**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**БРЯНСКАЯ ОБЛАСТЬ ПОГАРСКИЙ РАЙОН**

**БОРЩОВСКАЯ СЕЛЬСКАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

**От 11.12.2017г**. №81

с.Борщово

Об утверждении муниципальной Программы

#### «Реализация полномочий администрации

#### Борщовского сельского поселения»

#### (2018-2020 годы)

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588 «Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации», Постановлением Борщовской сельской администрации № 37 от 19.11.2013 г. « Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Борщовского сельского поселения», ст.179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации

ПОСТАНОВЛЯЮ:

#### 1.Утвердить муниципальную Программу «Реализация полномочий администрации Борщовского сельского поселения» (2018 – 2020 годы) (прилагается).

2.Борщовской сельской администрации принять исчерпывающие меры по исполнению муниципальной Программы.

3. Настоящую Программу обнародовать.

4.Контроль за исполнением данной Программы возложить на ведущего специалиста администрации.

Глава Борщовской

сельской администрации Н.М.Луцкий

# 

Утверждена постановлением

Борщовской сельской администрации

**От 11.12.2017г. № 81**

# 

###### МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА

#### "Реализация полномочий администрации

#### Борщовского сельского поселения"

#### (2018 – 2020 годы)

ПАСПОРТ

муниципальной программы Борщовского сельского поселения

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование  муниципальной программы | Реализация полномочий администрации Борщовсого сельского поселения |
| Ответственный исполнитель  программы | Борщовская сельская администрация |
| Перечень подпрограмм | Отсутствуют |
| Цель муниципальной  программы | Разработка и осуществление мер по обеспечению комплексного социально-экономического развития поселения, проведение единой политики в области культуры, экологии, экономики, финансов. |
| Задачи муниципальной  программы | мобилизация в бюджет поселения собственных доходных источников;  финансовое обеспечение реализации полномочий по решению вопросов местного значения;  реализация комплекса мер по оптимизации и сокращению неэффективных расходов;  создание условий для социально- экономического развития территории поселения; |
| Этапы и сроки реализации  муниципальной программы | 2018-2020 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований на  реализацию муниципальной программы | общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, – 7 317 380,23  рублей, в том числе: 2018 год –2 597 448,93 рублей; 2019 год –2 233 778,15 рублей; 2020 год –2 486 153,15 рублей |
| Ожидаемые результаты реализации  муниципальной программы | финансовое обеспечение  в решении вопросов местного значения:  2018 год – 100%;  2019 год – 100%;  2020 год – 100%  увеличение собственных доходов в бюджет поселения (рост по сравнению с предыдущем годом):  2017 год- 0,0%;  2018 год- 0,0 %;  2019 год- 0,0%.  обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышения энергетической эффективности в поселении (% выполнения плана):  2018 год - 100%;  2019 год- 100%;  2020 год- 100%  реализация противопожарных мероприятий на территории поселения:  2018 год – 100%;  2019 год – 100%;  2020 год – 100%  выполнение планов подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц, работников учреждений и муниципальных служащих поселения:  2018 год - 100%;  2019 год- 100%;  2020 год- 100%  отклонение фактического объема собственных доходов от первоначального плана:  2018 год – не более 15%;  2019 год – не более 15%;  2020 год – не более 15%  доля расходов бюджета поселений, формируемых в рамках муниципальных программ:  2018 год – 100%;  2019 год – 100%;  2020 год – 100%.  обеспечение публикации в сети Интернет информации о выполнении муниципальной программы и о результатах деятельности администрации поселения:  2018год – 100%;  2019 год - 100%;  2020 год – 100%. |

1. Характеристика текущего состояния деятельности  
   администрации Борщовского сельского поселения

Борщовское сельское поселение образовано и наделено статусом сельского поселения Законом Брянской области от 09.03.2005 №3-з «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области»

Административным центром сельского поселения является с.Борщово.

Территорию сельского поселения составляют исторически сложившиеся земли населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования, территории традиционного природопользования населения, рекреационные земли, земли для развития сельского поселения, земли независимо от форм собственности и целевого назначения, в том числе территории населенных пунктов: с.Борщово, п.Песчанки, с. Лобки, п.Мирские, не являющихся муниципальными образованиями.

Официальным документом, устанавливающим границы сельского поселения, является описание границ, данное в Законе Брянской области от 09.03.2005 №3-з «О наделении муниципальных образований статусом городского округа, муниципального района, городского поселения, сельского поселения и установлении границ муниципальных образований в Брянской области»

Территория Борщовского сельского поселения входит в состав территории Погарского района.

Численность населения по состоянию на 1.01.2017 года составляет 1594 чел., их них пенсионеры- 370 человек, дети до 14 лет-249, трудоспособное население-975, количество населенных пунктов -4 , функционируют учреждения:

Борщовская СОШ, детский сад на 35 мест, Борщовский офис врача общей практики, почтовое отделение связи, 7 торговых точек , предприятие по ремонту автомобилей.

Численность работников аппарата управления – 7 чел., из них муниципальных служащих-3 чел, пожарной команды -4

Протяженность дорог проходящих по территории сельского поселения составляет 26,6 км, из них с твердым покрытием 17,7 км. и грунтовые – 8,9 км.

По территории сельского поселения проходит автомобильная дорога регионального значения - «Погар-Борщово-Андрейковичи», «Погар-Борщово-Гудовка»

Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Борщовского сельского поселения» (2018 – 2020 годы) представляет собой программный документ, направленный на достижение целей и решение задач администрации по эффективному управлению, позволяющий согласовать совместные действия администрации поселения и районной власти, предпринимательских структур, общественных организаций и граждан.

В рамках реализации программы планируется осуществление мероприятий, направленных на обеспечение комплексного социально-эконо­ми­чес­­кого развития поселения, проведение единой политики в области культуры, экологии, экономики и финансов.

Реализация проводимой администрацией поселения политики осуществляется за счет бюджетных ассигнований местного бюджета.

В рамках реализации полномочий, возложенных на администрацию поселения в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» администрация поселения:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета поселения, утверждение и исполнение бюджета поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета поселения;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения;

5) создание условий для обеспечения жителей поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

6) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры;

7) обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

8) формирование архивных фондов поселения;

9) утверждение правил благоустройства территории поселения, устанавливающих в том числе требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);

10) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

11) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

12) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении;

13) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

14) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

15) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

16) осуществление в пределах установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, информирование населения об ограничениях их использования.;

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование целевого индикатора (показателя), единица измерения | 2015год | 2016 год | 2017г. (ожидаемая) |
| финансовое обеспечение  в решении вопросов местного значения (%) | 100 | 100 | 100 |
| увеличение собственных доходов в бюджет поселения (рост по сравнению с предыдущим годом) (%) | -42,5 | 32,7 | 96,9 |
| обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышения энергетической эффективности в поселении (% выполнения плана) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| реализация противопожарных мероприятий на территории поселения (%) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| выполнение планов подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц, работников учреждений и муниципальных служащих поселения (%) | 0,0 | 0,0 | 100 |
| сокращение неэффективных расходов бюджета (рублей) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета поселения | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| доля выпадающих» в результате предоставления налоговых льгот доходов бюджета поселения в общем объеме собственных доходов | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| отклонение фактического объема собственных доходов от первоначального плана | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| доля расходов бюджета поселений, формируемых в рамках муниципальных программ | 0,0 | 0,0 | 100 |
| обеспечение публикации в сети Интернет информации о выполнении муниципальной программы и о результатах деятельности администрации поселения | 0,0 | 0,0 | 100 |

В рамках реализации программы осуществляются мероприятия по совершенствованию законодательной базы, принятию административных регламентов, организации бюджетного планирования исходя из принципа безусловного исполнения действующих обязательств, оценки объемов принимаемых обязательств с учетом ресурсных возможностей бюджета поселения, контролю за эффективностью и обоснованностью расходования бюджетных средств, организации переподготовки и повышению квалификации муниципальных служащих.

Важным фактором устойчивого социально-экономического развития поселения является эффективное использование ресурсов, определения приоритетов, качественное предоставление муниципальных услуг.

Таблица 1

Основные показатели, характеризующие результаты деятельности  
администрации

2. Приоритеты и цели в сфере реализации  
полномочий по решению вопросов местного значения  
поселения

Администрация Борщовского сельского поселения в соответствии с возложенными на нее полномочиями:

обеспечивает исполнение [Конституции](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=2875;fld=134) Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Брянской области и Погарского муниципального района, а также Устава муниципального образования «Борщовского сельское поселение»;

осуществляет меры по мобилизации в бюджет поселения собственных доходных источников и сокращению неэффективных расходов;

разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития поселения в целях проведения единой политики в области культуры, экологии, экономики, и координирует деятельность учреждений, находящихся на территории поселения;

принимает меры по совершенствованию действующих систем оплаты труда муниципальных служащих поселения, в зависимости от результатов профессиональной деятельности;

организует выполнение решений, принятых администрацией области и района по организационным, социальным, правовым, информационным, материально-техническим, инвестиционным, финансовым, контрольным и другим вопросам в соответствии с федеральными законами, законами Брянской области, правовыми актами и поручениями Губернатора Брянской области, правовыми актами муниципального района и поселения.

Стратегической целью реализации муниципальной программы является разработка и осуществление мер по обеспечению комплексного социально-экономического развития территории поселения, проведение единой политики в области культуры, экологии, благоустройства территории поселения, вопросах обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения, экономики, финансов.

Для решения поставленных целей и задач необходимо обеспечить эффективное функционирование администрации поселения и решение следующих задач:

увеличение собственных доходов в бюджет поселения;

определение направлений по сокращению неэффективных расходов бюджета поселения;

создание благоприятных условий для комплексного развития территории поселения и жизнедеятельности населения;

формирование высокопрофессионального состава муниципальных служащих в составе аппарата управления поселения;

финансовое обеспечение в осуществлении реализации полномочий по решению вопросов местного значения;

обеспечение исполнения переданных государственных полномочий;

повышение энергетической эффективности, в результате проводимой работы по энергосбережению;

повышение уровня защиты населения и территории поселения от чрезвычайных ситуаций.

3. Сроки реализации государственной программы

Реализация муниципальной программы осуществляется в течение 2018 – 2020 годов.

4. Ресурсное обеспечение муниципальной программы

Общий объем финансирования муниципальной программы составляет 7 317 380,23 рублей, в том числе:

2018 год – 2 597 448,93 рублей;

2019 год – 2 233 778,15 рублей;

2020 год – 2 486 153,15 рублей.

Финансовое обеспечение основных мероприятий муниципальной программы отражены в приложении № 1 к муниципальной программе.

5. Основные меры правового регулирования, направленные на достижение целей и решение задач муниципальной программы

Администрация сельского поселения осуществляет свою деятельность в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Федеральным законом от 6.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Борщовское сельское поселение» (принятым решением Борщовского сельского Совета народных депутатов №3/35 от 16.03.2015 г.) с внесенными изменениями и дополнениями.

К одному из вопросов местного значения относится формирование, утверждение бюджета поселения.

Основной новацией в сфере финансового менеджмента на муниципальном уровне стал переход к трех летнему бюджетированию и формированию бюджета поселения на очередной финансовый год и на плановый период..

Бюджетные проектировки на текущий год и на плановый период двух последующих годов формируется по принципу « скользящей трехлетки», закрепленному Бюждетным Кодексом Российской Федерации.

Борщовским сельским Советом народных депутатов за период 2015-2017годов были приняты нормативно-правовые акты:

-«О бюджет Борщовского сельского поселения на 2015год и на плановый период 2016 и 2017годов» (решение № 3/27 от 29.12.2014г.);

-«О бюджет Борщовского сельского поселения на 2016год (решение № 3/55 от 30.12.2015г.)

-«О бюджет Борщовского сельского поселения на 2017год и на плановый период 2018 и 2019годов» (решение № 3/83 от 30.12.2016г)

-Об утверждении порядка оценки эффективности предоставляемых ( планируемых к предоставлению) налоговых льгот, (решение от 20.11.2011г. № 2/79;

Приняты нормативно- правовые акты по разработке, реализации и оценки эффективности муниципальных программ : Постановление Борщовской сельской администрации № 37 от 19.11.2013г «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Борщовского сельского поседения»

Для реализации Федерального закона от 08.05.2010г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных( муниципальных) учреждений» приняты нормативно- правовые акты :

Постановления Борщовской сельской администрации :

-Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций (предоставления муниципальных услуг), Борщовского сельского поселения, от27.12.2011г. № 27;

-Об утверждении Реестра муниципальных услуг (работ), Борщовского сельского поселения, от27.12.2011г. № 28;

-Об утверждении Порядка блокировки расходов бюджета Борщовского сельского поселения от 31.01.2012 г. №9

-О Порядке определения предельно допустимого значения просроченной кредиторской задолженности муниципального бюджетного учреждения, в отношении которого Борщовской сельской администрацией осуществляются функции и полномочия учредителя, превышение которого влечет расторжение трудового договора с руководителем муниципального бюджетного учреждения по инициативе работодателя в соответствии с ТК РФ, от 01.02.2012 г. № 15;

-О Порядке осуществления контроля за деятельностью муниципальных бюджетных и казенных учреждений Борщовского сельского поселения, от 31.01. 2012г. № 12;;

-О Порядке осуществлению бюджетным учреждением Борщовского сельского поселения полномочий органа местного самоуправления по исполнению публичных обязательстве перед физическим лицом, подлежащих исполнению в денежной форме, и финансового обеспечения их осуществления, от 31.01.2012г.г. №13;

В период реализации муниципальной программы планируется реализация следующих мер правового регулирования:

- ежегодная разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики поселения на очередной финансовый год и плановый период;

- интеграция основных положений настоящей муниципальной программы в действующие нормативно-правовые акты с целью закрепления основных концепций программы на постоянной основе.

6. Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы

Прогноз целевых показателей муниципальной программы по годам ее реализации представлен в таблице 2.

Таблица 2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя, единица измерения | 2018 год | 2019 год | 2020 год |
| финансовое обеспечение  в решении вопросов местного значения (%) | 100 | 100 | 100 |
| увеличение собственных доходов в бюджет поселения (рост по сравнению с предыдущим годом) (%) | 13,3 | 0,0 | 0,0 |
| обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышения энергетической эффективности в поселении (% выполнения плана) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| реализация противопожарных мероприятий на территории поселения (%) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| выполнение планов подготовки, переподготовки и повышения квалификации должностных лиц, работников учреждений и муниципальных служащих поселения (%) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| сокращение неэффективных расходов бюджета (рублей) | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| доля просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета поселения | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| доля «выпадающих» в результате предоставления налоговых льгот доходов бюджета поселения в общем объеме собственных доходов | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| отклонение фактического объема собственных доходов от первоначального плана т.р. | Не более 15,0 | Не более 15,0 | Не более 15,0 |
| доля расходов бюджета поселений, формируемых в рамках муниципальных программ | 100 | 100 | 100 |
| обеспечение публикации в сети Интернет информации о выполнении муниципальной программы и о результатах деятельности администрации поселения | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

7.Перечень основных мероприятий муниципальной программы

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **РЕАЛИЗАЦИЯ ПОЛНОМОЧИЙ АДМИНИСТРАЦИИ БОРЩОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ (208-2020)** | **2018 год** | **2019 год** | **2020 год** |
| **2 597 448,93** | **2 223 778,15** | **2 486 153,15** |
| Обеспечение деятельности главы местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования) | 350 000,0 | 260 000,0 | 310 000,0 |
| Руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 524 100,0 | 374 100,0 | 428 650,0 |
| Мероприятия в сфере пожарной безопасности | 494 000,0 | 372 000,0 | 474 000,0 |
| Выплата муниципальной пенсии (доплат к государственным пенсиям | 38 000,0 | 30 100,0 | 30 000,0 |
| Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в рамках непр раммных расходов федеральных органов исполнительной власти | 63 998,9 | 64 678,2 | 67 003,2 |
| Уличное освещение | 20 000,0 | 20 000,0 | 20 000,0 |
| Реализация переданных полномочий по решению отдельных вопросов местного значения муниципальных районов в соответствии с заключенными соглашениями на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществление дорожной деятельности | 779 900,0 | 822 900,0 | 866 500,0 |
| Реализация передаваемых полномочий по решению отдельных вопросов местного значения муниципальных районов в соответствии с заключенными соглашениями в сфере электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, воотведения, снабжение население топливом | 10 000,0 | 10 000,0 | 10 000,0 |
| Дворцы и дома культуры, клубы, выставочные залы | 337 450,0 | 300 000,0 | 300 000,0 |
|  |  |  |  |

8. Основные риски реализации муниципальной программы

Реализация муниципальной программы связана со следующими основными рисками:

1) принятие решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, не обеспеченных финансовыми ресурсами;

2) приверженность администрации поселения к формальному подходу к планированию результатов своей деятельности, недостаток обоснованности и точности оценок бюджетных ассигнований и результатов.

С целью минимизации риска формального отношения к осуществляемым мероприятиям по повышению эффективности бюджетных расходов планируется:

- взаимоувязка целей, задач и результатов деятельности администрации поселения с выделяемыми бюджетными ассигнованиями в рамках единого документа – муниципальной программы, по результатам исполнения которой нормативно закреплен механизм корректировки бюджетных ассигнований;

- повышение прозрачности деятельности администрации поселения путем установки требований публикации всех принимаемых нормативно правовых актов;

- организация контроля за соблюдением установленных сроков, правил и процедур подготовки документов, в том числе путем развития системы внутреннего контроля.