**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 пгт. Погар Брянской области ул. Ленина,д.1,

тел:(848349) 2-11-37

**Отчет о работе**

**Контрольно-счетной палаты Погарского района за 2014 год.**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Погарского района за 2014 год подготовлен на основании Положения «О Контрольно-счетной палате Погарского района», утвержденного решением районного Совета народных депутатов от 15.12.2011 года № 4 - 249 и в соответствии с требованием стандарта СОД 3 - «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Погарского района», утвержденного решением Коллегии № 4- рк от 30.03.2012 года.

Задачи и функции Контрольно-счетной палаты, определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, ФЗ-6 «Об общих принципах организации деятельности Контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Погарского района и Положением «О Контрольно-счетной палате Погарского района».

Положением «О Контрольно-счетной палате Погарского района» устанавливается, что Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля.

Статьей 5 Положения «О Контрольно-счетной палате Погарского района» определены основные ее полномочия, важнейшими из которых являются: контроль за исполнением районного бюджета, внешняя проверка годового отчета об исполнении районного бюджета и бюджетов поселений.

- контроль за исполнением бюджета Погарского района;

- экспертиза проектов бюджета Погарского района;

- внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Погарского района;

- оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот

- финансово- экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов в части касающихся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;

- анализ бюджетного процесса в Погарском районе и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

- подготовка информации о ходе исполнения бюджета Погарского района, о результатах контрольных и экспертно- аналитических мероприятий и предоставление такой информации в районный Совет народных депутатов и главе Погарского района;

- осуществление полномочий внешнего муниципального финансового контроля в поселениях , входящих в состав Погарского района, в соответствии с соглашениями, заключенными районным Советом народных депутатов с Советами народных депутатов поселений;

- анализ данных реестра расходных обязательств Погарского района на предмет выявления соответствия между расходными обязательствами Погарского района, включенных в реестр расходных обязательств и расходными обязательствами , планируемыми к финансированию в очередном финансовом году в соответствии с проектом бюджета Погарского района;

- контроль за ходом и итогами программ и планов развития Погарского района;

- мониторинг исполнения бюджета муниципального образования;

- анализ социально- экономической ситуации в Погарском районе;

- содействие организации внутреннего финансового контроля в администрации Погарского района, иных муниципальных органах, в администрациях поселений Погарского района ;

- участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие корупции;

- иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленными федеральными законами, законами Брянской области, уставом района и нормативно- правовыми актами районного Совета народных депутатов.

Важнейшие из этих полномочий контроль за исполнением районного бюджета и бюджетов поселений, от внешней проверки проекта бюджета до внешней проверки годового отчета об исполнения районного бюджета и бюджетов поселений. Статья 214 БК РФ.

По проектам бюджетов на 2015год и плановый период 2016-2017 годов было подготовлено 16 заключений и 21 заключение по исполнению бюджетов: районного, поселений и главных распорядителей бюджетных средств.

В заключении по исполнению районного бюджета за 2013 года были сделаны следующие выводы:

Бюджетная политика в регионе в отчётном периоде была ориентирована на адаптацию бюджетной системы к изменившимся условиям и на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития в посткризисный период. Исполнение бюджета осуществлялось в сложной экономической ситуации, в соответствии с ранее определёнными стратегическими целями и в условиях жёсткой экономии бюджетных средств.

Социально-экономическое положение Погарского района по сравнению с 2012 годом улучшилось. Объём отгруженных товаров собственного производства по крупным и средним предприятиям района по всем видам экономической деятельности составил 1671,5 млн.руб. с увеличением на5,1% по сравнению с 2012 годом. Основной рост произошел за счет объема отгруженной продукции по разделу «Оптовая и розничная торговля» - темп роста 101,6%, «Обрабатывающее производство» - темп роста 106,0%, «Строительство» - темп роста 129,1%.

В 2013 году по крупным и средним организациям оборот розничной торговли сложился в сумме 370,9 млн. руб. или 92,6% к соответствующему периоду прошлого года, оборот общественного питания 19,8 млн.руб. или 109,5% к прошлому году, платных услуг населению оказано на 87,3 млн.руб.

В 2013 году с территории района в бюджеты всех уровней поступило 1791,5 млн. руб. налоговых вложений, что на 361,5 млн.руб или на 25,3% выше уровня 2012 года, при этом, в районный бюджет поступило 141,1 млн. руб. налоговых и неналоговых платежей, что на 20,1 млн.руб. или на 16,6% выше уровня 2012 года., в бюджеты поселений поступило 31,0 млн.руб., что на 8,1 млн.руб. или на 35,4% выше уровня 2012 года.

Налога на доходы физических лиц в 2013 году в бюджет района поступило 109191,2 тыс.руб. , что на 15219,4 тыс.руб. или на 16,2% выше уровня 2012 года. Его удельный вес в структуре собственных доходов составил 77,4%. Основными причинами увеличения поступлений налога на доходы физических лиц, являются:

- погашение предприятиями района задолженности за 2012 год;

- рост средней начисленной заработной платы по крупным и средним предприятиям района в 2013 году на 23,5% по сравнению с 2012 годом.

Положительные социально-экономические параметры развития малого бизнеса увеличили поступление налога, взымаемого в связи с упрощенной системой налогообложения на 3657,8 тыс. руб. или 29,7% больше по сравнению с 2012 годом.

Единого налога на вмененный доход поступило на 659,4 или на 6,6% меньше, что связано с переходом ряда предприятий малого бизнеса на упрощенную систему налогооблажения.

Увеличились платежи по арендной плате за земельные участки на 659,3 тыс. руб. или на 55,4% по сравнению с 2012 годом , что связано с увеличением кадастровой стоимости земли с 1.01.2013 года.

Доходы от сдачи в аренду имущества уменьшились на 163,9 тыс.руб или на 19,9% по сравнению с 2012 годом.

В 2013 году в бюджет района поступило 924,4 тыс руб. платежей за негативное воздействие на окружающую среду, что на 285,8 тыс.руб. или на 44,8% выше уровня 2012 года, что связано с гашением недоимки прошлых лет.

В структуре поступления налоговых платежей и сборов во все уровни бюджетов с территории района, в районе остаётся 9,6% или 172,1 млн. руб.

В то же время безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов в 2013 году составили 340835,0 млн. руб., что в 2,4 раза больше, чем поступление собственных доходов в том числе:

- дотаций поступило 77198,9 тыс.руб., что на 26543,0тыс.руб. или на 52,4% выше уровня 2012 года;

- субсидий израсходовано 24218,4 тыс.руб., что на 11039,8 тыс.руб. или на 31,3% ниже уровня 2012 года;

- субвенций использовано 209231,9 тыс руб., что на 11756,8 тыс.руб. или на 5,3% ниже уровня 2012 года.

- иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 31296,8 тыс.руб.

Расходы районного бюджета в 2013 году составили 472945,3 тыс. руб., что на 13,4% или на 55944,1 выше уровня 2012 года. С 2008-2013 годы расходы районного бюджета увеличились в 1,7 раза.

Исполнение расходов в разрезе разделов бюджетной классификации сложилось от 91,2% до 100% плана.

**Расходы по разделу 01 « Общегосударственные вопросы»** исполнены в сумме 31508,4 тыс.руб. на 98,6% от плана. Их удельный вес в структуре расходов в 2013 году составил 6,6%.

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** исполнены всумме 711,4 тыс.руб. План исполнен на 100,0%.

**Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** исполнены в сумме 1186,7 тыс.руб. на 99,0% от плана. Это расходы, связанные с содержанием единой диспетчерской службы.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** исполнены в сумме 35608,3 тыс.руб. на 91,2% от плана. Их удельный вес в структуре расходов в 2013 году составил 7,5%.

**Расходы по разделу 05 «Жилищно - коммунальное хозяйство»** исполнены в сумме 4712,8 тыс.руб. на 100,0% от плана.

**Расходы по разделу 06 «Охрана окружающей среды»,** исполнены на 100%, в сумме 85,0тыс. руб.

**Расходы по разделу 07 «Образование»** из года в год растут, их удельный вес в общих расходах районного бюджета в 2013 году составил 69,8% в сумме 330248,0 тыс.руб., и их исполнение составило 98,4% от плана из них:

- **расходы по подразделу 0701 «Дошкольное образование»** исполнены на 98,0% в сумме 73180,4 тыс руб., что на 16003,6 тыс руб или 28,0 % выше уровня 2012 года

**разделу 0702 «Общее образование»** - расходы по исполнены на 98,4% в сумме 220344,9 тыс.руб., что на 19035,7 тыс.руб. или на 9,5% выше уровня 2012 года.

- **расходы по разделу 0707 «Мероприятия по проведению оздоровительной компании детей**» исполнены в сумме 1300,0 тыс.руб . и их исполнение составило 90,3% от плана.

- **расходы по подразделу 0709** «Другие вопросы в области образования исполнены на 99,9% в сумме 35422,7 тыс.руб., что на 4457,9 тыс.руб. или на 14,4% выше уровня 2012 года.

**Расходы по разделу «Культура»** исполнены в сумме 5568,7 тыс руб или 98,0% от плана . Их удельный вес в общем объеме расходов составил 1,2 %. По сравнению с 2012 годом расходы увеличились на 3019,4 тыс.руб. или на 118,4%.

**Расходы по разделу «Социальная политика»** исполнены в сумме 21833,3 тыс руб. или на 91,5% от плана. Их удельный вес в общем объёме расходов составил 4,6%. По сравнению с 2012 годом расходы увеличились на 3269,8 тыс.руб. или на 17,6%.

**Расходы по разделу «Физическая культура и спорт»** исполнены на 98,1% и составили 6367,8 тыс. руб. , из которых 5965,6 это субсидия на содержание МАУ СЦ «Одиссей».

Исполнение расходов по ведомственной структуре в разрезе распорядителей и получателей средств районного бюджета составило:

- по администрации Погарского района в сумме 68324,3 тыс.руб., исполнение бюджетных назначений – 96,5%

- по Погарскому районному Совету народных депутатов 897,9 тыс.руб., исполнение бюджетных назначений- 97,9%

- по управлению образования администрации Погарского района 331555,4 тыс.руб., исполнение бюджетных назначений - 98,4%

- по комитету управления муниципальным имуществом администрации Погарского района 2019,0 тыс.руб., исполнение бюджетных назначений – 94,1%

- по финансовому управлению администрации Погарского района 68167,4 тыс руб., исполнение бюджетных назначений – 95,1%

- по Контрольно-счетной палате Погарского района 966,0 тыс.руб.,исполнение бюджетных назначений – 97,9%.

- по единой дежурной диспетчерской службе 1015,3 тыс.руб., исполнение бюджетных назначений – 98,8%.

Решением районного Совета народных депутатов от 25.12.2012 года № 4-343 « О бюджете Погарского района на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», бюджет был утвержден бездефицитным. В течение года бюджет уточнялся, был изменен и утвержден с профицитом в сумме 1367,3 тыс.руб. решением районного Совета народных депутатов от 25.12.2013 года № 4-422. При планово - утвержденном показателе профицита бюджета в объеме 1367,3 тыс.руб., фактически бюджет исполнен за 2013 год с профицитом 8988,3 тыс.руб.

Также в заключениях, подготовленных по результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности по исполнению районного бюджета и главных распорядителей бюджетных средств было предложено:

Администрации Погарского района:

- обратить внимание на остатки целевых средств , поступающих из федерального и областного бюджета, принять меры к более полному их использованию;

- с целью эффективного расходования бюджетных средств обратить внимание на наличие остатков материальных запасов у главных распорядителей бюджетных средств;

- обеспечить предоставление в пояснительной записке к проекту исполнения бюджета итоговой информации об оценке эффективности реализации программ по факту их завершения.

Главным распорядителям средств районного бюджета:

- формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями, определенными Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- принятие обязательств осуществлять в соответствии с п.3 ст. 219 БК РФ – в пределах утвержденных бюджетных ассигнований;

- принять меры по сокращению кредиторской задолженности;

- обратить внимание на необходимость обеспечения соизмеримости показателей, характеризующих эффективность использования средств в рамках целевых программ объемами финансирования , поставленным целям и задачам, и выполняемым мероприятиям;

- в пояснительной записке к годовому отчету и приложениями к ней определять полную и развернутую информацию об использовании бюджетных средств, характеристику результатов деятельности, анализировать причины отклонений фактических показателей от плановых.

На основании соглашений с поселениями района «О передаче полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля Контрольно-счетной палате Погарского района» была проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год в 14 сельских поселениях и 1 городском поселении.

В условиях недостатка денежных средств на содержание бюджетной сети и штатов поселениям района предложено:

- в целях оптимизации расходов бюджета поселения и увеличения налоговых и неналоговых поступлений, разработать мероприятия по увеличению поступлений доходов в бюджет поселения и сокращения расходов;

- продолжить работу по актуализации базы данных налоговых органов по налогу на землю и налогу на имущество физических лиц;

- считать обязательства по финансовому обеспечению майских Указов Президента Российской Федерации первоочередными при принятии решений о внесении изменений в решение о бюджете поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

- в течении 2015-2016 годов продолжить работу по координации долгосрочного и стратегического планирования, дальнейшему внедрению программно- целевых принципов деятельности.

В заключении на проект решения « О бюджете Погарского района на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», отмечена его высокая дотационность. Районный бюджет на 2015 год сформирован, как и предшествующие периоды, в условиях отсутствия распределения по районам з межбюджетных трансфертов из областного бюджета в виде субсидий и передачи полномочий поселениями в район по культуре. Оправдано предполагать, что поступление неучтенных в проекте бюджета целевых средств в течение 2015 года, соответственно увеличат доходную и расходную часть районного бюджета .

Доходы в проекте районного бюджета на 2015 год предусмотрены в объеме 392318,615 тыс.руб, что ниже законодательно утвержденных на 2014 год (в редакции 01.11.2014г.) на 3,8% и ниже фактического исполнения за 2013 год на 18,6%. Безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов в бюджете района составляют 70,0% и по сравнению с фактом 2013 года уменьшены на 19,0% , по сравнению с ожидаемым исполнением за 2014 года на 7,4%. Собственные доходы районного бюджета по сравнению с ожидаемым исполнением 2014 года увеличены на 3,0%.

Муниципальный долг в бюджете Погарского района отсутствует.

Проект бюджета по доходам и расходам сформирован бездифицитным.

По итогам проверки адможнистрации района было предложено:

- прогноз социально- экономического развития Погарского района на2014 – 2016 годы взаимоувязать с муниципальными программами Погарского района;

- считать обязательства по финансовому обеспечению Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года первоочередными при принятии решений о внесении изменений в решение «О бюджете Погарского района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»;

- в целях соблюдения основных направлений осуществления бюджетной политики в сфере налоговых и неналоговых доходов проанализировать обоснованность и эффективность предоставления налоговых льгот с учетом достигаемого экономического эффекта и при необходимости принять меры по их оптимизации ;

- в целях увеличения доходов районного бюджета главным администраторам продолжить работу по сокращению недоимки по платежам в районный бюджет и дальнейшего совершенствования администрирования доходов районного бюджета;

- в условиях ожидаемого снижения налоговых поступлений , политика в сфере расходования бюджетных средств в 2015 – 2017 годах должна быть сконцентрирована на повышении эффективности действующих расходных обязательств, отказа от принятия новых расходных обязательств;

- в течении 2015 – 2017 годов продолжить работу по координации долгосрочного стратегического и бюджетного планирования, дальнейшему внедрению программно- целевых принципов в деятельность;

- обеспечить внесение необходимых дополнений и изменений в проекты муниципальных программ до их утверждения.

**На основании решения Контрольно- счетной палаты Брянской области от 16 апреля 2014 и пункта 3.1 плана работы Контрольно– счетной палаты Погарского района на 2013, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Погарского района №14- рк от 26.12.2013 года** были проведены проверки эффективности предоставления и использования бюджетных средств направляемых на обеспечение дошкольного образования на территории Погарского района в дошкольных общеобразовательных учреждениях. Экспертно- аналитическое мероприятие проводилось по всей стране, поэтому оно проводилось по федеральной программе, где были поставлены определенные вопросы на которые нужно было ответить.

**1: Определить, обеспечена ли эффективная организация исполнения полномочий соответствующих органов власти в области дошкольного образования.**

Оценка этого вопроса характеризуется следующими критериями:

*1)Нормативная правовая база содержащая четко сформулированные цели, задачи и направления деятельности в сфере дошкольного образования;*

*2)Доклады высших должностных лиц, муниципальных районов о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности, для выработки и реализации политики и нормативно- правового регулирования;*

***3)Определение правового положения муниципальных учреждений (создание казенных, бюджетных и автономных учреждений в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»);***

*4)Обеспечение информационной открытости системы дошкольного образования.*

Таким образом, в рамках изучения обеспеченности эффективной организации исполнения полномочий соответствующих органов власти в области дошкольного образования на территории Погарского района, на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 1 критерия, о соответствии не в полной мере в отношении   
3 критериев.

**2: Определить, обеспечивает ли бюджетная финансовая поддержка системы дошкольного образования, достижению целей и решению задач государственной политики в сфере дошкольного образования.**

Этот вопрос оценивался следующими критериями:

*1)Статистический учет представляет достаточные сведения об организации дошкольного образования на территории муниципального образования;*

*2)Материально-техническое состояние**учреждений, в том числе расположенных в сельской местности для обеспечения условий получения качественного образования;*

*3) Использование данных статистической отчетности для объективной характеристики системы дошкольного образования Погарского района;*

*4)Объемы финансирования учреждений дошкольного образования, в том числе расположенных в сельской местности, из средств бюджетов муниципальных образований достаточны для обеспечения их деятельности;*

*5)Использование субсидий, направленных учреждениям дошкольного образования без нарушения действующего законодательства.*

**Таким образом, в рамках изучения достаточности бюджетной финансовой поддержки системы дошкольного образования для достижения целей и решения задач государственной политики в сфере дошкольного образования на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии не в полной мере в отношении всех 5 критериев.**

**3: Определить,** **способствует ли реализация мероприятий государственной поддержки дошкольных учреждений из средств федерального бюджета и бюджета субъекта развитию системы** образования.

Оценка этого вопроса характеризуется следующими критериями:

1. ***Обеспечение необходимыми нормативными документами для реализации отдельных мероприятий государственной поддержки учреждений дошкольного образования;***
2. ***Обеспечение необходимыми документами для реализации отдельных мероприятий областной поддержки учреждений дошкольного образования;***

*3)Обеспечение реализации мероприятий, регламентированных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года в отношении дошкольного образования на территории Брянской области****.***

**Таким образом, в рамках изучения механизма реализации мероприятий государственной поддержки дошкольных учреждений из средств федерального бюджета и бюджета субъекта в целях развития системы дошкольного образования на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 2 критериев, о соответствии не в полной мере в отношении 1 критерия.**

**4: Определить, обеспечивает ли система дошкольного образования качество образования, соответствующее современным требованиям.**

Оценка этого вопроса характеризуется следующими критериями:

***1)Вопросы оплаты труда работников дошкольного образования обеспечены необходимой нормативной правовой базой в соответствии с приоритетами государственной политики в сфере дошкольного образования.***

***2)Обеспечение квалифицированными кадрами системы дошкольного образования;***

***3)Система повышения квалификации и аттестации работников дошкольного образования;***

*4)Уровень оплаты труда работников дошкольных учреждений, в том числе педагогов, сопоставим со средней заработной платой в сфере общего образования в регионе;*

*5)Учреждения подготовлены к переходу на ФГОС*

**Таким образом, в рамках изучения обеспечения системой дошкольного образования качества, соответствующего современным требованиям на основании фактических данных, полученных по результатам аудита, сформированы выводы о соответствии установленным критериям в отношении 3 критериев, о соответствии не в полной мере в отношении 2 критериев.**

По итогам контрольного мероприятия, проведенного в формате аудита эффективности в целом оценка фактических данных имеет следующие результаты:

полученные по результатам аудита фактические данные   
по 6 критериям соответствуют установленным, что составляет 35,3% от общего числа проанализированных показателей;

полученные по результатам аудита фактические данные   
по 11 критериям не в полной мере соответствуют установленным, что составляет 64,7% от общего числа проанализированных показателей;

В результате проверки муниципальным бюджетным дошкольным общеобразовательным учреждениям было предложено:

- формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями определенными Инструкцией о порядке составления , представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений Приказом Минфина РФ от 25 марта 2011 года № 33н;

- принятие бюджетных обязательств осуществлять в пределах утвержденных бюджетных ассигнований;

- в пояснительной записке к годовому отчету и приложениями к ней определять полную и развернутую аналитическую информацию об использовании бюджетных средств, характеристику результатов деятельности, анализировать причины фактических отклонений от плановых;

- принять меры по погашению кредиторской задолженности, обеспечить соблюдение требований пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российикой Федерации «исполнение бюджета по расходам» определяющей, что «получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него в текущем финансовом году лимитов бюджетных

**В соответствии с п.3.2 плана работы Контрольно-счетной палаты, утвержденного коллегией от 26.12.2013 года №14 был проведен анализ формирования доходов консолидированного бюджета Погарского района с 2006 года в этом же году на территории района вступил в силу 131- ФЗ «О местном самоуправлении».**

Доходы районного бюджета формируются за счет налоговых и неналоговых доходов. На протяжении ряда лет основными налоговыми доходами формирующими районный бюджет являлись:

Налог на доходы физических лиц;

Единый налог на вмененный доход;

Единый налог, уплачиваемый в связи с упрощенной системой налогооблажения;

Единый сельскохозяйственный налог (2006-2010 годы по ставке 50,0%, 2011-2012годы по ставке 30,0%, 2013-2014 годы по ставке 50,0%);

Госпощлина;

Доходы , получаемые в виде арендной платы за земельные участки;

Плата за негативное воздействие на окружающую среду;

Штрафные санкции, возмещение ущерба;

Продажа земельных участков.

(районный бюджет) (тыс.руб)

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Периоды  (годы) | Налоговые и неналоговые  доходы (всего) | Налоговые доходы | | Неналоговые доходы | |
| Тыс.руб. | Уд. вес | Тыс. руб. | Уд. вес |
| 2006 год | 24613,0 | 22905,0 | 93,1 | 1708,0 | 6,9 |
| 2007 год | 32293,0 | 28814,0 | 89,2 | 3479,0 | 10,8 |
| 2008 год | 40952,0 | 36971,0 | 90,3 | 3981,0 | 9,7 |
| 2009 год | 59049,0 | 54817,0 | 92,8 | 4232,0 | 7,2 |
| 2010 год | 71979,0 | 66370,0 | 92,2 | 5609,0 | 7,8 |
| 2011 год | 74960,0 | 69643,0 | 92,9 | 5317,0 | 7,1 |
| 2012 год | 121011,0 | 116993,0 | 96,7 | 4018,0 | 3,3 |
| 2013 год | 141099,0 | 135430,0 | 96,0 | 5669,0 | 4,0 |
| 8-мь мес.  2014 года | 63801,0 | 59758,0 | 93,7 | 4043,0 | 6,3 |

Согласно 131- ФЗ и БК РФ до 1 января 2014 года бюджеты поселений формировали следующие виды налогов и сборов:

Налог на доходы физических лиц в размере 100,0%;

Налог на имущество физических лиц в размере 100,0%;

Налог на землю в размере 100,0%;

Единый сельскохозяйственный налог (2006-2010 годы по ставке50,0%, 2011-2012 годы по ставке 70,0%, 2013-2014 годы по ставке 50,0%);

Госпошлина;

Арендная плата за земельные участки в размере 50,0%;

Доходы от продажи земельных участков 50,0%;

Доходы от продажи имущества 100,0%.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Периоды  (годы) | Налоговые  неналогов  доходы  ВСЕГО | Темп роста к  предыдущему  периоду (%) | + , - к преды  дущему периоду | Удельный вес собственных  доходов | В том числе доходы  по городскому  поселению | |
| тыс.руб. | в %  отношен. |
| 2006 год | 9448,1 | - | - | 30,6 | 5964,6 | 63,1 |
| 2007 год | 11355,5 | 120,2 | 1907,4 | 27,8 | 8365,6 | 73,7 |
| 2008 год | 15515,4 | 136,6 | 4159,9 | 33,2 | 10486,7 | 67,6 |
| 2009 год | 15548,8 | 100,2 | 33,8 | 31,7 | 10195,7 | 65,6 |
| 2010 год | 20944,6 | 134,7 | 5394,7 | 36,3 | 11687,3 | 55,8 |
| 2011 год | 17738,1 | 84,7 | - 3205,5 | 32,8 | 11354,6 | 64,0 |
| 2012 год | 22874,2 | 128,8 | 5116,1 | 34,8 | 13915,0 | 60,8 |
| 2013 год | 30987,1 | 135,5 | 8112,9 | 31,9 | 19249,8 | 62,1 |
| 8-мь мес.  2014 года | 33240,0 |  |  |  |  |  |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Выпадающие доходы | Федеральные льготы | Местные льготы |
| 2012 год | 2611,0 | 13,0 |
| 2013 год | 2096,0 | 8,0 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Выпадающие доходы | Федеральные льготы(тыс.руб.) | | Местные льготы (тыс.руб.) | |
| Физические  лица | Юридические  лица | Физические  лица | Юридические лица |
| 2012 год | 79,0 | 1096,0 | - | 1682,0 |
| 2013 год | 67,0 | 131,0 | 10,0 | 1972,0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование  задолженности | На 01.01.2012г. | | На01.01.2013 г. | | На 01.01.2014 г. | | На 1.09.2014 г. | |
| Задол  женн. | Недои  мка | Задол  женн. | Недои  мка | Задол  женн. | Недоим  ка | Задол  женн. | Недоим  ка |
| НДФЛ | 6263,3 | 5365,1 | 5268,0 | 4990,5 | 6433,0 | 1637,6 | 5789,7 | 5711,6 |
| Налог,взымаемый  по упрощенной системе налогооб | 10,2 | 9,9 | 6,2 | 5,0 | 4,7 | 4,7 | 36,2 | 7,5 |
| Единый налог  на вменен.доход | 61,7 | 41,9 | 90,9 | 50,3 | 73,7 | 50,0 | 143,5 | 81,3 |
| Единый сельхозналог | 431,3 | 39,0 | 294,2 | - | 196,0 | - | 206,5 | 10,3 |
| Налог на имущ.  физ.лиц | 240,9 | 230,0 | 236,4 | 229,2 | 294,3 | 259,8 | 242,8 | 194,4 |
| Земельный налог | 850,3 | 771,5 | 826,6 | 704,5 | 885,1 | 744,8 | 1895,8 | 520,0 |

В результате проверки сделаны следующие выводы:

1.Анализ поступления налоговых и неналоговых платежей и сборов начиная с 2006 года несмотря на постоянное внесение изменений в налоговое и бюджетное законодательство как в районный бюджет, так и в бюджеты поселений, несмотря на кризисные явления в экономике, из года в год имели тенденции роста.

В районный бюджет в 2006 году поступило собственных налогов 24613,0тыс. руб., а в 2013 году 141099,0 тыс.руб. За 8-мь лет собственные доходы в районном бюджете увеличились в 5,7 раза ( с учетом дополнительных нормативов отчислений)

2. С 2006- 2013 год районный бюджет постоянно претерпевал изменения в зачислении налоговых платежей в рамках межбюджетных отношений с субъектом. В 2007-2008 годах в районный бюджет зачислялся налог на имущество организаций. В 2007 году в районный бюджет его поступило 1047,0тыс.руб.или 3,2% от всех налоговых и неналоговых поступлений в районный бюджет, в 2008 году 1197,0 тыс.руб. или 2,9% от всех налоговых и неналоговых поступлений в районный бюджет.

С 2007 года в рамках межбюджетных отношений в районный бюджет сначала частично, а с 2011 года в размере 100,0% зачислялся налог, взымаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения. В 2013 году его поступления составили 15962,8 тыс.руб. или 11,3% от всех собственных доходов. С 2014 года этот вид налога поступает в областной бюджет.

В связи с экономическим кризисом 2010-2011 года прекратился рост НДФЛ по отношению к предыдущим периодам, в связи с этим субъект увеличил норматив зачислений НДФЛ, в рамках межбюджетных отношений, в районные бюджеты. на 2012-2013 на 68,0% годы, но в связи с ростом поступлений в 2012-2013 годах, на 2014 год норматив был уменьшен до 56,0%, с 10,0% до 5,0% был уменьшен норматив и по федеральному законодательству.

3.Несмотря на дополнительные нормативы отчислений от налогов закрепленных за субъектом дотационность районного бюджета очень высока, более 70,0%. Полномочия исполняемые районом постоянно увеличиваются, но средств для качественного и полного их исполнения недостаточно. Необходимо расширить число налогов и сборов , закрепленных за местными бюджетами на постоянной основе.

4.Согласно 131-ФЗ, БК и НК РФ до 1 января 2014 года бюджеты поселений формировали следующие виды налогов и сборов:

Налог на доходы физических лиц в размере 10,0% от базы;

Налог на имущество физических лиц в размере 100,0%;

Налог на землю в размере 100,0%;

Единый сельхозналог (2006-2010 годы по ставке 50,0%. 2011-2012 годы по ставке 70,0%, 2013-2014 годы по ставке 50,0%);

Госпошлина;

Арендная плата за земельные участки в размере 50,0%;

Доходы от продажи земельных участков в размере 50,0%;

Доходы от аренды имущества в размере 100,0%.

5.С 2006 по2013 год включительно нормативы зачислений по всем видам налоговых и неналоговых платежей (кроме единого сельхозналога поступления которого незначительны) в бюджеты поселений не изменялись, что дает возможность увидеть сопоставимый рост собственных доходов поселений.

С 2006 года динамика поступления налоговых и неналоговых платежей за ряд лет показывает их динамичный рост, кроме 2011 года, что связано с внесением изменений в налоговое законодательство федеральным законом от 27 июля 2010 года № 229- ФЗ о сроках уплаты налога на имущество физических лиц и налога на землю. Данные виды налогов с 2011 года начали уплачиваться за прошедший год , а в 2011 году по ним в основном поступала недоимка прошлых лет

6.В бюджеты поселений в 2006 году поступило 9448,1 тыс.руб. налоговых и неналоговых платежей, в 2013 году 30987,1 тыс.руб. За 8-мь лет собственные доходы поселений увеличились 3,3 раза. Более 50,0% собственных доходов поселений это доходы городского поселения. Дотационность 14 сельских поселений более 70,0%. В муниципальных образованиях отсутствует перспектива развития , поскольку доходы местных бюджетов не обеспечивают реализацию собственных полномочий, в части осуществления капитальных вложений, модернизации отрасли ЖКХ, социальной инфраструктуры.

7. Увеличение налогооблагаемой базы местных бюджетов проблематично. Имущественно- земельные налоги практически не зависят от кризисных явлений в экономике, они наиболее статичны. Площадь земли не увеличишь, увеличение налога на землю, арендной платы за землю и продажа земли зависит лишь от увеличения кадастровой стоимости земли.

Район сельскохозяйственный, где 70,0% населения проживает в сельской местности. В стране идет урбанизация населения. Деревни пустеют, какое либо строительство отсутствует. Износ жилищного фонда увеличивается. Лишь увеличение инвентаризационной стоимости жилищного фонда позволит увеличить и налог, но увеличивать до бесконечности нельзя.

8.Недоимка по земельно- имущественным налогам стабильно высока на 1.01.2012 года она составляла 1001,5 тыс.руб., на 01.01.2013 – 933,7 тыс.руб., на 01.01.2014 года – 1004,6 тыс.руб. это составляет от 3-х до 4-х процентов от объема собственных доходов. Большая часть этой недоимки не подлежит взысканию и тянется из прошлого, потому что до 2010 года не было взаимодействия по обмену данными между налоговой, кадастровой, инвентаризационной, регистрационной службами.

9.Увеличение налогооблагаемой базы, также связано с отменой льгот. Поселения района предоставили льготы по налогу на землю, находящимся на их территории общеобразовательным учреждениям, учреждениям дошкольного образования детей, учреждениям культуры, учреждениям здравоохранения, предприятиям ЖКХ, органам представительной и органам исполнительной власти местного самоуправления. По данным ИФНС №7 по Брянской области выпадающие доходы за 2012 год составили 1682,0 тыс.руб., за 2013 год 1972,0 тыс.руб. Отмена местных льгот по налогу на землю для учреждений финансируемых из местных бюджетов на одну и ту же сумму увеличит доходную часть бюджета и расходную часть бюджета. Поэтому можно считать предоставление льгот на землю нецелесообразно.

10. Целесообразно НДФЛ в размере 100,0% отдать в районный и местные бюджеты и его зачисление производить по месту жительства налогоплательщика. Граждане, проживающие на территории муниципального образования пользуются сами и их семьи социальными услугами муниципального образования (школы, детские сады, больницы и др.), а работают и соответственно уплачивают НДФЛ в другом муниципальном образовании.

Контрольно-счетная палата Погарского района, определенная уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере размещения заказов для муниципальных нужд Погарского района, в целях реализации части 3, статьи 84, пунктов 24 и 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подготовила 12 заключений по приобретению товаров, работ, услуг для муниципальных нужд.

В 2015 году Контрольно-счетной палатой района будет продолжена работа по контролю за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов поселений. В 2015 году планируется проверить эффективность работы и использование муниципального имущества в муниципальных унитарных предприятиях района. В плане работы на 2015 год нашли свое отражение такие совместные мероприятия с Контрольно- счетной палатой Брянской области: как аудит целевого и эффективного использование денежных средств районного бюджета дошкольными общеобразовательными учреждениями; экспертно-аналитическое мероприятие мониторинга реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

**Председатель**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района К.М. Рылатко**