Утвержден

Решением Погарского районного Совета

народных депутатов от 13.03.2018 год№5-269

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 пгт. Погар Брянской области ул. Ленина,д.1,

тел:(848349) 2-11-37

**Отчет о работе**

**Контрольно-счетной палаты Погарского района за 2017 год.**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Погарского района за 2017 год подготовлен на основании Положения «О Контрольно-счетной палате Погарского района», утвержденного решением районного Совета народных депутатов от 15.12.2011 года № 4 - 249 и в соответствии с требованием стандарта организации деятельности Контрольно-счётной палаты Погарского района (СОД 3) - «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Погарского района», утвержденного решением Коллегии № 4- рк от 30.03.2012 года.

Важнейшее из полномочий КСП - контроль за исполнением районного бюджета и бюджетов поселений, от внешней проверки проекта бюджета до внешней проверки годового отчета об исполнения районного бюджета и бюджетов поселений - статья 214 БК РФ.

Согласно плана работы КСП на 2017 год, утверждённого решением Коллегии КСП от 27.12.2016 года №6-рк в 2017 году КСП было запланировано и проведено 76 экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке проекта районного бюджета и его исполнению главными распорядителями бюджетных средств и экспертно-аналитические мероприятия по внешней проверке проектов бюджетов и ежеквартальные экспертно-аналитические мероприятия по их исполнению поселениями района, и 2 контрольных мероприятия – «Проверка целевого расходования средств резервного фонда администрации Погарского района за 2016 год», и «Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Погарский районный водоканал» за 2016 год.

В заключениях, подготовленных по результатам проведенной внешней проверки бюджетной отчетности по исполнению районного бюджета и бюджетов поселений главным распорядителям бюджетных средств было предложено:

- формирование отчетности производить в строгом соответствии с требованиями, определенными Инструкцией о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- обеспечить предоставление в пояснительной записке об исполнении бюджета итоговой информации об оценке эффективности реализации программ по факту их завершения.

- обратить внимание на остатки целевых средств, поступающих из федерального и областного бюджета, принять меры к более полному их использованию;

- с целью эффективного расходования бюджетных средств обратить внимание на наличие остатков материальных запасов у главных распорядителей бюджетных средств;

- принятие бюджетных обязательств осуществлять в соответствии с п.3 ст. 219 БК РФ – в пределах утвержденных бюджетных ассигнований;

- принять меры по сокращению кредиторской задолженности.

В 2017 году проведена проверка целевого и эффективного расходования средств резервного фонда администрации района за 2016 год.

Резервный фонд на 2016 год установлен в размере 1 855 000,00 рублей на основании пункта 15 решения районного Совета народных депутатов от 28.12.2015 года № 5-111 «О бюджете Погарского района на 2016 год» (в редакции решения Погарского районного Совета народных депутатов от 06.07.2016 года №5-143, от 28.10.2016 года №5-155), на основании с ч.3. ст. 81 БК РФ размер резервного фонда не может превышать 3 процентов утверждённого общего объёма расходов бюджета на соответствующий год, что соответствует данному требованию.

При подготовке распоряжений необходимо руководствоваться пунктом 10 Положения «О расходовании средств резервного фонда администрации Погарского района». Согласно Положения, проект распоряжения администрации района о выделении средств из резервного фонда готовит финансовое управление администрации района, визируется начальником финансового управления, начальником информационно-правовой и мобилизационной работы и курирующим направление заместителем главы администрации района, после чего направляется на подпись руководителю администрации района.

В 2016 году из Резервного фонда администрации Погарского района было выделено денежных средств в сумме 1 824 986,70 рублей, что на 30 013,30 рублей или на 1,6% меньше, изначально утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Погарского района», средства резервного фонда администрации Погарского района расходуются на финансирование:

- п. 6.1. частичного покрытия расходов, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, сложившихся на территории района в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, повлекших за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, нарушение условий жизнедеятельности людей. По данному пункту было выделено 349 016,73 рублей, а именно – 58 653,98 рублей – на подвоз воды в х. Роговичи МУП «Погарский районный водоканал» и 290 362,73 рублей – на тушение пожара, ликвидацию чумы, содержание охранно-карантинных постов, компенсация затрат на ремонт двигателя и частотного преобразователя (212 000,00 рублей);

- п. 6.9. помощи по материально-техническому обеспечению правоохранительных органов и пожарно-спасательных учреждений, в том числе, при проведении капитальных и текущих ремонтов объектов этих органов и учреждений. По данному пункту было выделено 35 197,97 рублей, а именно 21 197,97 рублей на приобретение ГСМ ПЧ №46 и 14 000,00 на услуги экскаватора Вадьковской сельской администрации;

- п. 6.10. расходов администрации Погарского района, исполнительно-распорядительных органов поселений Погарского района – в тех случаях, когда средств на осуществление их финансово-хозяйственной деятельности недостаточно. По данному пункту было выделено 303 122,00 рублей, а именно 99 722,00 рублей на приобретение ГСМ поселениями района, 50 000,00 рублей на очистку артезианской скважины Гринёвского сельского поселения и 13 400,

00 рублей на приобретение автопокрышек для пожарной машины Гринёвской сельской администрации, 140 000,00 рублей – на благоустройство территорий поселений района;

- п. 6.11. мероприятий (встреч, симпозиумов, выставок, семинаров) по проблемам районного и областного значения, районных, областных и всероссийских конкурсов с участием представителей Погарского района. По данному пункту было выделено 248 500,00 рублей;

- п. 6.13. судебных расходов органов местного самоуправления Погарского муниципального района, включая выплаты по решению суда. По данному пункту было выделено 70 000,00 рублей – оплата административных штрафов;

- п. 6.15. единовременной материальной помощи, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций граждан. По данному пункту было выделено 56 000,00 рублей (помощь пострадавшим от пожара и стихийных бедствий);

- п. 6.16. первоочередных нужд отдельных категорий граждан (ветераны ВОВ, инвалиды, пенсионеры, участники боевых действий, семьи погибших военнослужащих, малообеспеченные граждане и др. категории граждан), оказавшихся в трудной жизненной ситуации. По данному пункту было выделено 517 200,00 рублей (единовременные выплаты при рождении ребёнка, лечение, материальная помощь в связи с тяжёлым материальным положением);

- п. 6.18. выплаты разовых премий и разовой материальной помощи гражданам за заслуги перед районом. По данному пункту было выделено 256 450,00 рублей (награждение Почётной грамотой и выплата денежной премии гражданам района).

В течение 2016 года для предотвращения чрезвычайных ситуаций в районе, на основании протоколов заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, для поселений района и МУП «Погарский районный водоканал», из резервного фонда администрации района 445 495,98 рублей денежных средств, а именно:

Борщовской сельской администрации – 20 000,00 рублей;

Витемлянской сельской администрации – 10 000,00рублей;

Вадьковской сельской администрации – 17 000,00 рублей;

Городищенской сельской администрации – 5 060,00 рублей;

Гриневской сельской администрации – 82 240,00 рублей;

Кистёрской сельской администрации – 2 000,00 рублей;

Стеченской сельской администрации – 16 812,00 рублей;

Чаусовская сельская администрация – 11 730,00 рублей;

Прирубкинской сельской администрации – 2 000,00 рублей;

Посудичской сельской администрации – 2 000,00 рублей;

Юдиновской сельской администрации – 6 000,00 рублей;

МУП «Погарский районный водоканал» - 270 653,98 рублей.

В течение 2016 года Пожарной части ПЧ-46 в пгт. Погар на приобретение ГСМ было выделено 21 197,97 рублей из резервного фонда на основании распоряжений №754-р от 17.12.2015 года в сумме 6 055,47 рублей и №700-р от 20.11.2015 года в сумме 15 142,50 рублей. Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

На реализацию следующих мероприятий районного значения из резервного фонда администрации района было выделено 189 500,00 рублей:

-на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ из резервного фонда было выделено 11 500,00 рублей;

-на выплату денежной премии победителям соревнования в отраслях АПК – 178 000,00 рублей.

Эти мероприятия носят планируемый характер и должны быть учтены при формировании расходов районного бюджета по соответствующим разделам расходов бюджета.

На осуществление финансово-хозяйственной деятельности сельских поселений района из резервного фонда администрации района было выделено 140 000,00 рублей:

-на основании заявлений глав сельских поселений распоряжением №252-р от 19.04.2016 года из резервного фонда администрации района поселениям района было выделено 140 000,00 рублей на благоустройство (ремонт памятников).

На осуществление финансово-хозяйственной деятельности 14 сельских поселений из резервного фонда администрации Погарского района было выделено 140,0 тыс. рублей на благоустройство. Проведены плановые работы по ремонту памятников. Денежные средства резервного фонда, согласно Положения о резервном фонде Погарского района, должны выделяться на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а не на расходы, носящие текущий характер.

Пункт 4,6 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации; пункт 3,4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 года №838.

Проведённым контрольным мероприятием нецелевого использования средств резервного фонда администрации в проверяемом периоде не установлено.

**Предложения:**

В целях устранения и недопущения в дальнейшем нарушений, а также в целях эффективности расходования средств резервного фонда администрации района, принять следующие меры:

1. Не допускать нарушения бюджетного законодательства, соблюдать требование и порядок, установленный Положением о порядке расходования средств резервного фонда администрации района, утвержденным постановлением администрации Погарского района от 08.02.2010 года № 47 (с учетом внесенных изменений и дополнений);
2. Не принимать решений о выделении денежных средств из резервного фонда при отсутствии документов с обоснованием размера испрашиваемых средств, включая сметно-финансовые расчеты, а также в случае необходимости заключения комиссии, экспертов и т.д.;
3. Не допускать финансирования за счет средств резервного фонда расходов, которые носят планируемый характер и могут быть учтены при формировании расходов районного бюджета;
4. Установить форму подробного отчета об использовании средств резервного фонда администрации района поселениями, учреждениями, организациями района, в распоряжение которых выделяются денежные средства, и утвердить перечень документов, необходимых к представлению в качестве подтверждения целевого расходования средств резервного фонда;
5. Готовить распоряжения о выделении бюджетных ассигнований из резервного фонда администрации Погарского района в строгом соответствии со ст.10. Положения «О порядке расходования средств резервного фонда администрации Погарского района»;

В 2017 году была проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Погарский районный водоканал» за 2016 год

Основными направления деятельности МУП «Погарский районный водоканал» являются:

- предприятие является коммерческой организацией;

- предприятие находится в ведомственном подчинении администрации Погарского района;

- функции учредителя предприятия осуществляет Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Погарского района;

- предприятие имеет обособленное имущество, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, расчётный и иные счета в банках;

- предприятие осуществляет свою деятельность в соответствии с законами и иными нормативно-правовыми актами РФ, Брянской области и решениями органов местного самоуправления Погарского района.

Цели и предмет деятельности предприятия:

- обеспечение бесперебойного и надёжного водоснабжения и водоотведения потребителей на обслуживаемой территории;

- выполнение функций генерального заказчика по строительству на обслуживаемой территории объектов водоснабжения и водоотведения;

- проектирование объектов водоснабжения и водоотведения, а также выполнение других проектных и изыскательских работ;

- строительство объектов водоснабжения и водоотведения силами предприятия;

- производство и реализация товаров народного потребления;

- оказание отдельных видов бытовых и сервисных услуг населению и организациям;

- выполнение пуско-наладочных и особо сложных работ, включая участие в ликвидации крупных аварий и стихийных действий;

- осуществление строительно-монтажных работ, ремонт жилых, общественных и производственных зданий;

- обеспечение на договорной хозрасчётной основе материально-технического снабжения, содействие установлению прямых связей с предприятиями и организациями;

- торгово-закупочная деятельность;

Предприятие не вправе осуществлять виды деятельности, не предусмотренные настоящим Уставом, кроме деятельности, направленной на создание объектов социально-культурного назначения.

Предприятие ведёт бухгалтерский учёт имущества, обязательств и хозяйственных операций с применением компьютерной техники и ручным способом. Бухгалтерская программа 1С используется для ведения учёта по основным средствам и реализации товаров, работ и услуг.

На основании Приказа №1 от 11.01.2016 года было утверждено Положение по учётной политике МУП «Погарский районный Водоканал», в основу которого входят: система внутреннего контроля в организации, формирование резервов, учёт задолженности по кредитам и займам.

В период проверки была проведена инвентаризация основных средств, целью которой являлось выявление фактического наличия имущества и его сопоставления с данными бухгалтерского учёта. Инвентаризация проводилась на основании Приказа № 42 от 14.07.2017 года.

Комиссией установлено, что за Предприятием числится 12 единиц техники, общей стоимостью 6 251 616,01 рублей (остаточная стоимость составила 1 451 745,97 рублей) и объекты недвижимости, на общую сумму 29 365 023,15 рублей (остаточная стоимость составила 8 561 526,81 рублей).

Во время проверки на территории МУП «Погарский районный водоканал» находилась вакуумная машина КО-503В-2, не принадлежащая Предприятию, а в соответствии с Договором №17 от 25.12.2007 года она передана от МУП МУЖКХ Погарского района в МУП «Погарский районный водоканал» в безвозмездное пользование.

При инвентаризации было установлено, что законсервированная канализация находится в ветхом состоянии снаружи и без оборудования внутри. Переходя от одного владельца к другому, начиная с 90-х годов, она постепенно разбиралась (установить цепочку собственников и их количество документально не представляется возможным). **Судьбу оставшихся строений должна решить комиссия, состоящая из специалистов МУП «Погарский районный водоканал» и администрации Погарского района.**

При сопоставлении фактического наличия техники с данными бухгалтерского учёта было отмечено, что в данный момент стоимость всей имеющейся техники полностью перенесена на производимые услуги, т.е. срок её полезного использования истёк, вся техника полностью изношена и остаточной стоимостью не обладает, кроме Экскаватора –погрузчика Амкадор 2014 года выпуска. **Износ основных средств предприятия приближается к критическому уровню.**

Если бы не убытки по канализации, которые сложились по причине снижения объёма доходов от организаций района, предприятие могло бы сработать без убытков и покрыть убытки по сельскому водопроводу.

Наибольший удельный вес в расходах **по сельскому участку** составляют:

расходы за электроэнергию 2015 год – 50,4%, 2016 год – 46,9%;

расходы на оплату труда с начислениями 2015 год – 29,6%, 2016 год- 33,7%;

расходы на материалы и ГСМ 2015 год - 14,5%, 2016 год – 13,1%.

Наибольший удельный вес в расходах **по городскому участку** составляют:

расходы за электроэнергию 2015 год – 23,1%, 2016 год – 21,1%;

расходы на оплату труда с начислениями 2015 год – 53,8%, 2016 год- 53,0%;

расходы на материалы и ГСМ 2015 год – 9,8%, 2016 год – 8,8%.

Фактическая себестоимость 1 куб.м. воды в селе за 2015 год сложилась выше утвержденного тарифа на 2 руб. 14 коп., а в 2016 году на 2 руб. 50 коп. ниже фактической стоимости.

Фактическая себестоимость 1 куб.м. воды по городу сложилась ниже утвержденного тарифа за 2015 год на 2 руб. 72 коп., за 2016 год на 2 руб. 72 коп. ниже фактической стоимости.

В МУП «Погарский районный водоканал» имеется в наличии 98 скважин, из которых 88 находятся в селе. **Для уменьшения затрат на электроэнергию нужно разработать план по замене насосов и другого оборудования на энергосберегающее.**

Наибольший удельный вес в расходах по канализационному участку составляют:

расходы на заработную плату с начислениями за 2015 год – 58,5%, за 2016 год- 59,0%;

расходы за электроэнергию за 2015 год – 28,5%, за 2016 год – 28,3%;

расходы на материалы и ГСМ за 2015 год- 4,1%, за 2016 год – 4,0%.

Закрытие с ноября 2013 года ООО «Погарский маслозавод», повлекло убытки по канализационному участку**.**

**Количество штатных единиц по штатному расписанию – 99 человек (ИТР-21 человек, рабочие – 78 человек). Фактическое количество – 86 человек (ИТР – 18 человек, рабочие – 69 человек).**

Средняя зарплата по предприятию: за 2015 год– 14,0 тыс.руб.,2016год – 14,7 тыс.руб.;

Среднемесячная зарплата ИТР: за 2015 год- 17,2 тыс.руб., 2016 год- 17,8 тыс.руб.;

Среднемесячная зарплата рабочих: за 2015год- 10,8 тыс.руб., 2016 год- 12,0 тыс.руб.

Удельный вес расходов **по саночистке** следующий:

- заработная плата с начислениями 2015 год – 50,0%, 2016 год – 60,5%;

- расходы на материалы и ГСМ 2015 год - 46,2%, 2016 год – 36,9%.

Удельный вес расходов **по прочей деятельности** следующий:

- заработная плата с начислениями 2015 год – 41,7%, 2016 год – 51,1%;

- расходы на материалы и ГСМ 2015 год – 57,2%, 2016 год – 39,1%.

Дебиторская задолженность за 2016 год уменьшилась на 343,0 тыс.руб. и на 01.01.2017 года составила 4 519,0 тыс.руб. Наибольшая задолженность приходится на ООО «Наш Дом» (квартиры) – 497,2 тыс. рублей; администрация Погарского района – 386,0 тыс. рублей; ГУП «Брянсккомунэнерго» - 266,5 тыс. рублей; МУП МУЖКХ Погарского района – 235,4 тыс. рублей. Задолженность населения за услуги за 2016 год уменьшилась на 2,1% и на 01.01.2017 года составила 2 304,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность за 2016 год, по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 578,0 тыс.руб. и на 01.01.2017 года составила 7 756,0 тыс.руб.

Кредиторская задолженность сложилась за счет налогов – 2 268,0 тыс. рублей, задолженности перед персоналом предприятия – 1 384,0 тыс. рублей, ООО ТЭК Энерго – 1 066,0 тыс. рублей и др.

**Кредиторская задолженность сложилась за счет уменьшения объема работ по канализации в связи с закрытием ООО «Погарский маслозавод» (около 3,0 млн.руб.) и убытков по селу за водопотребление в 2015 году в сумме 339,7 тыс.руб. и канализацию в сумме 3 155,3 тыс. рублей и в 2016 году в сумме 4 549,6 тыс.руб.**

Согласно ч.2 ст.1 Закона № 223-ФЗ под действие Закона попадают муниципальные унитарные предприятия, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования в совокупности превышает 50,0%. Доля участия в уставном капитале МУП «Погарский районный водоканал» составляет 100,0%.

**Выводы и предложения:**

Имеются расхождения в учёте муниципального имущества между МУП «Погарский районный водоканал» и Комитетом по управлению муниципальным имуществом.

Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Погарского района провести учёт муниципального имущества, переданного МУП «Погарский районный водоканал».

Убыточность МУП «Погарский водоканал» обусловлена убыточностью водопотребления по селу и загруженностью водоканализационных сетей. Прочие виды услуг, предоставляемые водоканалом не могут покрыть убытки по предприятию.

Сокращение штатной численности и внедрение технологий энергосбережения не выведут предприятие из убыточности без дополнительного объема предоставляемых услуг.

Законодательство Российской Федерации не позволяет производить бюджетное финансирование убытков и текущих затрат муниципальных унитарных предприятий, кроме инвестиционных программ.

Разработать и утвердить инвестиционную программу Предприятия по развитию, реконструкции и модернизации системы водоотведения. Участвовать в различных программах («Чистая вода» и др.)

Просчитать эффективность и окупаемость приобретения оборудования для предоставления услуг населению по бурению «дачных» скважин в малочисленных населенных пунктах.

Износ основных средств предприятия приближается к критическому уровню.

Разработать комплекс мероприятий, направленных на значительное уменьшение дебиторской и кредиторской задолженности.

Провести работу по выявлению несанкционированного включения в водопроводные и канализационные сети.

В течение 2017 года Контрольно-счётная палата Погарского района принимала участие в работе конференций, семинаров, совещаний, проводимых КСП Брянской области, а также, принимала участие в работе сессий, комиссий, коллегий, совещаний, проводимых органами муниципальной власти. На протяжении года велась совместная работа с правоохранительными органами – органами полиции и прокуратуры Погарского района.

С 27 сентября 2017 года по 29 марта 2018 года проводится параллельное экспертно-аналитическое мероприятие Контрольно-счётной палатой Брянской области и Контрольно-счётной палатой Погарского района «Мониторинг реализации приоритетного проекта на территории Погарского городского поселения «Формирование комфортной городской среды» за 2017 год.

1. **В ходе анализа соблюдения требований законодательных и иных нормативных правовых актов, регламентирующих порядок реализации на территории Брянской области приоритетного проекта: «Формирование комфортной городской среды» в 2017 году», установлено следующее.**

Согласно подпункту д) пункта 10 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, утверждённых Постановлением Правительства РФ от 10.02.2017 года №169 (далее – Постановление №169), «Предоставление субсидий из федерального бюджета осуществляется на основании соглашения, составленного в соответствии с типовой формой соглашения, утверждаемой Министерством финансов РФ, и содержащего следующие положения:

- обязательства субъекта РФ (в отношении субъектов РФ, уровень расчётной бюджетной обеспеченности которых менее или равен 1, за исключением г. Севастополя):

- обеспечить утверждение **не позднее 15 марта 2017 г.** государственной программы субъекта РФ на 2017 год (корректировку действующей государственной программы субъекта РФ) в порядке, установленном законодательством субъекта РФ, предусматривающей софинансирование за счёт средств бюджета субъекта РФ муниципальных программ на 2017 год и **содержащей правила предоставления и распределения субсидий** из бюджета субъекта РФ местным бюджетам в целях софинансирования муниципальных программ на 2017 год (далее – субсидии из бюджета субъекта РФ), соответствующие требованиям, установленным пунктом 11 настоящих Правил».

В целях реализации мероприятий приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» постановлением Правительства Брянской области от 13.03.2017 года №72-п внесены изменения в государственную программу «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы).

Постановлением Правительства Брянской области от 13.03.2017 года №102-п «О внесении изменений в государственную программу «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)» утверждён порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды.

Кроме того, приказом департамента ТЭК и ЖКХ от 13.03.2017 №20 утверждены два Порядка отбора муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку:

муниципальных программ формирование современной городской среды;

обустройства мест массового отдыха населения.

В соответствии с подпунктом б) пункта 11 Постановления №169 «Правила предоставления и распределения субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, включаемые в государственную программу субъекта Российской Федерации на 2017 год в соответствии с абзацем вторым подпунктом «д» и абзацем вторым подпункта «д(1)» пункта 10 настоящих Правил, должны предусматривать в том числе:

Включение в перечень муниципальных образований – получателей субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации в обязательном порядке муниципальных образований – административных центров субъектов Российской Федерации и монопрофильных муниципальных образований (в случае наличия таких на территории субъекта Российской Федерации)».

В соответствии с подпунктом б) 11 Постановления №169 и Порядка отбора муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на территории Брянской области в перечень муниципальных образований – получателей субсидии из бюджета включено Погарское монопрофильное муниципальное образование.

Подпункт д) 10 Постановления №169 в целях осуществления контроля за ходом выполнения государственной программы субъекта Российской Федерации на 2017 год, муниципальных программ на 2017 год и их координации, обязательством субъекта Российской Федерации предусмотрено создание межведомственной комиссии не позднее 1 марта 2017 года.

Во исполнении Постановления №169 распоряжением Губернатора Брянской области от 27.02.2017 №134-рг «О создании межведомственной комиссии Брянской области по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» создана межведомственная комиссия Брянской области по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды», а также утверждено Положение о межведомственной комиссии Брянской области по обеспечению реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» и её состав.

В соответствии с подпунктом з) пункта 11 (1) Постановления №169 приказом департамента ТЭК и ЖКХ от 28.04.2017 года №31/1 утверждена типовая форма Порядка аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий, и механизма контроля за их использованием. Пунктом 2 вышеуказанного приказа рекомендовано органам местного самоуправления муниципальных образований Брянской области – получателям субсидий из областного бюджета на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2017 год при разработке Порядка аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий, и механизма контроля за их использованием руководствоваться типовой формой Порядка, утверждённого данным приказом.

В целях реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» решением межведомственной комиссии 14.03.2017 года утверждён дополнительный перечень видов работ дворовых территорий.

Кроме того, в соответствии с решением межведомственной комиссии 14.03.2017 года Региональным центром по ценообразованию в строительстве Брянской области разработаны показатели усреднённой стоимости капитального ремонта дворовых территорий по ТЭР – 2001 с переводом в уровень цен на 1 квартал 2017 года с учётом непредвиденных затрат и НДС.

Письмом департамента ТЭК и ЖКХ от 03.04.2017 года №427-и рекомендовано главам муниципальных образований – получателям субсидии при работах по благоустройству дворовых территорий использовать показатели усреднённой стоимости капитального ремонта дворовых территорий, разработанные Региональным центром по ценообразованию в строительстве Брянской области.

Согласно подпункту д) пункта 10 Постановления №169 необходимо «обеспечить разработку органами местного самоуправления – получателями субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации проектов муниципальных программ на 2017 год (проектов изменений в действующие муниципальные программы на 2017 год) в соответствии с требованиями подпункта «а» пункта 12 настоящих Правил, и не позднее 25 мая 2017 года – утверждение муниципальных программ на 2017 год (корректировку действующих муниципальных программ на 2017 год) в соответствии с требованиями пункта 13 настоящих Правил».

В соответствии с подпунктом а) пункта 10 Постановления №169 в 16 муниципальных образований Брянской области, являющихся получателями субсидии из бюджета на поддержку муниципальной программы формирование современной городской среды, утверждены муниципальные программы «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год до 25 мая 2017 года.

В целях реализации на территории Брянской области приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» Губернатором Брянской области 24.01.2017 года утверждён план Мероприятий «Дорожная карта» по реализации в Брянской области мероприятий по благоустройству территорий поселений муниципальных образований на 2017-2022 годы.

1. **В ходе анализа правомерности предоставления и распределения субсидий за счёт средств федерального и областного бюджетов муниципальному образованию на поддержку муниципальных программ формирование современной городской среды установлено следующее:**
   1. Законом Брянской области от 21.12.2016 года №111-З «Об областном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (с учётом изменений) на реализацию приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» предусмотрены средства областного бюджета в размере 284 071,9 тыс. рублей.

15 февраля 2017 между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Правительством Брянской области заключено соглашение о предоставлении в 2017 году субсидии из федерального бюджета бюджету брянской области на поддержку муниципальных программ формирование комфортной городской среды в объёме 252 824,0 тыс. рублей, что составило 89% от объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Брянской области на финансовое обеспечение приоритетного проекта.

В апреле 2017 года Минстрой России предоставил средства федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта на лицевой счёт департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области в объёме 252 824,0 тыс. рублей, что составило 100% от объёма, предусмотренного Соглашением. Постановлением Правительства Брянской области от 20.03.2017 года №110-п «Об утверждении распределения субсидий из бюджета Брянской области бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирование современной городской среды на 2017 год» распределены субсидии из бюджета Брянской области бюджетам 15 муниципальных образований Брянской области в общей сумме 284 071,9 тыс. рублей, в том числе:

Погарское городское поселение – 10 796,6 тыс. рублей.

24 марта 2017 года между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области и муниципальным образованием Погарский район было заключено Соглашение №812-2017-2-11 «О предоставлении в 2017 году субсидии из областного бюджета бюджету Погарского городского поселения на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды». Общий объём бюджетных ассигнований (с учётом объёма софинансирования из областного бюджета), предусмотренных в бюджете Погарского городского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2017 году 11 364 888,43 рублей. Размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета

бюджету Погарского городского поселения в соответствии Соглашением, составляет в 2017 году 95,00% от общего объёма бюджетных ассигнований, но не более 10 796 644,01 рублей. Общий объём бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Погарского городского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2017 году не менее 5,00% от общего объёма бюджетных ассигнований – 568 244,42 рублей.

Согласно внесению изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов посёлка Погар «О бюджете Погарского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» от 20.06.2017 года №3-108, сумма муниципального финансирования по Соглашению, составила 568 244,42 рублей или 100,00% от предусмотренного объёма средств в бюджете от данных в муниципальной программе.

1. **Проверка соблюдения распределения объёма субсидий на мероприятие по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов, а также на мероприятие по благоустройству общественных территорий.**

Согласно пункту 4.3.9.1 Соглашения о предоставлении субсидии в 2017 году из областного бюджета бюджету Погарского городского поселения на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды, заключённого 24.03.2017 года между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области и Погарским городским поселением, распределение объёма средств на реализацию приоритетного проекта получателям субсидий произведено в соответствии с требованиями подпункта в) пункта 11 Постановления №169, а именно:

- не менее двух третьих объёма средств подлежит направлению на софинансирование мероприятий по благоустройству дворовых территорий;

- не более одной третьей объёма средств подлежит направлению на софинансирование иных мероприятий по благоустройству, предусмотренных муниципальной программой на 2017 год.

В ходе мониторинга муниципальной целевой программы «Формирование современной городской среды Погарского муниципального района на 2017 год», утверждённой Постановлением администрации Погарского района от 24.05.2017 года №326

Согласно паспорту муниципальной программы, общий объём финансового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов в рамках дополнительного перечня работ по благоустройству составил 67,5 тыс. рублей.

1. **В ходе анализа содержания муниципальной программы с учётом методических рекомендаций по подготовке государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации приоритетного проекта «Формирование комфортной городской среды» на 2017 год установлено следующее.**

В ходе анализа содержания муниципальной целевой программы «Формирование современной городской среды Погарского муниципального района на 2017 год» не включена информация, рекомендуемая пунктами 2.1, 3.3.3 приказа Минстроя России от 21.02.2017 года №114/пр, а именно:

- порядок включения предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу, исходя из даты предоставления таких предложений при условии их соответствия установленным требованиям;

- форма и минимальная доля финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц, организаций в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий в размере, установленном субъектом Российской Федерации;

- порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, и механизм контроля за их расходованием;

- порядок включения предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу, исходя из даты предоставления таких предложений при условии их соответствия установленным требованиям;

- порядок разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовой территории, включённой в муниципальную программу, с включением в него текстового и визуального описания проекта благоустройства, перечня (в том числе в виде соответствующих визуализированных изображений) элементов благоустройства, предполагаемых к размещению на соответствующей дворовой территории;

- информация об объёме средств, необходимых на реализацию программы за счёт заинтересованных лиц.

В ходе мониторинга приоритетного проекта установлено, что в нарушении пункта 12 Постановления №169 при формировании муниципальной программы приоритетного проекта допущено несвоевременное опубликование на сайте для общественного обсуждения обязательств муниципальной программы, в том числе:

- проект муниципальной программы;

- порядок общественного обсуждения проекта муниципальной программы на 2017 год;

- дизайн-проект благоустройства дворовых территорий.

1. **В ходе анализа исполнения основных мероприятий, а также показателей результативности муниципальной программы формирования современной городской среды на 2017 год установлено следующее.**

На основании Постановления Правительства РФ от 10.02.2017 года №169 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды» утверждена муниципальная целевая программа «Формирование современной городской среды Погарского муниципального района на 2017 год» была утверждена Постановлением администрации Погарского района от 24.05.2017 года №326.

Основные цели Программы:

- улучшение внешнего облика п.г.т. Погар Погарского района;

- формирование в кварталах жилой застройки среды, благоприятной для проживания населения;

- совершенствование системы комплексного благоустройства п.г.т. Погар Погарского муниципального района;

- повышение уровня внешнего благоустройства и санитарного содержания территории населённого пункта п.г.т. Погар Погарского муниципального района;

- совершение эстетического вида п.г.т. Погар Погарского муниципального района, создание архитектурно-ландшафтной среды;

- создание комфортных условий для деятельности и отдыха жителей района.

Основные задачи Программы:

- проведение работ по благоустройству территорий общего пользования, прилегающих к многоквартирным жилым домам;

- совершенствование экологического, эстетического вида п.г.т. Погар Погарского муниципального района, создание гармоничной архитектурно-ландшафтной среды;

- приведение в качественное состояние элементов благоустройства п.г.т. Погар Погарского муниципального района;

- вовлечение жителей сельских поселений Погарского муниципального района в систему экологического образования через развитие навыков рационального природопользования, внедрения передовых методов обращения с отходами;

- оздоровление санитарной экологической обстановки в п.г.т. Погар Погарского муниципального района;

- ликвидация свалок бытового мусора.

Объёмы и источники финансирования Программы:  
общий объём финансирования Программы составляет 11 364 888,43 рублей, из них: за счёт федерального бюджета и областного бюджета 10 796 644,01 рублей, за счёт местного бюджета 568 244,42 рублей.

Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

- улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей п.г.т. Погар Погарского муниципального района;

- увеличение площади озеленения территорий поселений п.г.т. Погар Погарского муниципального района;

- привитие жителям Погарского муниципального района любви и уважения к своему посёлку, к соблюдению чистоты и порядка, бережному отношению к созданным условиям для отдыха и спорта в районе;

-привлечение к осуществлению мероприятий по благоустройству территорий поселений Погарского муниципального района физических и юридических лиц.

**Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами.**

Данная Программа является основной для реализации мероприятий по благоустройству, озеленению, улучшению санитарного состояния и архитектурно – художественного оформления населённого пункта п.г.т. Погар Погарского муниципального района. В существующем жилищном фонде на территории п.г.т. Погар Погарского муниципального района объекты благоустройства дворов за многолетний период эксплуатации пришли в ветхое состояние и не отвечают в полной мере современным требованиям.

Благоустройство дворов жилищного фонда на сегодняшний день в целом по району полностью или частично не отвечает нормативным требованиям. Пришло в негодность асфальтовое покрытие внутриквартальных проездов и тротуаров. Асфальтобетонное покрытие придомовых территорий имеет высокий износ. Не проводились работы во дворах по уходу за зелёными насаждениями, восстановлению газонов, удалению старых и больных деревьев, не осуществлялась посадка деревьев и кустарников.

В большинстве дворов отсутствует освещение придомовых территорий, отсутствуют специально оборудованные стоянки для автомобилей. Надлежащее состояние придомовых территорий является важным фактором при формировании благоприятной экологической и эстетической среды района.

В то же время в вопросах благоустройства территории поселения имеется ряд проблем. Благоустройство п.г.т. Погар не отвечает современным требованиям. Большие нарекания вызывают благоустройство и санитарное содержание дворовых территорий. По-прежнему серьёзную озабоченность вызывают состояние сбора, утилизации и захоронения бытовых отходов. Для решения данной проблемы требуется участие и взаимодействие органов местного самоуправления муниципального района с привлечением населения, предприятий и организаций, наличия финансирования с привлечением источников всех уровней, что обусловливает необходимость разработки и применения данной Программы. Для решения проблем по благоустройству п.г.т. Погар Погарского муниципального района, необходим комплексный и последовательный подход, рассчитанный на среднесрочный период, который предполагает использование программно-целевых методов, обеспечивающих увязку реализации мероприятий по срокам, ресурсам и исполнителям.

Для решения задач программы и достижения поставленных целей предлагается реализовать следующие мероприятия по комплексному благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов и благоустройству территорий общего пользования (скверы, парки, центральные улицы и т.д.):

1. Выполнение минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов:

- ремонт дворовых проездов;

- обеспечение освещения дворовых территорий;

- установка скамеек;

- установка урн для мусора.

При этом указанный перечень является исчерпывающим и не может быть расширен.

Нормативная стоимость (единичные расценки) работ по благоустройству, входящих в состав минимального перечня работ:

Показатели усреднённой стоимости капитального ремонта по благоустройству дворовых территорий (по видам ремонта на 1 квартал 2017 года):

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование вида капитального ремонта** | **Ед. изм.** | **Стоимость, руб. (с непредв. и НДС)** |
| 1. | Ремонт дворовых проездов |  |  |
|  | Ремонт с выравниванием асфальтом и щебнем (тип2) | 1 м2. | 1 043,0 |
|  | Ремонт с выравниванием асфальтом и щебнем (тип3) | 1 м2. | 667,0 |
|  | Разборка бортовых камней | 1 пм. | 350,0 |
|  | Установка бортовых камней БР100.30.15 | 1пм. | 937,0 |
| 2. | Освещение дворовых территорий |  |  |
|  | Установка уличного светильника на стене здания | 1 шт. | 4 167,0 |
|  | Установка уличного светильника на опоре | 1 шт. | 11 451,0 |
|  | Прокладка кабеля | 1 пм. | 272,0 |
|  | Шкаф распределительный | 1 шт. | 13 148,0 |

1. выполнение дополнительного перечня по благоустройству дворовых территорий:

- оборудование детских и спортивных площадок;

- оборудование автомобильных парковок;

- озеленение территорий (посадка деревьев, кустарников, газонов и пр.);

- устройство расширений проезжих частей дворовых территорий многоквартирных домов;

- устройство новых пешеходных дорожек;

- ремонт существующих пешеходных дорожек;

- замена бордюрного камня на тротуарах и подходам к подъездам;

- и др.

Реализация Программы будет осуществляться исполнителями Программы.

Текущее управление Программой осуществляет её координатор – отдел архитектуры, ЖКХ, градостроительства и инфраструктуры администрации Погарского района. Контроль за ходом выполнения Программы осуществляется администрацией п.г.т. Погар Погарского муниципального района.

В результате реализации Программы ожидается создание условий, обеспечивающих комфортные условия для работы и отдыха населения на территории п.г.т. Погар Погарского муниципального района, а также улучшение экологической обстановки и создание среды, комфортной для проживания жителей, повышение уровня комплексного благоустройства дворовых территорий многоквартирных домов, совершенствование эстетического состояния территории поселения.

Показатели (индикаторы) конечного результата муниципальной программы «Формирование комфортной городской среды Погарского муниципального района на 2017 год»:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Код | Наименование показателя (индикатора) конечного результата муниципальной подпрограммы | Ед. изм. | Значения показателей (индикаторов) конечного результата муниципальной подпрограммы |
| 1. | Количество благоустроенных дворовых территорий | Ед. | 7 |
| 2. | Доля благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий | % | 6,7% |
| 3. | Количество благоустроенных общественных территорий | Ед. | 2 |
| 4. | Площадь благоустроенных общественных территорий | Га. | 1 |
| 5. | Доля площади благоустроенных общественных территорий по отношению к общей площади общественных территорий, нуждающихся в благоустройстве | % | 10% |

Распоряжением администрации Погарского района от 16.06.2017 года №441-р утверждены дизайн-проекты благоустройства дворовых территорий и дизайн-проекты благоустройства общественных территорий:

п.г.т. Погар, ул. 1 Квартал д.14, д.15, д.16;

- п.г.т. Погар, ул. Ананченко д.12, д. 18, д. 24;

- п.г.т. Погар, ул. Октябрьская д.7;

- п.г.т. Погар, ул. Советская д.3;

- п.г.т. Погар, ул. Жданова д.1;

- п.г.т. Погар, ул. Строительная д. 11б;

- п.г.т. Погар ул. Володарского д.102.

- благоустройство сквера воинам-афганцам и аллея Славы;

- благоустройство парка культуры и отдыха.

Перечень основных мероприятий муниципальной программы «Формирование современной городской среды на 2017 год»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование и номер основного мероприятия | Ответственный исполнитель / начало и окончание реализации | Ожидаемый результат | Основные направления реализации | Связь с показателями программы |
| Благоустройство дворовой территории п.г.т. Погар ул. 1 Квартал д.14,д.15,д.16 | Администрация Погарского района Брянской области  2017 год | Благоустройство минимальным перечнем работ дворовой территории многоквартирных домов | - ремонт подъездных дорожных путей 1 392 м2  - установка скамеек (стоимость работ 2 056 208,43 рублей) | Увеличение доли благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий |
| Благоустройство дворовой территории ул. Октябрьская д.7 | Администрация Погарского района Брянской области  2017 год | Благоустройство минимальным перечнем работ дворовой территории многоквартирных домов | - ремонт подъездных дорожных путей 470 м2  - установка скамеек (стоимость работ 696 754 рублей) | Увеличение доли благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий |
| Благоустройство дворовой территории ул. Ананченко д.12, д.18, д.24 | Администрация Погарского района Брянской области  2017 год | Благоустройство минимальным перечнем работ дворовой территории многоквартирных домов  Благоустройство дополнительным перечнем работ дворовой территории многоквартирных домов | - ремонт подъездных дорожных путей 790 м2  - установка скамеек (стоимость работ 1 553 613, рублей)  - устройство ограждений палисадников (стоимость работ 13 913 рублей) | Увеличение доли благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий |
| Благоустройство дворовой территории ул. Строительная д.11б | Администрация Погарского района Брянской области  2017 год | Благоустройство минимальным перечнем работ дворовой территории многоквартирных домов | - ремонт подъездных дорожных путей 398 м2  - установка скамеек (стоимость работ 736 469 рублей) | Увеличение доли благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий |
| Благоустройство дворовой территории ул. Жданова д.1 | Администрация Погарского района Брянской области  2017 год | Благоустройство минимальным перечнем работ дворовой территории многоквартирных домов | - ремонт подъездных дорожных путей 480 м2  - установка скамеек и урн для мусора (стоимость 818 852 рублей) | Увеличение доли благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий |
| Благоустройство дворовой территории ул. Володарского д.102 | Администрация Погарского района Брянской области  2017 год | Благоустройство минимальным перечнем работ дворовой территории многоквартирных домов | - ремонт подъездных дорожных путей 661 м2  - установка скамеек (стоимость работ 1 135 015 рублей) | Увеличение доли благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий |
| Благоустройство дворовой территории ул. Советская д.3 | Администрация Погарского района Брянской области  2017 год | Благоустройство минимальным перечнем работ дворовой территории многоквартирных домов | - ремонт подъездных дорожных путей 263 м2  - установка скамеек и урн для мусора (стоимость 440 545 рублей) | Увеличение доли благоустроенных дворовых территорий от общего количества дворовых территорий |
| Благоустройство сквера воинам-афганцам и аллея Славы | Администрация Погарского района Брянской области  2017 год | Благоустройство общественно значимой территории | - установка освещения и скамеек  - устройство площадки и подходов к ней из тротуарной плитки  - высадка крупногабаритных деревьев (стоимость работ 2 331 095 рублей) | Увеличение доли благоустроенных муниципальных территорий общего пользования |
| Благоустройство парка культуры и отдыха | Администрация Погарского района Брянской области  2017 год | Благоустройство общественно значимой территории | - ремонт кровли танцплощадки  - замена электропроводки  - ремонт пола  - окраска металлоконструкций (стоимость работ 1 457 201 рублей) | Увеличение доли благоустроенных муниципальных территорий общего пользования |

План реализации муниципальной программы «Формирование муниципальной городской среды Погарского муниципального района на 2017 год»

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование контрольного события программы | Ответственный исполнитель | Срок наступления контрольного события (дата) | | | |
| 2017 год | | | |
| I  квартал | II  квартал | III  квартал | IV  квартал |
| Контрольное событие №1 Подготовка и утверждение дизайн-проектов благоустройства дворовых территорий и наиболее посещаемой муниципальной территории общего пользования | Отдел архитектуры, ЖКХ, градостроительства и инфраструктуры администрации Погарского района |  | 01.07 |  |  |
|  |  |  |  |
| Контрольное событие №2 Проведение экспертизы проверки достоверности сметной стоимости | Отдел архитектуры, ЖКХ, градостроительства и инфраструктуры администрации Погарского района |  | 01.07 |  |  |
| Контрольное событие №3 Проведение процедуры торгов, с учётом централизации закупок ГКУ НСО «УКСис» | Отдел архитектуры, ЖКХ, градостроительства и инфраструктуры администрации Погарского района |  |  | 15.08 |  |
| Контрольное событие №4 Завершение реализации муниципальной программы | Отдел архитектуры, ЖКХ, градостроительства и инфраструктуры администрации Погарского района |  |  |  | 31.12 |

Срок окончания экспертно-аналитического мероприятия 29 марта 2018 года.

**Председатель**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района О.А. Ахременко**

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**Контрольно-счётная палата Погарского района**

243550 пгт. Погар Брянской области ул. Ленина,д.1,

тел:(848349) 2-11-37

**Отчет о работе**

**Контрольно-счетной палаты Погарского района за 2017 год.**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Погарского района за 2017 год подготовлен на основании Положения «О Контрольно-счетной палате Погарского района», утвержденного решением районного Совета народных депутатов от 15.12.2011 года № 4 - 249 и в соответствии с требованием стандарта организации деятельности Контрольно-счётной палаты Погарского района (СОД 3) - «Порядок подготовки отчета о работе Контрольно-счетной палаты Погарского района», утвержденного решением Коллегии № 4- рк от 30.03.2012 года.

Важнейшее из полномочий КСП - контроль за исполнением районного бюджета и бюджетов поселений, от внешней проверки проекта бюджета до внешней проверки годового отчета об исполнения районного бюджета и бюджетов поселений - статья 214 БК РФ.

Согласно плана работы КСП на 2017 год, утверждённого решением Коллегии КСП от 27.12.2016 года №6-рк в 2017 году КСП было запланировано и проведено 76 экспертно-аналитических мероприятий по внешней проверке проекта районного бюджета и его исполнению главными распорядителями бюджетных средств и экспертно-аналитические мероприятия по внешней проверке проектов бюджетов и ежеквартальные экспертно-аналитические мероприятия по их исполнению поселениями района, и 2 контрольных мероприятия – «Проверка целевого расходования средств резервного фонда администрации Погарского района за 2016 год», и «Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Погарский районный водоканал» за 2016 год.

В 2017 году проведена проверка целевого и эффективного расходования средств резервного фонда администрации района за 2016 год.

Резервный фонд на 2016 год установлен в размере 1 855 000,00 рублей на основании пункта 15 решения районного Совета народных депутатов от 28.12.2015 года № 5-111 «О бюджете Погарского района на 2016 год» (в редакции решения Погарского районного Совета народных депутатов от 06.07.2016 года №5-143, от 28.10.2016 года №5-155), на основании с ч.3. ст. 81 БК РФ размер резервного фонда не может превышать 3 процентов утверждённого общего объёма расходов бюджета на соответствующий год, что соответствует данному требованию.

В 2016 году из Резервного фонда администрации Погарского района было выделено денежных средств в сумме 1 824 986,70 рублей, что на 30 013,30 рублей или на 1,6% меньше, изначально утвержденных бюджетных ассигнований.

В течение 2016 года для предотвращения чрезвычайных ситуаций в районе, на основании протоколов заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, для поселений района и МУП «Погарский районный водоканал», из резервного фонда администрации района 445 495,98 рублей денежных средств, а именно:

Борщовской сельской администрации – 20 000,00 рублей;

Витемлянской сельской администрации – 10 000,00рублей;

Вадьковской сельской администрации – 17 000,00 рублей;

Городищенской сельской администрации – 5 060,00 рублей;

Гриневской сельской администрации – 82 240,00 рублей;

Кистёрской сельской администрации – 2 000,00 рублей;

Стеченской сельской администрации – 16 812,00 рублей;

Чаусовская сельская администрация – 11 730,00 рублей;

Прирубкинской сельской администрации – 2 000,00 рублей;

Посудичской сельской администрации – 2 000,00 рублей;

Юдиновской сельской администрации – 6 000,00 рублей;

МУП «Погарский районный водоканал» - 270 653,98 рублей.

В течение 2016 года Пожарной части ПЧ-46 в пгт. Погар на приобретение ГСМ было выделено 21 197,97 рублей из резервного фонда на основании распоряжений №754-р от 17.12.2015 года в сумме 6 055,47 рублей и №700-р от 20.11.2015 года в сумме 15 142,50 рублей. Отчётная документация об использовании денежных средств резервного фонда в полной мере подтверждает их использование.

На реализацию следующих мероприятий районного значения из резервного фонда администрации района было выделено 189 500,00 рублей:

-на организацию мероприятий по чествованию участников ВОВ из резервного фонда было выделено 11 500,00 рублей;

-на выплату денежной премии победителям соревнования в отраслях АПК – 178 000,00 рублей.

Эти мероприятия носят планируемый характер и должны быть учтены при формировании расходов районного бюджета по соответствующим разделам расходов бюджета.

На осуществление финансово-хозяйственной деятельности сельских поселений района из резервного фонда администрации района было выделено 140 000,00 рублей:

-на основании заявлений глав сельских поселений распоряжением №252-р от 19.04.2016 года из резервного фонда администрации района поселениям района было выделено 140 000,00 рублей на благоустройство (ремонт памятников).

На осуществление финансово-хозяйственной деятельности 14 сельских поселений из резервного фонда администрации Погарского района было выделено 140,0 тыс. рублей на благоустройство. Проведены плановые работы по ремонту памятников. Денежные средства резервного фонда, согласно Положения о резервном фонде Погарского района, должны выделяться на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а не на расходы, носящие текущий характер. Поэтому, данный вид расходов необходимо планировать при формировании районного бюджета.

Пункт 4,6 ст. 81 Бюджетного Кодекса Российской Федерации; пункт 3,4 Положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Российской Федерации, утверждённого Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 года №838.

В 2017 году была проведена проверка финансово-хозяйственной деятельности МУП «Погарский районный водоканал» за 2016 год

В ходе проверки МУП «Погарский районный водоканал» было установлено следующее:

В период проверки была проведена инвентаризация основных средств, целью которой являлось выявление фактического наличия имущества и его сопоставления с данными бухгалтерского учёта. Инвентаризация проводилась на основании Приказа № 42 от 14.07.2017 года.

Комиссией установлено, что за Предприятием числится 12 единиц техники, общей стоимостью 6 251 616,01 рублей (остаточная стоимость составила 1 451 745,97 рублей) и объекты недвижимости, на общую сумму 29 365 023,15 рублей (остаточная стоимость составила 8 561 526,81 рублей).

Во время проверки на территории МУП «Погарский районный водоканал» находилась вакуумная машина КО-503В-2, не принадлежащая Предприятию, а в соответствии с Договором №17 от 25.12.2007 года она передана от МУП МУЖКХ Погарского района в МУП «Погарский районный водоканал» в безвозмездное пользование.

При инвентаризации было установлено, что законсервированная канализация находится в ветхом состоянии снаружи и без оборудования внутри. Переходя от одного владельца к другому, начиная с 90-х годов, она постепенно разбиралась (установить цепочку собственников и их количество документально не представляется возможным). Судьбу оставшихся строений должна решить комиссия, состоящая из специалистов МУП «Погарский районный водоканал» и администрации Погарского района.

При сопоставлении фактического наличия техники с данными бухгалтерского учёта было отмечено, что в данный момент стоимость всей имеющейся техники полностью перенесена на производимые услуги, т.е. срок её полезного использования истёк, вся техника полностью изношена и остаточной стоимостью не обладает, кроме Экскаватора –погрузчика Амкадор 2014 года выпуска. Износ основных средств предприятия приближается к критическому уровню.

Если бы не убытки по канализации, которые сложились по причине снижения объёма доходов от организаций района, предприятие могло бы сработать без убытков и покрыть убытки по сельскому водопроводу.

В МУП «Погарский районный водоканал» имеется в наличии 98 скважин, из которых 88 находятся в селе. Для уменьшения затрат на электроэнергию нужно разработать план по замене насосов и другого оборудования на энергосберегающее.

Дебиторская задолженность за 2016 год уменьшилась на 343,0 тыс.руб. и на 01.01.2017 года составила 4 519,0 тыс.руб.

Кредиторская задолженность за 2016 год, по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 578,0 тыс.руб. и на 01.01.2017 года составила 7 756,0 тыс.руб.

Кредиторская задолженность сложилась за счет уменьшения объема работ по канализации в связи с закрытием ООО «Погарский маслозавод» (около 3,0 млн.руб.) и убытков по селу за водопотребление в 2015 году в сумме 339,7 тыс.руб. и канализацию в сумме 3 155,3 тыс. рублей и в 2016 году в сумме 4 549,6 тыс.руб.

Имеются расхождения в учёте муниципального имущества между МУП «Погарский районный водоканал» и Комитетом по управлению муниципальным имуществом.

Комитету по управлению муниципальным имуществом администрации Погарского района провести учёт муниципального имущества, переданного МУП «Погарский районный водоканал».

Убыточность МУП «Погарский водоканал» обусловлена убыточностью водопотребления по селу и загруженностью водоканализационных сетей. Прочие виды услуг, предоставляемые водоканалом не могут покрыть убытки по предприятию.

Сокращение штатной численности и внедрение технологий энергосбережения не выведут предприятие из убыточности без дополнительного объема предоставляемых услуг.

Законодательство Российской Федерации не позволяет производить бюджетное финансирование убытков и текущих затрат муниципальных унитарных предприятий, кроме инвестиционных программ.

Разработать и утвердить инвестиционную программу Предприятия по развитию, реконструкции и модернизации системы водоотведения. Участвовать в различных программах («Чистая вода» и др.)

Просчитать эффективность и окупаемость приобретения оборудования для предоставления услуг населению по бурению «дачных» скважин в малочисленных населенных пунктах.

Износ основных средств предприятия приближается к критическому уровню.

Разработать комплекс мероприятий, направленных на значительное уменьшение дебиторской и кредиторской задолженности.

Провести работу по выявлению несанкционированного включения в водопроводные и канализационные сети.

С 27 сентября 2017 года по 29 марта 2018 года проводится параллельное экспертно-аналитическое мероприятие Контрольно-счётной палатой Брянской области и Контрольно-счётной палатой Погарского района «Мониторинг реализации приоритетного проекта на территории Погарского городского поселения «Формирование комфортной городской среды» за 2017 год.

В апреле 2017 года Минстрой России предоставил средства федерального бюджета на реализацию приоритетного проекта на лицевой счёт департамента ТЭК и ЖКХ Брянской области в объёме 252 824,0 тыс. рублей, что составило 100% от объёма, предусмотренного Соглашением. Постановлением Правительства Брянской области от 20.03.2017 года №110-п «Об утверждении распределения субсидий из бюджета Брянской области бюджетам муниципальных образований на поддержку муниципальных программ формирование современной городской среды на 2017 год» распределены субсидии из бюджета Брянской области бюджетам 15 муниципальных образований Брянской области в общей сумме 284 071,9 тыс. рублей, в том числе:

Погарское городское поселение – 10 796,6 тыс. рублей.

24 марта 2017 года между департаментом ТЭК и ЖКХ Брянской области и муниципальным образованием Погарский район было заключено Соглашение №812-2017-2-11 «О предоставлении в 2017 году субсидии из областного бюджета бюджету Погарского городского поселения на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды». Общий объём бюджетных ассигнований (с учётом объёма софинансирования из областного бюджета), предусмотренных в бюджете Погарского городского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2017 году 11 364 888,43 рублей. Размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета

бюджету Погарского городского поселения в соответствии Соглашением, составляет в 2017 году 95,00% от общего объёма бюджетных ассигнований, но не более 10 796 644,01 рублей. Общий объём бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Погарского городского поселения на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципального образования, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, составляет в 2017 году не менее 5,00% от общего объёма бюджетных ассигнований – 568 244,42 рублей.

Согласно внесению изменений и дополнений в решение Совета народных депутатов посёлка Погар «О бюджете Погарского городского поселения на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» от 20.06.2017 года №3-108, сумма муниципального финансирования по Соглашению, составила 568 244,42 рублей или 100,00% от предусмотренного объёма средств в бюджете от данных в муниципальной программе.

Согласно паспорту муниципальной программы, общий объём финансового участия заинтересованных лиц в реализации мероприятий по благоустройству дворовой территории многоквартирных домов в рамках дополнительного перечня работ по благоустройству составил 67,5 тыс. рублей.

В ходе анализа содержания муниципальной целевой программы «Формирование современной городской среды Погарского муниципального района на 2017 год» не включена информация, рекомендуемая пунктами 2.1, 3.3.3 приказа Минстроя России от 21.02.2017 года №114/пр, а именно:

- порядок включения предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу, исходя из даты предоставления таких предложений при условии их соответствия установленным требованиям;

- форма и минимальная доля финансового и (или) трудового участия заинтересованных лиц, организаций в выполнении дополнительного перечня работ по благоустройству дворовых территорий в размере, установленном субъектом Российской Федерации;

- порядок аккумулирования и расходования средств заинтересованных лиц, направляемых на выполнение минимального и дополнительного перечней работ по благоустройству дворовых территорий, и механизм контроля за их расходованием;

- порядок включения предложений заинтересованных лиц о включении дворовой территории в муниципальную программу, исходя из даты предоставления таких предложений при условии их соответствия установленным требованиям;

- порядок разработки, обсуждения с заинтересованными лицами и утверждения дизайн-проектов благоустройства дворовой территории, включённой в муниципальную программу, с включением в него текстового и визуального описания проекта благоустройства, перечня (в том числе в виде соответствующих визуализированных изображений) элементов благоустройства, предполагаемых к размещению на соответствующей дворовой территории;

- информация об объёме средств, необходимых на реализацию программы за счёт заинтересованных лиц.

В ходе мониторинга приоритетного проекта установлено, что в нарушении пункта 12 Постановления №169 при формировании муниципальной программы приоритетного проекта допущено несвоевременное опубликование на сайте для общественного обсуждения обязательств муниципальной программы, в том числе:

- проект муниципальной программы;

- порядок общественного обсуждения проекта муниципальной программы на 2017 год;

- дизайн-проект благоустройства дворовых территорий.

Для решения задач программы и достижения поставленных целей предлагается реализовать следующие мероприятия по комплексному благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов и благоустройству территорий общего пользования (скверы, парки, центральные улицы и т.д.):

Выполнение минимального перечня работ по благоустройству дворовых территорий многоквартирных домов:

- ремонт дворовых проездов;

- обеспечение освещения дворовых территорий;

- установка скамеек;

- установка урн для мусора.

Распоряжением администрации Погарского района от 16.06.2017 года №441-р утверждены дизайн-проекты благоустройства дворовых территорий и дизайн-проекты благоустройства общественных территорий:

п.г.т. Погар, ул. 1 Квартал д.14, д.15, д.16;

- п.г.т. Погар, ул. Ананченко д.12, д. 18, д. 24;

- п.г.т. Погар, ул. Октябрьская д.7;

- п.г.т. Погар, ул. Советская д.3;

- п.г.т. Погар, ул. Жданова д.1;

- п.г.т. Погар, ул. Строительная д. 11б;

- п.г.т. Погар ул. Володарского д.102.

- благоустройство сквера воинам-афганцам и аллея Славы;

- благоустройство парка культуры и отдыха.

Срок окончания экспертно-аналитического мероприятия 29 марта 2018 года.

Информация о деятельности Контрольно-счётной палаты:

В течение 2017 года Контрольно-счётная палата Погарского района принимала участие в работе конференций, семинаров, совещаний, проводимых КСП Брянской области, а также, принимала участие в работе сессий, комиссий, коллегий, совещаний, проводимых органами муниципальной власти. На протяжении года велась совместная работа с правоохранительными органами – органами полиции и прокуратуры Погарского района.

В отчётном периоде Контрольно-счётной палатой обеспечена реализация полномочий, возложенных на неё Бюджетным Кодексом РФ, Законом Брянской области «О Контрольно-счётной палате Брянской области», Положением «О Контрольно-счётной палате Погарского района». Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счётной палаты направлена на решение актуальных вопросов: эффективность организации предоставления и использования бюджетных средств, эффективность использования муниципального имущества.

В 2018 году Контрольно-счётной палатой будет продолжена работа по дальнейшему укреплению и развитию системы контроля формирования и исполнения бюджета района, управлению и распоряжению имуществом муниципальной собственности Погарского района, внедрению в контрольную практику новых форм и методов работы, совершенствованию правового, методологического и информационного обеспечения муниципального финансового контроля на территории Погарского района, расширению взаимодействия с правоохранительными органами, органами муниципальной власти.

**Председатель**

**Контрольно-счётной палаты**

**Погарского района О.А. Ахременко**