**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 пгт. Погар Брянской области ул. Ленина,д.1,

тел:(848349) 2-11-37

**Заключение Контрольно-счётной палаты Погарского района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Городищенское сельское поселение Погарского района Брянской области» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

от 16.11.2018 года пгт. Погар

Заключение Контрольно-счётной палаты Погарского района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Городищенское сельское поселение Погарского района Брянской области» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- Решения Городищенского сельского Совета народных депутатов от 12.06.2012 года №117 «О передаче Контрольно-счётной палате Погарского района полномочий контрольного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального контроля»;

- Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.08.2012 года №6;

- Проекта решения Городищенского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Городищенское сельское поселение Погарского района Брянской области» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;

- п. 1.1.5. Плана работы Контрольно-счётной палаты Погарского района на 2018 год;

- Приказа председателя Контрольно-счётной палаты Погарского района от 15.11.2018 года №21.

- Иных нормативных актов Российской Федерации, Брянской области, муниципального образования «Городищенское сельское поселение».

При подготовке заключения КСП в соответствии с СВФМК 101 использованы:

- Отчёт об исполнении бюджета МО «Городищенское сельское поселение» за 2017 г. и за 9-ть месяцев 2018 года с пакетом документов;

- Материалы экспертно-аналитических мероприятий.

Городищенское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 г. №3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установления границ муниципальных образований в Брянской области».

**Доходы проекта бюджета Городищенского сельского поселения.**

Согласно проекта решения Городищенского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Городищенского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», доходы и расходы бюджета на 2019 год сформированы в объеме 3 199,305 тыс. руб. В плановом периоде также прогнозируется бездефицитный бюджет с объемом доходов и расходов на 2020 год в сумме 3 221,305 тыс. руб., на 2021 год в сумме 3 247,305 тыс. руб.

Параметры доходов бюджета поселения в динамике 2017 - 2021 года представлены в таблице: (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **Исполнено за 2017 год** | **Уточненный план на 2018 года** | **Исполнено за 9-ть месяцев 2018 года** | **Проект бюджета** | | |
| **2019год** | **2020год** | **2021год** |
| **Налоговые доходы** | 1 416,7 | 1 238,0 | 955,0 | 2 246,0 | 2 265,0 | 2 288,0 |
| **Неналоговые доходы** | 527,5 | 836,6 | 919,9 | 837,0 | 837,0 | 837,0 |
| **Безвозмездные поступления** | 1 257,9 | 338,4 | 259,9 | 116,3 | 119,3 | 122,3 |
| **Всего** | **3 202,1** | **2 413,0** | **2 134,8** | **3 199,3** | **3 221,3** | **3 247,3** |
| **% к пред. периоду** | 101,3 | 75,4 | - | 132,6 | 100,7 | 100,8 |
| **Удельный вес собств. доходов в структуре (%)** | 60,7 | 86,0 | 87,8 | 96,4 | 96,3 | 96,2 |

Бюджет поселения на 2019 год сформирован, как и в предшествующем периоде, в условиях отсутствия распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета в виде субсидий. Доходы проекта бюджета Городищенского сельского поселения на 2019 год выше утвержденных на 2018 год на 786,3 тыс.руб. или на 32,6%, и ниже уровня исполнения бюджета за 2017 год на 2,8 тыс.руб. или на 0,1%.

По сравнению с предыдущим годом, на 2020 год доходы увеличены на 22,0 тыс.руб. или на 0,7%; на 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличены на 26,0 тыс.руб. или на 0,8%.

Структура безвозмездных поступлений на 2019- 2021 годы представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Прогноз на 2019 год | Удельный вес % | Прогноз на 2020 год | Удельный вес(%) | Прогноз на 2021 год | Удельный вес (%) |
| Дотации | 37,0 | 31,8 | 40,0 | 33,5 | 43,0 | 35,2 |
| Субвенции | 79,3 | 68,2 | 79,3 | 66,5 | 79,3 | 64,8 |
| **ВСЕГО** | **116,3** | **100,0** | **119,3** | **100,0** | **122,3** | **100,0** |

Дотации на 2019 год, по сравнению с планом 2018 года, уменьшены на 226,4 тыс.руб. Дотации на 2020 год, по сравнению с 2019 годом, увеличены на 3,0 тыс.руб., в 2021 году увеличены, по сравнению с 2020 годом на 3,0 тыс.руб.

Субвенции в бюджете поселения представлены субвенцией на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Собственные доходы бюджета Городищенского сельского поселения состоят из налоговых и неналоговых платежей, не только их рост в денежном выражении, но их удельный вес в общем объеме доходов с 2019 – 2021 годы увеличивается по следующим причинам:

- отсутствие налоговых платежей от уплаты акциз на ГСМ в бюджеты поселений по установленным нормативам;

- уменьшение безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов.

Динамика прогнозируемого поступления доходов на 2019-2021 годы приведена в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено за 2017 год | Утверждено на 2018 год | Исполнено за 9-ть месяцев 2018 года | Проект бюджета | | |
|  | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета, в том числе:** | **1 944,2** | **2 074,6** | **1 874,9** | **3 083,0** | **3 102,0** | **3 125,0** |
| **Налоговые доходы, всего** | **1 416,7** | **1 238,0** | **955,0** | **2 246,0** | **2 265,0** | **2 288,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 58,7 | 50,0 | 37,5 | 85,0 | 89,0 | 95,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 55,5 | 32,0 | 16,5 | 127,0 | 138,0 | 150,0 |
| Земельный налог | 1 241,2 | 1 068,3 | 811,0 | 1 951,0 | 1 951,0 | 1 951,0 |
| Единый сельхозналог | 61,3 | 87,8 | 90,0 | 83,0 | 87,0 | 92,0 |
| **Неналоговые доходы** | **527,5** | **836,6** | **919,9** | **837,0** | **837,0** | **837,0** |
| Аренда имущества | 527,5 | 836,6 | 919,9 | 837,0 | 837,0 | 837,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **1 257,9** | **338,4** | **259,9** | **116,3** | **119,3** | **122,3** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 717,0 | 263,4 | 200,9 | 37,0 | 40,0 | 43,0 |
| Субсидии бюджетам поселений | 11,0 | 11,0 | 11,0 | - | - | - |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 59,3 | 64,0 | 48,0 | 79,3 | 79,3 | 79,3 |
| Иные межбюджетные трансферты | 470,6 | - | - | - | - | - |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **3 202,1** | **2 413,0** | **2 134,8** | **3 199,3** | **3 221,3** | **3 247,3** |

В структуре собственных доходов на 2019 год удельный вес налоговых платежей составит %. По сравнению с исполнением 2016 года, налоговые поступления увеличатся на 71,6 тыс. рублей или на 9,3% и на 202,4 тыс. рублей или на 19,4% ниже ожидаемого исполнения 2017 года.

На 2019 год прогнозируется поступление собственных доходов выше факта 2017 года на 1 138,8 тыс.руб. или на 58,6%, и выше утвержденного плана на 2018 год (в редакции на 01.10.2018 г.) на 1 008,4 тыс.руб. или на 48,6%.

Динамика прогнозируемого поступления собственных доходов на 2019 год приведена в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы бюджета | Факт 2017 года | Утверждено на 2018 год в последней редакции | Прогноз бюджета на 2019 год | Удельный вес доходов в (%) | Темп роста доходов 2019  года | |
| К факту 2017 г. | К утв. бюджету 2018 г. |
| Налог на доходы физ. лиц | 58,7 | 50,0 | 85,0 | 2,8 | 144,8 | 170,0 |
| Налог на имущество физ. лиц | 55,5 | 32,0 | 127,0 | 4,1 | 2,3 раза | 4,0 раза |
| Земельный налог | 1 241,2 | 1 068,3 | 1 951,0 | 63,3 | 157,2 | 182,6 |
| Единый сельхозналог | 61,3 | 87,8 | 83,0 | 2,7 | 135,4 | 94,5 |
| Аренда имущества | 527,5 | 836,6 | 837,0 | 27,1 | 158,7 | 100,1 |
| **Всего собственных доходов** | **1 944,2** | **2 074,7** | **3 083,0** | **100,0** | **158,6** | **148,6** |  |

**Налог на доходы физических лиц** среди собственных доходовв бюджете поселения занимает 2,8% и на 2019 год прогнозируется в сумме 85,0 тыс.руб., что на 26,3 тыс. руб. или на 44,8% выше факта 2017 года. В плановом периоде НДФЛ прогнозируется на 2020 год – 85,0 тыс. рублей, на 2021 год – 95,0 тыс. рублей.

**Земельный налог** на 2019 год прогнозируется в сумме 1 951,0 тыс.руб., что на 709,8 тыс. руб. или на 57,2% выше факта 2017 года и на 882,7 тыс. руб. или на 82,6% выше утвержденного показателя на 2018 год. В объеме собственных доходов его удельный вес прогнозируется 63,3%. Прогнозируемое увеличение поступления земельного налога 2019-2021 годах по сравнению с предыдущими периодами связано с увеличением кадастровой стоимости земли.

**Налог на имущество физических лиц** на 2019 год прогнозируется в сумме 127,0 тыс.руб. Его удельный вес в собственных доходах составит 4,1%. Прогнозируется увеличение поступления в 2019 году налога на имущество физических лиц в 2,3 раза к факту 2017 года и в 4,0 раза утверждённого показателя на 2018 год.

**Анализ исполнения проекта бюджета Городищенского сельского поселения по расходам.**

Проектом решения Городищенского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Городищенского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», бюджетные расходы на 2019 год прогнозируются в сумме 3 199,305 тыс. руб. на 2020 год в сумме 3 221,305 тыс. руб., на 2021 год в сумме 3 247,305 тыс. руб.

Динамика параметров прогнозирования расходной части бюджета по разделам функциональной классификации расходов представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнено за 2017 год тыс. руб. | Утверждено на 2018 год | Исполнено за 9-ть месяцев 2018 года | Прогнозируемые расходы бюджета | | |
|  |  |
| 2019 год | 2020  год | 2021 год |
| **01** | Общегосударственные вопросы | 1 555,0 | 1 590,4 | 888,4 | 1 681,0 | 1 674,9 | 1 675,2 |
| **02** | Национальная оборона | 59,3 | 64,0 | 47,0 | 79,3 | 79,3 | 79,3 |
| **03** | Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 11,7 | 10,0 | - | 20,0 | 20,0 | 20,0 |
| **04** | Национальная экономика | - | 311,2 | 44,1 | - | - | - |
| **05** | Жилищно-коммунальное хозяйство | 456,5 | 283,7 | 180,9 | 488,7 | 488,7 | 488,7 |
| **08** | Культура, кинематография | 633,8 | 555,8 | 240,6 | 865,5 | 813,1 | 756,9 |
| **10** | Социальная политика | 21,6 | 64,9 | 43,3 | 64,8 | 64,8 | 64,8 |
| **99** | Условно утверждённые расходы | - | - | - | - | 80,5 | 162,4 |
|  | **Итого:** | **2 737,9** | **2 880,0** | **1 444,3** | **3 199,3** | **3 221,3** | **3 247,3** |

При подготовке данного заключения проведен сравнительный анализ объемов расходов на 2019 год с фактическими расходами за 2017 год и расходами, утвержденными решением Городищенского сельского Совета народных депутатов (в последней редакции) на 2018 год.

**Условно утверждённые расходы** бюджета Городищенского сельского предусматриваются на 2020 год в сумме 80,5 тыс. рублей или 2,6% от суммы расходов на 2020 год – 3 142,0 тыс. рублей (без учёта субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), на 2021 год условно утверждённые расходы предусматриваются в сумме 162,4 тыс. рублей или 5,1% общей суммы расходов на 2021 год – 3 168,0 тыс. рублей (без учёта субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение). Частью 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что общий объём условно утверждённых расходов, в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на первый год планового периода не утверждается, а на второй год планового периода, утверждается в объёме не менее 2,5% общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5,0% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Объём условно утверждённых расходов в расходах бюджета Городищенского сельского поселения на 2020-2021 годы соответствует по уровню требованиям, определённым Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Сравнение проведено с целью сопоставимости расходов по разделам бюджетной классификации в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Расходы бюджета | Факт 2017 года | Утверждено на 2018 год (последней редакции) | Исполнено за 9-ть месяцев 2018 года | Прогноз бюджета на 2019 год | Удельный вес расходов в (%) | Темп роста расходов 2019 года | |
| К факту 2017 г. | К утв. бюджету 2018 г. |
| Общегосударственные вопросы р 01 | 1 555,0 | 1 590,4 | 888,4 | 1 681,0 | 52,6 | 108,1 | 105,7 |
| Национальная оборона р 02 | 59,3 | 64,0 | 47,0 | 79,3 | 2,5 | 133,7 | 123,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность р 03 | 11,7 | 10,0 | - | 20,0 | 0,6 | 170,9 | 2,0 раза |
| Национальная экономика р 04 | - | 311,2 | 44,1 | - | - | - | - |
| Жилищно-коммунальное хозяйство р 05 | 456,5 | 283,7 | 180,9 | 488,7 | 15,2 | 107,1 | 172,3 |
| Культура и кинематография р 08 | 633,8 | 555,8 | 240,6 | 865,5 | 27,1 | 136,6 | 155,7 |
| Социальная политика р 10 | 21,6 | 64,9 | 43,3 | 64,8 | 2,0 | 3,0 раза | 99,9 |
| **Всего расходов** | **2 737,9** | **2 880,0** | **1 444,3** | **3 199,3** | **100,0** | **116,9** | **111,1** |  |

**01** **«Общегосударственные вопросы»** Расходы по этому разделу в проекте бюджета Городищенского сельского поселения определены в следующих объемах:

2019 год – 1 681,0 тыс.руб. (к предыдущему году 105,7%);

2020 год – 1 674,9 тыс.руб. (к предыдущему году 99,6%);

2021 год – 1 675,2 тыс. руб. (к предыдущему году 100,0%).

Анализ динамики расходов бюджета поселения по данному разделу показывает, что расходы на 2019 год, по сравнению с утвержденным показателем 2018 года увеличены на 90,6 тыс.руб. или на 5,7% и их удельный вес в общих расходах составит 52,6%. Расходы по резервному фонду на 2019 год планируются в сумме 32,0 тыс.руб., на 2020 год – 32,2 тыс. рублей, на 2021 год – 32,5 тыс. рублей.

**02 «Национальная оборона»**  Расходы по данному разделу в бюджете поселения определены в следующих объемах:

2019 год – 79,3 тыс. руб. (темп роста к предыдущему году - 123,9%);

2020 год – 79,3 тыс. руб. (темп роста к предыдущему году – 100,0%);

2021 год – 79,3 тыс. руб. (темп роста к предыдущему году - 100,0%).

Расходы проходят по разделу 03 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» за счет субвенции бюджету поселения на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

**05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** Расходы по данному разделу планируются по подразделу 03 «Благоустройство» по остаточному принципу на 2019 - 2021 годы в сумме 488,7 тыс. рублей ежегодно.

**08 «Культура, кинематография»** Расходы по данному разделу планируются в следующих объемах:

2019 год – 865,5 тыс. руб. (к предыдущему году 155,7%);

2020 год - 813,1 тыс. руб. (к предыдущему году 93,9%);

2021 год - 756,9 тыс. руб. (к предыдущему году 93,1%).

Анализ динамики планируемых расходов по данному разделу показывает, что расходы на 2019 год по сравнению с 2018 годом на 309,7 тыс. рублей выше, их удельный вес в общих расходах 2019 года составит 27,1%.

**10 «Социальная политика»** Расходы по данному разделу на 2019-2021 годы планируются в сумме 64,8 тыс. рублей ежегодно.

Главным распорядителем расходов, предусмотренных в проекте бюджета Городищенского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по ведомственной структуре является Городищенская сельская администрация.

Муниципальный долг в бюджете Городищенского сельского поселения отсутствует.

**Выводы:**

Формирование доходной части бюджета Городищенского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проводилось на основе бюджетной стратегии на трехлетнюю перспективу с учетом основных направлений налоговой политики, а также оценки поступлений доходов в бюджет поселения в 2019 и 2021 годах.

Бюджет поселения на 2019 год сформирован, как и в предшествующие периоды, в условиях отсутствия распределения значительного объема межбюджетных трансфертов. Оправдано предполагать, что поступление не учтенных в проекте бюджета целевых средств, в течение 2019 года соответственно увеличат доходную и расходную часть бюджета поселения.

Доходы бюджета поселения на 2019 год предусмотрены в объеме 3 199,3 тыс. руб., что выше утвержденных на 2018 год на 786,3 тыс. руб.

Прогнозирование собственных доходов бюджета поселения осуществлено в соответствии с нормами, установленными ст.174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации – в условиях действующего законодательства.

Налоговые и неналоговые доходы поселения в 2019 году планируются в объеме 3 083,0 тыс.руб. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в бюджете поселения на 2019 год составит 96,4%, что на 58,6% выше факта 2017 года и на 48,6% выше ожидаемого исполнения 2018 года. Основную долю собственных доходов составят налоговые доходы – 72,9% и 27,1% - неналоговые доходы.

Налоговые доходы бюджета поселения на 2019 год планируются в сумме 2 246,0 тыс.руб.,что выше факта 2017 года на 829,3 тыс. руб. и на 1 008,0 тыс. рублей выше утверждённого показателя на 2018 год.

Налог на доходы физических лиц в бюджете поселения на 2019 год прогнозируется в сумме 85,0 тыс. руб., что на 26,3 тыс. руб. выше факта 2017 года и на 35,0 тыс. руб. выше утвержденного показателя на 2018 год.

Земельный налог на 2019 год прогнозируется в сумме 1 951,0 тыс. руб, что на 882,7 тыс. руб. выше утвержденного показателя на 2018 год.

Бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов планируется бездефицитным, поэтому расходы на 2019 год равны доходам и прогнозируются в сумме 3 199,3 тыс.руб.

При подготовке настоящего заключения проведен сравнительный анализ объемов расходов на 2019 год с фактическими расходами за 2017 год и расходами, утвержденными решением Городищенского сельского Совета народных депутатов (в последней редакции) на 2018 год. Сравнение произведено с целью сопоставимости расходов по разделам бюджетной классификации.

Объем управленческих расходов на 2019 год планируется в сумме 1 681,0 тыс. руб. или 52,6% от общего объема расходов. В проекте бюджета управленческие расходы увеличены к факту 2017 года на 126,0 тыс. руб., к утвержденным ассигнованиям на 2018 год увеличены на 90,6 тыс.руб.

Объем расходов на культуру на 2019 год прогнозируется в сумме 865,5 тыс.руб. или 27,1% от общего объема расходов, с увеличением на 309,7 тыс.руб. к утвержденным ассигнованиям на 2018 год.

Расходы на национальную экономику в бюджете поселения по подразделу 09 «Дорожное хозяйство» на 2019-2021 годы не планируются.

Расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты предусмотрены на 2019 год - 79,3 тыс. рублей, на 2020 год – 79,3 тыс. рублей, на 2021 год – 79,3 тыс. рублей за счет целевой субвенции.

Объем муниципального внутреннего долга на 2019 – 2021 годы не прогнозируется.

**Предложения:**

1. Считать обязательства по финансовому обеспечению Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года первоочередными при принятии решений о внесении изменений в решение «О бюджете Городищенского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
2. В целях оптимизации расходов бюджета поселения и увеличения налоговых и неналоговых поступлений, разработать мероприятия по увеличению поступлений доходов в бюджет поселения и сокращения расходов.
3. В целях соблюдения основных направлений осуществления бюджетной политики в сфере налоговых и неналоговых доходов проанализировать обоснованность и эффективность предоставления налоговых льгот с учётом достигаемого экономического эффекта и при необходимости принять меры по их оптимизации.
4. Продолжить работы по актуализации базы данных налоговых органов по налогу на землю и налогу на имущество физических лиц.
5. В целях увеличения доходов бюджета, продолжить работу по сокращению недоимки по платежам и дальнейшего совершенствованию администрирования доходов бюджета.

**Председатель**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района О.А. Ахременко**

**С заключением ознакомлены:**

**ВрИо главы Городищенского**

**сельского поселения С.Д. Кондратенко**

**Главный бухгалтер Н.В. Лозицкая**