**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 пгт. Погар Брянской области ул. Ленина,д.1,

тел:(848349) 2-11-37

**Заключение Контрольно-счётной палаты Погарского района на проект решения «О бюджете муниципального образования «Суворовское сельское поселение» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».**

от 14.12.2018 года пгт. Погар

Заключение Контрольно-счётной палаты Погарского района на проект решения «О бюджете Суворовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» подготовлено на основании:

- Бюджетного Кодекса Российской Федерации;

- Решения Суворовского сельского Совета народных депутатов от 29.06.2012 года № 2-106 «О передаче Контрольно-счётной палате Погарского района полномочий контрольного органа поселения по осуществлению внешнего муниципального контроля»;

- Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального контроля от 31.08.2012 года №13;

- Проекта решения Суворовского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Суворовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов»;

- п. 1.1.13. Плана работы Контрольно-счётной палаты Погарского района на 2018 год;

- Приказа председателя Контрольно-счётной палаты Погарского района от 15.11.2018 года № 21;

- Иных нормативных актов Российской Федерации, Брянской области, муниципального образования «Суворовское сельское поселение».

При подготовке заключения КСП в соответствии с СВФМК 101 использованы:

- Отчёт об исполнении бюджета МО «Суворовское сельское поселение» за 2017 г. и за 9-ть месяцев 2018 года с пакетом документов;

- Материалы экспертно-аналитических мероприятий.

Суворовское сельское поселение наделено статусом сельского поселения в соответствии с Законом Брянской области от 09.03.2005 г. №3-3 «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установления границ муниципальных образований в Брянской области».

**Доходы проекта бюджета Суворовского сельского поселения.**

Согласно проекта решения Суворовского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Суворовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», доходы и расходы бюджета на 2019 год сформированы в объеме 2 751,405 тыс. руб.. В плановом периоде также прогнозируется бездефицитный бюджет с объемом доходов и расходов на 2020 год в сумме 2 826,005 тыс. руб., на 2021 год в сумме 2 919,405 тыс. руб.

Параметры доходов бюджета поселения в динамике 2017 - 2021 годов представлены в таблице:

тыс.руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Основные характеристики** | **Исполнено в 2017 году** | **Уточненный план на 2018г.** | **Исполнено за 9 месяцев 2018 года** | **Проект бюджета** | | |
| **2019 год** | **2020 год** | **2021 год** |
| **Налоговые доходы** | 1 469,0 | 1 474,0 | 923,9 | 1 652,0 | 1 670,0 | 1 691,0 |
| **Неналоговые доходы** | 249,4 | 222,0 | 195,9 | 435,0 | 435,0 | 435,0 |
| **Безвозмездные поступления** | 2 776,1 | 1 023,8 | 539,1 | 664,4 | 721,0 | 793,4 |
| **Всего** | **4 494,5** | **2 719,8** | **1 658,9** | **2 751,4** | **2 826,0** | **2 919,4** |
| **% к пред. периоду** | 151,3 | 60,5 | - | 101,2 | 102,7 | 103,3 |
| **Удельный вес собств. доходов в структура(%)** | 38,2 | 62,4 | 67,5 | 75,9 | 74,5 | 72,8 |

Бюджет поселения на 2019 год сформирован, как и в предшествующем периоде в условиях отсутствия распределения межбюджетных трансфертов из областного бюджета в виде субсидий из чего следует, что доходы проекта бюджета Суворовского сельского поселения на 2019 год выше к уточненным на 2018 год на 31,6 тыс.руб. и ниже уровня к исполнению бюджета за 2017 год на 218,4 тыс.руб.

По сравнению с предыдущим годом на 2020 год доходы увеличились на 74,6 тыс.руб. или на 2,7%; на 2021 год по сравнению с 2020 годом увеличены на 93,4 тыс.руб. или на 3,3%.

Структура безвозмездных поступлений на 2019 - 2021 годы представлена в следующей таблице: (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Прогноз на 2019 год | Удельный вес % | Прогноз на 2020 год | Удельный вес(%) | Прогноз на 2021 год | Удельный вес (%) |
| Дотации | 76,0 | 11,5 | 76,0 | 10,5 | 76,0 | 9,6 |
| Субвенции | 79,3 | 11,9 | 79,3 | 11,0 | 79,3 | 10,0 |
| Иные межбюджетные трансферты | 509,1 | 76,6 | 565,7 | 78,5 | 638,1 | 80,4 |
| **ВСЕГО** | **664,4** | **100,0** | **721,0** | **100,0** | **793,4** | **100,0** |

Дотации в 2019 год по сравнению с планом 2018 года уменьшены на 88,0 тыс.руб. Дотации на 2020 и 2021 планируется 76,0 тыс.руб.

Субвенции в бюджете поселения представлены субвенцией на осуществление отдельных государственных полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, и субвенцией на оплату жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, работающим в сельской местности.

Иные межбюджетные трансферты планируются в 2019 году в сумме 509,1 тыс. рублей. В 2020 году по сравнению с 2019 увеличены на 56,6 тыс. рублей, по сравнению с 2021 годом увеличены на 72,4 тыс. рублей.

Собственные доходы бюджета Суворовского сельского поселения состоят из налоговых и неналоговых платежей, их рост в денежном выражении и их удельный вес в общем объёме доходов из года в год медленно, но увеличивается не только из-за роста налоговых платежей, но и из-за уменьшения безвозмездных поступлений.

Динамика прогнозируемого поступления доходов на 2017-2021 годы приведена в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Исполнено в 2017 году | План на 01.10.2018г. | Исполнено за 9-ть месяцев 2018 года | Проект бюджета | | |
|  | 2019год | 2020год | 2021год |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| **Налоговые и неналоговые доходы бюджета, в том числе:** | **1 718,4** | **1 696,1** | **1 119,8** | **2 087,0** | **2 105,0** | **2 126,0** |
| **Налоговые доходы, всего** | **1 469,0** | **1 474,1** | **923,9** | **1 652,0** | **1 670,0** | **1 691,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 143,8 | 114,0 | 120,7 | 133,0 | 140,0 | 148,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 131,0 | 82,0 | 21,3 | 119,0 | 130,0 | 142,0 |
| Земельный налог | 1 276,5 | 1 269,1 | 766,2 | 1 389,0 | 1 389,0 | 1 389,0 |
| Единый сельхоз налог | 9,3 | 9,0 | 15,7 | 11,0 | 11,0 | 12,0 |
| **Неналоговые доходы, всего** | **249,4** | **222,0** | **195,9** | **435,0** | **435,0** | **435,0** |
| Арендная плата за землю | 249,4 | 222,0 | 195,9 | 435,0 | 435,0 | 435,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **2 833,4** | **1 023,7** | **539,1** | **664,4** | **721,0** | **793,4** |
| Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 207,0 | 164,0 | 126,8 | 76,0 | 76,0 | 76,0 |
| Субсидии бюджетам поселений | 1 511,0 | 11,0 | 11,0 | - | - | - |
| Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований | 59,3 | 64,0 | 48,0 | 79,3 | 79,3 | 79,3 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1 056,1 | 784,7 | 353,3 | 509,1 | 565,7 | 638,1 |
| **ИТОГО ДОХОДОВ** | **4 643,2** | **2 719,8** | **1 658,9** | **2 751,4** | **2 826,0** | **2 919,4** |

В структуре собственных доходов на 2019 год удельный вес налоговых платежей составит 79,2%.неналоговых поступлений прогнозируется в сумме 435,0 тыс. рублей или 20,8% удельный вес в структуре собственных доходов. На 2019 год прогнозируется поступление собственных доходов выше факта 2017 года на 368,6 тыс.руб. и вышее уточненного плана на 2018 год (в редакции на 01.10.2018 г.) на 390,9 тыс.руб.

Динамика прогнозируемого поступления собственных доходов на 2019 год приведена в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Доходы бюджета | Факт 2017 года | Уточнено на 2018 год (последней редакции) | Прогноз бюджета на 2019 год | Удельный вес доходов в (%) | Темп роста доходов 2019 года | |
| К факту 2017 г. | К уточнен. бюджету 2018г |
| Налог на доходы физических лиц | 143,8 | 114,0 | 133,0 | 6,4 | 92,5 | 116,7 |
| Налог на имущество физ. лиц | 77,4 | 82,0 | 119,0 | 5,7 | 168,0 | 158,5 |
| Земельный налог | 1 238,5 | 1 269,1 | 1 389,0 | 66,6 | 112,2 | 109,5 |
| Единый сельхоз налог | 9,3 | 9,0 | 11,0 | 0,5 | 118,3 | 122,2 |
| Арендная плата за землю | 249,4 | 222,0 | 435,0 | 20,8 | 174,4 | 195,9 |
| **Всего собственных доходов** | **1 718,4** | **1 696,1** | **2 087,0** | **100,0** | **113,2** | **112,8** |  |

**Налог на доходы физических лиц**

В основу расчета прогноза налога на доходы физических лиц на 2019 год принят прогнозируемый фонд оплаты труда на 2019 год по данным Комитета по экономическим вопросам и общая сумма доходов, исходя из отчетных данных налоговых органов о налоговой базе.

В 2019 году плановое поступление налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования «Суворовское сельское поселение, Погарского района, Брянской области» составляет 133 тыс. руб. или 6% от планируемого поступления собственных доходов.

Среди собственных доходовналог на доходы физических лицв бюджете поселения занимает 6,4% и на 2019 год прогнозируется в сумме 133,0 тыс. руб., что на 10,8 тыс. руб. или на 7,5% ниже факта 2017 года и на 19 тыс. руб. или 16,7% выше уточненного показателя на 2018 год. В плановом периоде НДФЛ прогнозируется на 2020 год в сумме 140,0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 148,0 тыс. руб.

**Земельный налог**

Одним из основных источников доходов бюджета поселения является земельный налог.

Прогнозируемый объем поступления земельного налога рассчитан исходя из отчетных данных налоговых органов о налоговой базе.

Прогнозируемая величина поступлений земельного налога на 2019 год составляет 1 389,0 тыс. руб., что на 112,5 тыс. руб. или 8,8% выше факта 2017 года и на 119,9 тыс. руб. или на 9,4% выше к утвержденному показателю на 2018 год. В объеме собственных доходов его удельный вес прогнозируется 66,6%.

**Налог на имущество физических лиц**

Прогнозируемый объем поступления налога на имущество физических лиц рассчитан исходя из отчетных данных налоговых органов о налоговой базе.

Прогнозируемая величина поступлений налога на имущество физических лиц на 2019 год составляет 119 тыс. рублей, что на 37,0 тыс.руб. или на 45,1% выше утвержденного показателя на 2018 год. Его удельный вес в собственных доходах составит 5,7%.

**Единый сельскохозяйственный налог**

Прогнозируемый объем поступления единого сельскохозяйственного налога рассчитан исходя из отчетных данных налоговых органов о налоговой базе.

Прогнозируемая величина поступлений единого сельскохозяйственного налога на 2019 год составляет 11 тыс. рублей или 0,7% в структуре доходов.

Поступления единого сельскохозяйственного налога прогнозируется на 2020 год в сумме 11 тыс. рублей, на 2021 год – 12 тыс. рублей.

Его удельный вес в собственных доходах составит 0,5%.

**Арендная плата за землю**

Прогнозируемый объем поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности поселений рассчитан исходя из заключенных договоров аренды земельных участков.

Прогнозируемая величина поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности поселений на 2019 год составляет 435 тыс. рублей.

Поступления доходов, получаемых в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности поселений прогнозируется на 2020 год в сумме 435 тыс. рублей, на 2021 год – 435 тыс. рублей.

Его удельный вес в собственных доходах составит 20,8%.

**Анализ проекта бюджета Суворовского сельского поселения по расходам.**

Проектом решения Суворовского сельского Совета народных депутатов «О бюджете Суворовского сельского поселения на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», бюджетные расходы на 2019 год прогнозируются в сумме 2 751,405 тыс. руб., на 2020 год в сумме 2 826,005 тыс. руб., на 2021 год в сумме 2 919,405 тыс. руб.

Динамика параметров прогнозирования расходной части бюджета по разделам функциональной классификации расходов представлена в следующей таблице:

(тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Раздел | Наименование раздела функциональной классификации расходов | Исполнено 2016 год,  тыс. рублей | Исполнено за 2017 год тыс. руб. | Уточнено на 2018 год (в последней редакции) | Исполнено за 9-ть месяцев 2018 года | Прогнозируемые расходы бюджета | | |
|  |
| 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| **01** | Общегосударственные вопросы | 1 435,1 | 1 389,9 | 1 411,5 | 1 008,5 | 1 570,5 | 1 570,5 | 1 570,5 |
| **02** | Национальная оборона | 60,4 | 59,3 | 64,0 | 48,0 | 79,3 | 79,3 | 79,3 |
| **03** | Национальная безопасность | - | - | - | - | 10,0 | 10,0 | 10,0 |
| **04** | Национальная экономика | 588,9 | 648,6 | 1 092,5 | 100,3 | 499,1 | 555,7 | 628,1 |
| **05** | Жилищно-коммунальное хозяйство | 40,7 | 280,0 | 197,8 | 93,5 | 323,5 | 286,9 | 252,3 |
| **08** | Культура, кинематография | 598,8 | 1 810,5 | 175,4 | 112,9 | 144,5 | 144,5 | 144,5 |
| **10** | Социальная политика | 75,0 | 166,2 | 124,6 | 83,1 | 124,6 | 124,6 | 124,6 |
| **07** | Условно утверждённые расходы | **-** | **-** | **-** |  | **-** | 54,5 | 110,1 |
|  | **Итого:** | **2 798,9** | **4 354,5** | **3 065,8** | **1 446,3** | **2 751,4** | **2 826,0** | **2 919,4** |

При подготовке данного заключения проведен сравнительный анализ объемов расходов на 2019 год с фактическими расходами за 2017 год и утвержденными решением Суворовского сельского Совета народных депутатов (в последней редакции на 01.10.2018г.) на 2018 год.

**Условно утверждённые расходы** бюджета Суворовского сельского предусматриваются на 2020 год в сумме 54,5 тыс. рублей или 2,5% от суммы расходов на 2020 год – 2 181,0 тыс. рублей (без учёта субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), на 2021 год условно утверждённые расходы предусматриваются в сумме 110,1 тыс. рублей или 5,0% общей суммы расходов на 2021 год – 2 202,0 тыс. рублей (без учёта субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение). Частью 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что общий объём условно утверждённых расходов, в случае утверждения бюджета на очередной финансовый год и на плановый период на первый год планового периода не утверждается, а на второй год планового периода, утверждается в объёме не менее 2,5% общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение), на второй год планового периода в объеме не менее 5,0% общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Объём условно утверждённых расходов в расходах бюджета Витемлянского сельского поселения на 2020-2021 годы соответствует по уровню требованиям, определённым Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Сравнение проведено с целью сопоставимости расходов по разделам бюджетной классификации в следующей таблице:

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Факт 2017 года | Уточнено на 2018 год (последней редакции) | Прогноз бюджета на 2019 год | Удельный вес доходов в (%) | Темп роста доходов 2019 года | |
| К факту 2017 г. | К уточ. бюджету 2018 г |
| Общегосударственные вопросы р 01 | 1 389,9 | 1 411,5 | 1 570,5 | 57,0 | 113,0 | 111,3 |
| Национальная оборона р 02 | 59,3 | 64,0 | 79,3 | 2,9 | 133,7 | 123,9 |
| Национальная экономика р 04 | 648,6 | 1 092,5 | 499,1 | 18,1 | 77,0 | 45,7 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство р 05 | 280,0 | 197,8 | 323,5 | 11,8 | 115,5 | 163,5 |
| Культура. Кинематография р 08 | 1 810,5 | 175,4 | 144,5 | 5,3 | 8,0 | 82,4 |
| Социальная политика р 10 | 166,2 | 124,6 | 124,6 | 4,5 | 75,0 | 100 |
| **Всего расходов** | **4 354,5** | **3 065,8** | **2 751,4** | **100** | **63,2** | **89,7** |  |

**01** **«Общегосударственные вопросы»**

Расходы по этому разделу в проекте бюджета Суворовского сельского поселения определены в следующих объемах:

2019 год – 1 570,5 тыс. руб. (к предыдущему году увеличены на 11,3 %)

2020 год – 1 570,5 тыс.руб. (к предыдущему году 100%)

2021 год – 1 570,5 тыс. руб. (темп роста к предыдущему году на 100%)

Анализ динамики расходов бюджета поселения по данному разделу показывает, что расходы на 2019 год по сравнению с фактом 2017 годом увеличены на 180,6 тыс.руб. или на 13,0% и их удельный вес в общих расходах составит 57,0%. Расходы по резервному фонду на 2019 год планируются в сумме 15,0 тыс.руб.

Расходы включают в себя:

- функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования – 435,6 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 435,6 тыс. рублей, на 2021 год – 435,6 тыс. рублей;

- функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций на 2019 год – 1108,9 тыс. рублей, на 2020 год – 1108,9 тыс. рублей, на 2021 год – 1108,9 тыс. рублей;

- резервный фонд местной администрации на 2019 год – 15 тыс. рублей, на 2020 год – 15 тыс. рублей, на 2021 год – 15 тыс. рублей.

- другие общегосударственные вопросы на 2019 год – 11 тыс. рублей, на 2020 год – 11 тыс. рублей, на 2021 год – 11 тыс. рублей.

**02 «Национальная оборона»**

Расходы по данному разделу в бюджете поселения определены в следующих объемах:

2019 год – 79,3 тыс.руб . (темп роста к предыдущему году на 23,9%)

2020 год – 79,3 тыс. руб. (к предыдущему году на 100%)

2021 год – 79,3 тыс. руб. ( к предыдущему году на 100%)

Расходы проходят по разделу 03 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» за счет субвенции бюджету поселения на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Расходы включают в себя:

- мобилизационная и вневойсковая подготовка 79,3 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 79,3 тыс. рублей, на 2021 год – 79,3 тыс. рублей.

**04 «Национальная экономика»**

Расходы по данному разделу в бюджете поселения определены в следующих объемах:

2019 год – 499,100 тыс.руб . (к предыдущему году уменьшены на 54,3%)

2020 год – 555,700 тыс. руб. (к предыдущему году увеличены на 11,3%)

2021 год – 628,100 тыс. руб. ( к предыдущему году увеличены на 13,0%)

Расходы в бюджете поселения по подразделу 09 «Дорожное хозяйство» на 2019 год планируются в сумме 499,1 тыс. рублей, что на 149,5 тыс. рублей ниже исполнения 2017 года и на 593 тыс. рублей ниже утверждённого плана на 2018 год, их удельный вес в структуре расходов составит 18,1%;

**05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»**

Расходы по данному разделу планируются по подразделу 03 «Благоустройство» по остаточному принципу в следующих объемах, на:

2019 год – 323,448 тыс. руб;

2020 год – 286,923 тыс руб;

2021 год – 252,348 тыс.руб.

Из них на коммунальное хозяйство:

- реализация переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения муниципальных районов в соответствии с заключенными соглашениями в сфере электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом 10 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 10 тыс. рублей, на 2021 год – 10 тыс. рублей.

Из них на благоустройство:

- организация и обеспечение освещения улиц 112,5 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 112,5 тыс. рублей, на 2021 год – 112,4 тыс. рублей.

- организация и содержание мест захоронения (кладбищ) 70,1 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 33,6, на 2021 год – 9,5 тыс. рублей.

- мероприятия по благоустройству 130,8 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 130,8 тыс. рублей, на 2021 год 120,4 тыс. рублей.

**08 «Культура, кинематография»**

Расходы по данному разделу планируются в следующих объемах:

2019 год – 144,450 тыс.руб.(к предыдущему году уменьшены на 17,6%)

2020 год - 144,450 тыс.руб.(к предыдущему году 100,0%)

2021 год - 144,450 тыс.руб. (к предыдущему году 100,0%)

Анализ динамики планируемых расходов по данному разделу показывает, что расходы на 2019 год по сравнению с 2017 годом уменьшены на 1 666 тыс. руб. или на 92% по сравнению с утвержденным показателем на 2018 год уменьшены на 30,9 тыс.руб. или на 17,6 % и их удельный вес в общих расходах 2019 года составит 5,3%.

Расходы включают в себя:

- дворцы и дома культуры, клубы, выставочные залы – 82,3 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 82,3 тыс. рублей, на 2021 год – 82,3 тыс. рублей;

- уплата налога на имущество организаций и земельного налога – 62,2 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 62,2 тыс. рублей, на 2021 год – 62,2 тыс. рублей.

**10 «Социальная политика»**

Расходы по данному разделу на 2019 год предусмотрены в сумме 124,6 тыс. рублей, что на 41,6 тыс. рублей ниже факта 2017 года и 100 % к утверждённого показателя на 2018 год. Их удельный вес в общих расходах 2019 года составит 4,5%.

Расходы включают в себя:

- пенсионное обеспечение 124,6 тыс. рублей на 2019 год, на 2020 год – 124,6 тыс. рублей, на 2021 год – 124,6 тыс. рублей.

Главным распорядителем расходов, предусмотренных в проекте бюджета Суворовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов по ведомственной структуре, является Суворовская сельская администрация.

Муниципальный долг в бюджете Суворовского сельского поселения отсутствует.

**Выводы:**

Формирование доходной части бюджета Суворовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов проводилось на основе бюджетной стратегии на трехлетнюю перспективу с учетом основных направлений налоговой политики, а также оценки поступлений доходов в бюджет поселения в 2017 году и 9-ть месяцев 2018 года.

Бюджет поселения на 2019 год сформирован, как и в предшествующие периоды, в условиях отсутствия распределения значительного объема межбюджетных трансфертов. Оправдано предполагать, что поступление не учтенных в проекте бюджета целевых средств, в течение 2019 года соответственно увеличат доходную и расходную часть бюджета поселения.

Доходы бюджета поселения на 2019 год предусмотрены в объеме 2 751,405 тыс. руб., что ниже уточнённым на 2018 год на 31,573 тыс. руб.

Прогнозирование собственных доходов бюджета поселения осуществлено в соответствии с нормами, установленными ст.174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации – в условиях действующего законодательства.

Налоговые и неналоговые доходы поселения в 2019 году планируются в объеме 2 087,0 тыс. руб. Удельный вес собственных доходов в бюджете поселения на 2019 год составит 75,9%, что на 49,6% выше факта 2017 года и на 13,5% выше уточненного показателя на 2018 год. Это связано с увеличением собственных доходов в денежном выражении и с уменьшением безвозмездных поступлений из вышестоящего бюджета. Основную долю в структуре собственных доходов 79,2% составляют налоговые доходы, неналоговые доходы составят 20,8%.

Налоговые доходы бюджета поселения на 2019 год планируются в сумме 1 652,0 тыс.руб., что выше факта 2017 года на 183,0 тыс.руб. и ниже уточненного показателя 2018 года на 178,0 тыс руб.

Налог на доходы физических лиц в бюджете поселения на 2019 год прогнозируется в сумме 133,0 тыс.руб., что на 10,8 тыс. руб. или на 7,5% ниже факта 2017 года и на 19,0 тыс. руб. или на 16,7% выше уточненного показателя на 2018 год.

Земельный налог на 2019 год прогнозируется в сумме 1 389,0 тыс. руб., что на 150,5 тыс. руб. или на 12,2% выше факта 2017 года и на 119,9 тыс. руб. или на 9,5% выше уточнённого показателя на 2017 год.

Налог на имущество физических лиц на 2019 год прогнозируется в сумме 119,0 тыс. руб., что на 41,6 тыс. руб. или на 53,7% выше факта 2017 года и на 37,0 тыс. руб. или на 45,1% выше уточненного показателя на 2017 год.

Неналоговые доходы бюджета поселения на 2019-2021 годы представлены арендной платой за землю в сумме 435,0 тыс. рублей ежегодно.

Бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 - 2021 годов планируется бездефицитным, поэтому расходы на 2019 год равны доходам и прогнозируются в сумме 2 751,4 тыс.руб.

При подготовке настоящего заключения проведен сравнительный анализ объемов расходов на 2019 год с фактическими расходами за 2017 год и утвержденными решением Совета народных депутатов Суворовского сельского поселения. Сравнение произведено с целью сопоставимости расходов по разделам бюджетной классификации.

Объем управленческих расходов на 2019 год планируется в сумме 1 570,5 тыс.руб. или 57,1% от общего объема расходов. В проекте бюджета управленческие расходы увеличены к факту 2017 года на 180,6 тыс. руб., к уточнённым ассигнованиям на 2018 год на 159 тыс. руб.

Расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты предусмотрены на 2019 год в сумме 79,3 тыс.руб. или 2,9% от общего объема расходов, с увеличением к факту 2017 года на 20,0 тыс. руб или на 33,7% и с увеличением к уточненным ассигнованиям на 2018 год на 15,3 тыс.руб. или на 23,9%.

Объем расходов на культуру на 2019 год прогнозируется в сумме 144,5 тыс.руб. или 5,3% от общего объема расходов, с уменьшением к факту 2017 года на 1666,0 тыс. руб или на 92,0% и с уменьшением к утвержденным ассигнованиям на 2018 год на 30,9 тыс.руб. или на 17,6%. Уменьшение расходов связано с оптимизацией бюджетной сети и штатов.

Объем расходов на социальную политику на 2019 планируется в сумме 124,6 тыс.руб. или 4,5% от общего объема расходов, с уменьшением к факту 2017 года на 41,6 тыс. руб или на 100% к уточнённым ассигнованиям на 2018 год. Расходы планируются по остаточному признаку.

«Условно утверждённые расходы» бюджета Суворовского сельского предусматриваются на 2020 год в сумме 54,5 тыс. рублей или 2,5% от суммы расходов на 2020 год – 2 181,0 тыс. рублей (без учёта субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение), на 2021 год условно утверждённые расходы предусматриваются в сумме 110,1 тыс. рублей или 5,0% общей суммы расходов на 2021 год – 2 202,0 тыс. рублей (без учёта субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение).

Объем муниципального внутреннего долга на 2019 – 2021 годы не прогнозируется.

**Предложения:**

1. Считать обязательства по финансовому обеспечению Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года первоочередными при принятии решений о внесении изменений в решение «О бюджете Суворовского сельского поселения на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».
2. В целях оптимизации расходов бюджета поселения и увеличения налоговых и неналоговых поступлений, разработать мероприятия по увеличению поступлений доходов в бюджет поселения и сокращения расходов.
3. В целях соблюдения основных направлений осуществления бюджетной политики в сфере налоговых и неналоговых доходов проанализировать обоснованность и эффективность предоставления налоговых льгот с учётом достигаемого экономического эффекта и при необходимости принять меры по их оптимизации.
4. Продолжить работы по актуализации базы данных налоговых органов по налогу на землю и налогу на имущество физических лиц.
5. В целях увеличения доходов бюджета, продолжить работу по сокращению недоимки по платежам и дальнейшего совершенствованию администрирования доходов бюджета.

**Председатель**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района О.А.Ахременко**

**С заключением ознакомлены:**

**Глава Суворовской**

**сельской администрации С.С. Бодой**

**Ведущий специалист В.В. Ладик**