

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

Контрольно-счётная палата Погарского района

243550 пгт. Погар Брянской области ул. Ленина, д.1,
тел:(848349) 2-11-37

ОТЧЕТ

Контрольно-счётной палаты Погарского района о проведении контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования бюджетных средств, выделенных на питание детей в дошкольных и школьных муниципальных образовательных учреждениях Погарского района» за 2017 год и I полугодие 2018 года.

Основание для проведения проверки: план работы Контрольно-счётной палаты Погарского района на 2018 год, утверждённый решением Коллегии Контрольно-счётной палаты от 28 декабря 2017 года №9-рк, приказ председателя Контрольно-счётной палаты Погарского района от 10.07.2018 года №17.

Объект контрольного мероприятия: управление образования администрации Погарского района; муниципальные образовательные учреждения Погарского района (24 школы и 16 детских садов).

Цель контрольного мероприятия: осуществление контроля в сфере расходования денежных средств и норм питания учащихся и воспитанников.

Предмет контрольного мероприятия: годовые и периодические бухгалтерские отчеты; финансовая отчетность; договора, платежные и иные первичные документы; данные регистров бухгалтерского учета; иные документы, подтверждающие использование бюджетных средств.

Проверяемый период: 2017 год - I полугодие 2018 года.

Срок проведения проверки: 10.07.2018 года - 01.10.2018 года.

По результатам проверки составлен акт от 01.10.2018 года.

Информация об объекте контрольного мероприятия:

Управление образования администрации Погарского района (далее «Управление образования») является отраслевым органом администрации Погарского района, наделённым правом юридического лица. Управление образования в своей деятельности руководствуется

Конституцией РФ, Федеральными законами «Об общих принципах организации местного самоуправления», «Об образовании в Российской Федерации», другими ФЗ, указами Президента РФ, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, Уставом Брянской области, законами Брянской области «О местном самоуправлении», «Об образовании в Брянской области», другими законами Брянской области, нормативными правовыми актами органов исполнительной власти Брянской области, Уставом Погарского района, нормативными правовыми актами Погарского районного Совета народных депутатов, администрации Погарского района.

Управление образования находится в подчинении главы администрации Погарского района, а непосредственно по вопросам своей деятельности, директору департамента образования и науки Брянской области, который координирует деятельность Управления.

Управление образования является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, счета в органах казначейства, может от своего имени заключать договора, приобретать имущественные и неимущественные права и нести обязанности, имеет собственную печать, штампы и бланки со своими наименованиями. Структура и штатное расписание Управления образования утверждается главой администрации Погарского района. От имени администрации Погарского района Управление осуществляет функции и полномочия учредителя и главного распорядителя бюджетных средств по отношению к подведомственным ему учреждениям.

Управление образования действует на основании Положения «Об Управлении образования администрации Погарского района», утверждённого Постановлением в соответствии с возложенными на него задачами выполняет следующие функции:

- организует работу по реализации федеральных законов и законов Брянской области, постановлений Правительства РФ, приказов Министерства образования и науки РФ, нормативно-правовых актов правительства Брянской области, Брянской областной Думы, администрации Погарского района, Погарского районного Совета народных депутатов по вопросам общеобразовательной политики с целью обеспечения высокого качества, доступности и эффективности образования всех уровней, сохранения единого образовательного пространства Погарского района;

- разрабатывает муниципальные программы развития системы образования и осуществляет их реализацию, готовит и вносит проекты постановлений, распоряжений Главы администрации Погарского района, касающихся функционирования и развития системы образования на территории Погарского района;

- проводит анализ состояния системы образования и воспитания в районе, определяет перспективы её развития;

- является главным распорядителем бюджетных средств, участвует в формировании проекта бюджета района в части планирования расходов на образование, распределяет бюджетные ассигнования по подведомственным получателям бюджетных средств;

- осуществляет в установленном законодательством порядке субсидирование образовательных учреждений через централизованную бухгалтерию Управления на основе планов финансово-хозяйственной деятельности образовательных учреждений;

- формирует муниципальное задание на оказание муниципальных услуг муниципальными образовательными учреждениями района и осуществляет финансовое обеспечение его выполнения;

- в пределах своих полномочий осуществляет контроль за своевременным прохождением процедур лицензирования и государственной аккредитации образовательных учреждений;

- координирует и контролирует деятельность подведомственных образовательных учреждений в части реализации федеральных государственных образовательных стандартов. Осуществляет анализ качества и эффективности обучения учащихся в образовательных учреждениях района;

- осуществляет деятельность по организации проведения государственной итоговой аттестации учащихся, освоивших образовательные программы основного общего и среднего общего образования (в пределах своей компетенции);

- координирует совместно с другими организациями и учреждениями вопросы профессиональной ориентации обучающихся, создания условий для сознательного выбора профессии, способствует введению предпрофильной подготовки и профильного обучения;

- координирует организацию воспитательной работы в образовательных учреждениях, взаимодействует с учреждениями социально-культурной сферы района;

- координирует и контролирует деятельность образовательных учреждений по созданию условий для охраны здоровья обучающихся;

- организует в пределах своей компетенции оздоровление, отдых и занятость детей и подростков и др.

Основными задачами Управления образования являются:

- организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным общеобразовательным программам в муниципальных образовательных учреждениях;

- организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных учреждениях;

- создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержание детей в муниципальных образовательных учреждениях;

- учёт детей, подлежащих обучению по образовательным программам дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования и проживающих на территории Погарского района.

Управление образования возглавляет начальник, назначаемый и освобождаемый от должности главой администрации Погарского района. Условия и гарантии деятельности начальника Управления как муниципального служащего оговариваются в заключаемом с ним договоре, который не может противоречить законодательству о муниципальной службе и о труде.

В результате проведения контрольного мероприятия установлено:

1. В проверяемом периоде в муниципальных образовательных учреждениях Погарского района организация питания осуществлялась с привлечением сторонних организаций, путем заключения муниципальных контрактов (договоров) на оказание услуг по организации школьного питания детей, как за счет бюджетных средств – для льготной категории учащихся (малообеспеченных семей), так и за счет родительских средств – по фактическому количеству детей, пользующихся организованным питанием в столовых школ и детских садов.

Постановлением администрации Погарского района от 29.09.2014 года №328 утверждён размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях Погарского района:

- размер родительской платы за один день посещения ребёнком муниципального дошкольного образовательного учреждения, расположенного в п.г.т. Погар – 50 рублей; расположенного в сельской местности – 45 рублей; группы кратковременного пребывания для детей дошкольного возраста общеобразовательных школ – 35 рублей;

- предоставить льготу в размере 50% от размеров ежемесячной платы – родителям (законным представителям) ребёнка, если один из них имеет инвалидность первой или второй группы;

-освободить от родительской платы в размере 100% родителей (законных представителей) за присмотр и уход детьми-инвалидами, детьми-сиротами; детьми, оставшимися без попечения родителей; детьми с туберкулёзной интоксикацией; детьми, в семье которых оба родителя являются инвалидами первой или второй группы.

Постановлением администрации Погарского района от 15.09.2017 года №649 утверждён порядок выделения денежных средств из бюджета

Погарского района на питание учащихся муниципальных общеобразовательных организаций Погарского района:

- производить выплаты из бюджета Погарского района на удешевление стоимости питания учащихся, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего

образования в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе учащимся, обучающимся на дому, из расчёта 4,5 рублей ежедневно на каждого учащегося;

- производить дополнительные выплаты на удешевление стоимости горячего питания учащимся, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, из малообеспеченных и многодетных семей, детям – инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в общеобразовательных учреждениях из расчёта 11,5 рублей ежедневно.

Контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг в Управлении образования администрации Погарского района построен на основании ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 №44-ФЗ, ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами Юридических лиц» от 18.07.2011 года №223-ФЗ и осуществляется инспектором Управления образования администрации Погарского района.

На территории Погарского района находится 40 образовательных учреждений, осуществляющих организацию питания учащихся:

МБОУ Погарская СОШ №1, МБОУ Погарская СОШ №2, МБОУ Андрейковичская СОШ, МБОУ Бобрикская СОШ, МБОУ Борщёвская СОШ, МБОУ Вадьковская СОШ, МБОУ Витемлянская СОШ, МБОУ Гетуновская СОШ, МБОУ Городищенская СОШ, МБОУ Гринёвская СОШ, МБОУ Долботовская СОШ, МБОУ Кистёрская СОШ, МБОУ Кистёрская СОШ, МБОУ Сопычёвская СОШ, МБОУ Стеченская СОШ, МБОУ Суворовская СОШ, МБОУ Юдиновская СОШ, МБОУ Горицкая ООШ, МБОУ Дареевская ООШ, МБОУ Куровская ООШ, МБОУ Мадеевская ООШ, МБОУ Посудичская ООШ, МБОУ Романовская ООШ, МБОУ Чеховская ООШ, МБОУ Граборовская НОШ, МБДОУ Погарский детский сад №1, МБДОУ Погарский детский сад №3, МБДОУ Погарский детский сад №4, МБДОУ Погарский детский сад №5, МБДОУ Борщёвский детский сад, МБДОУ Вадьковский детский сад, МБДОУ Витемлянский детский, МБДОУ Гетуновский детский сад, МБДОУ Городищенский детский сад, МБДОУ Гринёвский детский сад, МБДОУ Кистёрский детский сад, МБДОУ Лукинский детский сад, МБДОУ Стеченский детский сад, МБДОУ Чайкинский детский сад, МБДОУ Юдиновский детский сад.

В Погарском районе 9 поставщиков продуктов питания: ПО «Торговая база», Погарское ПОСПО, ООО «Универмаг», Гринёвское

СЕЛЬПО, Кистёрское СЕЛЬПО, ИП Усова Ольга Владимировна, ООО «Погархлебпром», ИП Сергеенко Галина Ивановна, ИП Зенов С.В.

Руководители образовательных учреждений заключают договора на срок от одного до девяти месяцев, в зависимости от поставщика и поставляемой продукции. Согласно договорам, поставщиками осуществляется подвоз продуктов питания за счёт своих средств в пищеблок муниципальных общеобразовательных (образовательных) учреждений своим (нанятым за свой счёт) специализированным транспортом, имеющим санитарный паспорт. Закупочные цены за 1 кг. на сельскохозяйственную продукцию для общеобразовательных учреждений Погарского района установлено согласно распоряжения администрации Погарского района №640-р от 29.28.2017 года:

- картофель – до 6 рублей;
- свекла – до 9 рублей;
- морковь – до 10 рублей;
- капуста – до 10 рублей.

Цена на данную сельскохозяйственную продукцию в течение 2017-2018 годы менялась у двух поставщиков - в ООО «Универмаг» и Погарское ПОСПО. В ООО «Универмаг» цена на сельскохозяйственную продукцию менялась в сентябре месяце на морковь от 10,00 рублей до 26,00 рублей; свекла - от 9,00 рублей до 23,00 рублей, в ноябре месяце – на картофель от 6,00 рублей до 18,00 рублей, с декабря 2017 года по май 2018 года цена менялась на картофель от 6,00 рублей до 10,00 рублей, морковь – от 10,00 рублей до 44,00 рублей, капуста – от 10,00 рублей до 20,00 рублей за 1 кг. В Погарском ПОСПО в октябре 2017 года цена менялась на картофель от 6,00 рублей до 8,00 рублей, свекла от 9,00 рублей до 10,00 рублей. Цена увеличена с учётом затрат на приготовление комплексных обедов.

С сентября 2017 года по июнь 2018 года анализ цен продуктов питания, поставляемых в школы и детские сады (хлеб, сахар, куры, мясо, рыба, макароны, масло сливочное, молоко, рис, гречка, чай, печенье).

Согласно анализа цен продуктов питания, поставляемых в общеобразовательные учреждения, можно выделить цены, сложившиеся на территории Погарского района у поставщиков, следующим образом:

- 1) Средние цены: ООО «Погархлебпром», ИП Усова Ольга Владимировна, ИП Сергеенко Галина Ивановна;
- 2) Выше средних цен: Погарское ПОСПО, ПО «Торговая база»;
- 3) Высокие цены: ООО «Универмаг», Кистёрское СЕЛЬПО, Гринёвское СЕЛЬПО.

В образовательных учреждениях Погарского района питание осуществляется:

В 2-х школах кормят 1 раз в день МБОУ – Горицкая ООШ, МБОУ Граборовская НОШ (чай, булочка).

В двадцать одной школе кормят 2 раза в день (завтрак, обед): МБОУ Погарская СОШ №1, МБОУ Погарская СОШ №2, МБОУ Андрейковичская

СОШ, МБОУ Бобрикская СОШ, МБОУ Борщёвская СОШ, МБОУ Вадьковская СОШ, МБОУ Витемлянская СОШ, МБОУ Гетуновская СОШ, МБОУ Городищенская СОШ, МБОУ Гринёвская СОШ, МБОУ Долботовская СОШ, МБОУ Кистёрская СОШ, МБОУ Сопычёвская СОШ, МБОУ Стеченская СОШ, МБОУ Суворовская СОШ, МБОУ Дареевская ООШ, МБОУ Куровская ООШ, МБОУ Мадеевская ООШ, МБОУ Посудичская ООШ, МБОУ Романовская ООШ, МБОУ Чеховская ООШ (завтрак – каша, чай, булочка с маслом, булочка с сыром; обед – горячее – суп, борщ, картошка, макароны, котлета, сосиска, чай, компот).

В ПСШ №1 и 4-х садах кормят 3 раза в день (завтрак, полдник и обед): МБДОУ Погарский детский сад №1, МБДОУ Погарский детский сад №3, МБДОУ Погарский детский сад №4, МБДОУ Погарский детский сад №5, МБДОУ Борщёвский детский сад, МБДОУ Вадьковский детский сад, МБДОУ Городищенский детский сад, МБДОУ Гринёвский детский сад, МБДОУ Стеченский детский сад, МБДОУ Чайкинский детский сад, МБДОУ детский сад (завтрак – каша, бутерброд с маслом, бутерброд с маслом и сыром, 2-ой завтрак – сок, фрукты, полдник – чай, какао, запеканка, обед – горячее – борщ, суп, свекольник, гарнир, котлета, тефтеля, хлеб пшеничный, компот).

В 12 детских садах кормят 4 раза в день (завтрак, второй завтрак, полдник, обед) - МБДОУ Погарский детский сад №1, МБДОУ Погарский детский сад №3, МБДОУ Погарский детский сад №4, МБДОУ Погарский детский сад №5, МБДОУ Борщёвский детский сад, МБДОУ Вадьковский детский сад, МБДОУ Городищенский детский сад, МБДОУ Гринёвский детский сад, МБДОУ Стеченский детский сад, МБДОУ Чайкинский детский сад, МБДОУ Юдиновский детский сад (завтрак – каша, бутерброд с маслом, бутерброд с маслом и сыром, 2-ой завтрак – сок, фрукты, полдник - чай, какао, запеканка, обед – горячее – борщ, суп, свекольник, гарнир, котлета, тефтеля, колбаса, сосиска, хлеб, компот).

Оплата школьного питания в общеобразовательных учреждениях Погарского района – ежедневно 4 рубля 50 копеек на каждого учащегося, дополнительно производятся выплаты на удешевление стоимости горячего питания учащимся, осваивающим образовательные программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, из малообеспеченных и многодетных семей, детям – инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в общеобразовательных учреждениях из расчёта - 11 рублей 50 копеек. Сумма родительской платы на питание детей в школах определяется родительским комитетом. Родительская палата в школах в городе составляет 25 рублей, в школах в селе – от 11 рублей 50 копеек до 21 рубля. Сумма родительской платы на содержание детей в детских садах города – 50 рублей в день, в садах в селе – 45 рублей в день.

Стоимость продуктов питания по договору не может превышать цену, указанную в котировочной заявке.

В котировочной заявке указаны цены на одного учащегося общеобразовательного учреждения Погарского района. Стоимость горячего и 3-го блюда 4 рубля 50 копеек – бюджет, 11 рублей 50 копеек - бюджет для малообеспеченных, 22 рубля – родительская доля в день на питание.

Всего в Погарском районе поставкой товаров в школы и детские сады занимаются 9 поставщиков:

Торговая база:

- МБОУ Чеховская ООШ,
- МБОУ Куровская ООШ,
- МБОУ Романовская ООШ,
- МБОУ Граборовская НОШ,
- МБДОУ Чайкинский детский сад.

Погарское ПОСПО:

- МБОУ Погарская СОШ №1
- МБОУ Сопычевская СОШ,
- МБОУ Суворовская СОШ,
- МБОУ Горицкая ООШ,
- МБДОУ Лукинский детский сад.

ООО «Универмаг»:

- МБОУ Погарская СОШ №2,
- МБОУ Витемлянская СОШ,
- МБДОУ Витемлянский детский сад.

Кистёрское СЕЛЬПО:

- МБОУ Андрейковичская СОШ,
- МБОУ Кистёрская СОШ.

Гринёвское СЕЛЬПО:

- МБОУ Бобрикская СОШ,
- МБОУ Гринёвская СОШ,
- МБДОУ Гринёвский детский сад.

ИП Усова О.В.:

- МБДОУ Погарский детский сад №1,
- МБДОУ Погарский детский сад №3,
- МБДОУ Погарский детский сад №4,
- МБДОУ Погарский детский сад №5.

Погархлебпром:

- МБОУ Граборовская НОШ;
- МБДОУ Погарский детский сад №1,
- МБДОУ Погарский детский сад №3,
- МБДОУ Погарский детский сад №4,
- МБДОУ Погарский детский сад №5.

ИП Зенов С.В.:

- МБОУ Вадьковская СОШ.

ИП Сергеенко Г.И.:

- МБОУ Борщёвская СОШ,

- МБОУ Гетуновская СОШ,
- МБОУ Городищенская СОШ,
- МБОУ Долботовская СОШ,
- МБОУ Кистёрская СОШ,
- МБОУ Стеченская СОШ,
- МБОУ Юдиновская СОШ,
- МБОУ Дареевская ООШ,
- МБОУ Мадеевская ООШ,
- МБОУ Посудичская ООШ,
- МБДОУ Погарский детский сад №1,
- МБДОУ Погарский детский сад №3,
- МБДОУ Погарский детский сад №4,
- МБДОУ Погарский детский сад №5,
- МБДОУ Борщёвский детский сад;
- МБДОУ Вадьковский детский сад;
- МБДОУ Гетуновский детский сад;
- МБДОУ Городищенский детский сад;
- МБДОУ Кистёрский детский сад;
- МБДОУ Куровской детский сад;
- МБДОУ Лукинский детский сад;
- МБДОУ Стеченский детский сад;
- МБДОУ Юдиновский детский сад.

В ходе проверки установлено, что в накладных на продукты питания не полностью прописаны наименования поставляемых товаров, договоры заключены без сроков поставки, не указаны суммы поставляемых товаров.

Выводы:

1. Обеспечить ведение бухгалтерского учёта в строгом соответствии действующими положениями и инструкциями по бухгалтерскому учёту.
2. Усилить контроль за правильностью составления договоров выполнение работ, оказания услуг.
3. Соблюдать принцип результативности и эффективного использования бюджетных средств.
4. В товарных накладных полностью прописывать наименования приобретаемого товара.
5. Организовать питание в соответствии с СанПин.

Предложения:

1. В соответствии с п.9 ч.2.ст.9 Федерального закона РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» направить настоящий отчет по результатам контрольного мероприятия в Погарский районный Совет народных депутатов, Главе администрации Погарского района.

2. В соответствии с п.1 ст. 16 Федерального закона РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» направить в адрес управления образования администрации Погарского района представление с предложениями.

3. В соответствии с п.1 ст. 19 Федерального закона РФ от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» настоящий отчет разместить на официальном сайте администрации Погарского района.

**Председатель
Контрольно-счётной палаты
Погарского района**




О.А. Ахременко

**Инспектор
Контрольно-счётной палаты
Погарского района**



Е.В. Масюк

**Начальник управления
образования администрации
Погарского района**



П.М. Поплëвко

**Главный бухгалтер управления
образования администрации
Погарского района**



Э.Т. Ковалëи