и отчётность, контроль финансово-хозяйственной деятельности по Управлению и подведомственным бюджетным учреждениям;

- организует финансирование расходов на осуществление деятельности Управления за счёт средств местного бюджета в пределах ассигнований, утверждённых в бюджете;

- обеспечивает расходование бюджетных средств по целевому назначению в соответствии с действующим законодательством и утверждённой бюджетной сметной Управления, бюджетных и внебюджетных средств в соответствии с муниципальными заданиями подведомственных бюджетных учреждений;

- определяет потребность, приобретает и распределяет выделенные материальные ресурсы.

Основными задачами Управления являются:

1. Реализация государственной политики в сфере образования с учётом специфики социально-культурной среды, обеспечение и защита конституционных прав граждан на образование, организация, контроль деятельности муниципальных бюджетных учреждений в сфере образования, подведомственных Управлению.
2. Планирование, организация, регулирование и контроль деятельности муниципальных образовательных учреждений в целях осуществления государственной политики в области образования, государственных образовательных стандартов и региональных компонентов образовательных стандартов в пределах своей компетенции.
3. Разработка и реализация стратегии развития единого образовательного пространства Погарского района в целях обеспечения непрерывности и преемственности процесса образования.
4. Разработка и реализация комплекса мер по социальной поддержке, обеспечению охраны здоровья воспитанников, обучающихся и работников подведомственных муниципальных образовательных учреждений.
5. Создание условий для реализации дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования детей; для подготовки их к самостоятельной жизни и деятельности; для формирования гражданских, патриотических и духовно-нравственных качеств обучающихся и воспитанников.

Структурными подразделениями Управления являются:

- финансово-экономический объект;

- аппарат управления;

- учебно-методический кабинет.

Управление образования администрации Погарского района в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, Законом РФ «Об образовании», Законом Брянской области «Об образовании», нормативными документами и инструктивными документами Министерства общего и профессионального образования РФ, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления Погарского района и Положением «Об Управлении образования администрации Погарского района». В 2019 году Врио начальника Управления образования администрации Погарского района занимал Быков Александр Витальевич, назначенный на должность Постановлением главы администрации Погарского района от 17.06.2019 года №373-р.

Бюджет Погарского района на 2019 год первоначально был утвержден решением Погарского районного Совета народных депутатов №5-327 от 25.12.2018 года по доходам в сумме 458 452,906 тыс. рублей, в течение 2019 года в бюджет района 9 раз вносились изменения и дополнения в порядке, установленном муниципальными правовыми актами. С учётом внесенных изменений и дополнений в бюджет Погарского района уточнённый план по доходам составил 520 431,353 тыс. руб., что утверждено решением районного Совета народных депутатов № 5-327 от 25.12.2018 года.

Бюджет Управления образования, как главного распорядителя бюджетных средств, на 2019 год утверждён в сумме 356 969,8 тыс. рублей, исполнение составило 353 985,6 тыс. рублей или 99,2% планового показателя.

Ведомственной структурой расходов решения о бюджете района на 2019 год для Управления образования предусмотрены расходы за счёт межбюджетных трансфертов (субсидий) в объёме 42 220,60 тыс. рублей, исполнение составило 41 596,60 тыс. рублей.

Информация о плановых и фактических расходах, произведённых Управлением образования в 2019 году за счёт межбюджетных трансфертов в разрезе видов межбюджетных трансфертов (субсидий), представлена в таблице №1.

Таблица №1

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Утверждено | Исполнено | % исполнения |
| Предоставление мер социальной поддержки работникам образовательных организаций, работающим в сельских населенных пунктах и поселках городского типа на территории Брянской области | 8 459,1 | 8 459,1 | 100,0% |
| Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 1 080,1 | 887,1 | 82,1 |
| Учреждения психолого-медико-социального сопровождения | 1 357,8 | 1 357,8 | 100,0 |
| Учреждения, обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления и муниципальных учреждений (бухгалтерия, метод. кабинет, хэк) | 30 707,1 | 30 338,4 | 98,8 |
| Мероприятия в сфере пожарной безопасности | 188,4 | 188,4 | 100,0 |
| Повышение безопасности дорожного движения | 5,6 | - | - |
| Уплата налогов, сборов и иных обязательных платежей | 78,8 | 31,7 | 40,2 |
| Организация и проведение олимпиад, выставок, конкурсов, конференций и других общественных мероприятий | 242,8 | 233,4 | 96,1 |
| Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет | 81,4 | 81,2 | 100,0 |
| Достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов РФ | 19,5 | 19,5 | 100,0 |
| **Итого:** | **42 220,6** | **41 596,6** | **98,5** |

Из таблицы следует, что наибольший удельный вес -72,9% или 30 338,4 тыс. рублей в расходах занимают расходы на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казёнными учреждениями, органами управления государственными

Оплата труда работников Управления образования осуществлялась на основании законодательства РФ, субъекта РФ и нормативно-правовых актов муниципального образования.

Постановлением администрации Погарского района от 14.10.2019 года № 749 а «Об утверждении штатного расписания управления образования администрации Погарского района» утверждено штатное расписание в количестве 35 человек с месячным ФОТ 207,7 тыс. рублей.

Фактическая численность работников Управления образования в 2019 году составила 34 человека: аппарат УОА – 2 человека (должности муниципальной службы); отдел финансового и бухгалтерского учёта – 26 человек; учебно-методический кабинет – 6 человек.

Выборочная проверка начисления заработной платы за 2019 год показала, что должностные оклады установлены в соответствии с должностными окладами работников, замещающих должности в органах местного самоуправления Погарского района, не являющиеся должностями муниципальной службы.

Должностные оклады муниципальных служащих установлены в соответствие с действующим законодательством. Начальник Управления образования назначен на главную должность муниципальной службы Распоряжением главы администрации Погарского района.

Надбавки за сложность, напряжённость и высокие результаты труда и надбавки за ежемесячное денежное поощрение установлены на основании Положения об оплате труда работников, замещающих должности в органах местного самоуправления Погарского района, утверждённого решением Погарского районного Совета народных депутатов от 26.07.2019 года №5-379.

При выборочной проверке трудовых договоров установлено следующее.

В трудовые договора не вносились изменения по оплате труда. В тоже время, в трудовых договорах предусмотрено, что все изменения по оплате труда оформляются дополнительными соглашениями, данное условие не соблюдается. Также, в личных делах сотрудников, отсутствует опись.

Таким образом, оформление трудовых договоров и личных дел сотрудников необходимо привести в соответствие с действующим законодательством.

Исполнение бюджета по расходам на содержание Управления образования за 2019 год в разрезе статей классификации представлено в таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | КОСГУ | План на 2019 год | Факт 2019 года | % исполнения | Структура, % |
| Заработная палата | 211 | 7 693,4 | 7 693,4 | 100,0 | 68,0 |
| Прочие выплаты | 212 | 0,5 | 0,5 | 100,0 | - |
| Начисления на выплаты по оплате труда | 213 | 2 282,0 | 2 282,0 | 100,0 | 20,2 |
| Услуги связи | 221 | 235,0 | 235,0 | 100,0 | 2,1 |
| Коммунальные услуги | 223 | 321,3 | 321,3 | 100,0 | 2,8 |
| Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | 94,2 | 94,2 | 100,0 | 0,8 |
| Прочие работы и услуги | 226 | 297,2 | 297,2 | 100,0 | 2,6 |
| Прочие расходы | 290 | 15,6 | 15,6 | 100,0 | 0,1 |
| Увеличение стоимости ОС | 310 | 80,1 | 80,1 | 100,0 | 0,7 |
| Увеличение стоимости МЗ | 340 | 288,7 | 288,7 | 100,0 | 2,7 |
| **ИТОГО:** | **-** | **11 308,0** | **11 308,0** | **100,0** | **100,0** |

Наибольший удельный вес в таблице расходов, занимают расходы на заработную плату (КОСГУ 211) – 68,0% или 7 693,4 тыс. рублей и начисления на нее (КОСГУ 213) – 2 282,0 тыс. рублей или 20,2 % в общем объёме расходов.

Услуги связи (КОСГУ 221) планировались в сумме 235,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% (оплата ОАО «Ростелеком» в сумме 184,9 тыс. рублей и оплата программы СБИС 50,1 тыс. рублей).

Коммунальные услуги (КОСГУ 223) запланированы в сумме 321,3 тыс. рублей, исполнены 321,3 тыс. рублей. Данный вид расходов представлен расходами на оплату электроэнергии и теплоэнергии.

Работы и услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225) запланированы в сумме 94,2 тыс. рублей, исполнение составило 94,2 тыс. рублей или 100% планового показателя. Данный вид расходов представлен расходами по обслуживанию пожарной сигнализации.

Прочие работы и услуги (КОСГУ 226) планировались в сумме 297,2 тыс. рублей, исполнение составило 297,2 тыс. рублей (расходы на медицинское освидетельствование водителя, страхование автомобиля, услуги редакции газеты «Вперед»).

Увеличение стоимости основных средств (КОСГУ 310) расходы запланированы и исполнены в сумме 80,1 тыс. рублей (приобретение обогревателя, принтеров, кресла).

Увеличение стоимости материальных запасов (КОСГУ 340) запланированы и исполнены в сумме 288,7 тыс. рублей (бензин, автозапчасти, тонер, бумага, картриджи и др.).

В результате проверки аудита в сфере закупок Управления образования выявлено следующее:

1. На основании Приказа Управления образования от 27.11.2019 года №115 «О переводе работников», функции главного инспектора с обязанностями контрактного управляющего, ответственного за осуществление всех закупок (включая исполнение контрактов) Управления образования, возложены на Храмкову О.А.
2. Управлением образования разработана и утверждена Должностная инструкция контрактного управляющего. В соответствии с ч.6 ст.38 Закона N 44-ФЗ контрактный управляющий Управления образования имеет высшее профессиональное образование и прошел профессиональную переподготовку в сфере «Закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Автономной некоммерческой организации Институт дополнительного профессионального образования «Госзаказ» (в объеме 288 часов), о чем свидетельствует выданный диплом. Данный факт указывает на обеспечение Заказчиком соблюдения принципа профессионализма заказчика, установленного статьей 9 Закона № 44-ФЗ.
3. Согласно ЕИС, в 2019 году Управлением образования закупки велись по 44 – ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Всего за 2019 год было проведено 2 закупки на общую сумму 546 247,39 рублей.

**Председатель**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района О.А. Ахременко**

**Начальник**

**Управления образования**

**Администрации Погарского района В.А. Быков**

**Главный бухгалтер**

**Управления образования**

**Администрации Погарского района Э.Т. Ковалева**