Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2017 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

 На территории Чаусовского сельского поселения Погарского района Брянской области определены уполномоченные органы, должностные лица, осуществляющие муниципальный контроль, приняты соответствующие документы по осуществлению муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Чаусовского сельского поселения Погарского муниципального района.

В целях осуществления муниципального земельного контроля на территории Чаусовского сельского поселения приняты положения о муниципальном земельном контроле на территории поселения, разработанные в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 31.12.2001 № 195-ФЗ, Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Чаусовского сельского поселения, Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294- ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) муниципального контроля».

 Принятые документы определяют порядок осуществления на территории поселения земельного контроля за использованием земель на территории муниципального образования, а также права, обязанности и ответственность должностных лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль.

Муниципальный земельный контроль направлен на обеспечение соблюдения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами организациями, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, индивидуальными предпринимателями, а также иными гражданами, не осуществляющими коммерческую деятельность (далее - физические лица), выявление и предупреждение правонарушений в сфере земельных отношений и на обеспечение защиты интересов Чаусовского сельского поселения Погарского муниципального района Брянской области при использовании земель.

Объектом муниципального земельного контроля являются все земельные участки, расположенные на территории Чаусовского сельского поселения Погарского муниципального района Брянской области, вне зависимости от формы собственности и (или) ведомственной принадлежности, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Действующая нормативная база для проведения муниципального земельного контроля содержит достаточный инструментарий, позволяющий организовать соответствующую контрольную работу на местах, направленную на решении обозначенной задачи, не содержит признаков коррупциогенности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» плановые проверки проводятся на основании планов проверок на очередной год. Планы проверок утверждаются не позднее 31 августа (по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и не позднее 31 октября (по физическим лицам) предшествующего года. Непосредственно перед проведением проверки издается распоряжение о проведении проверки по установленной форме и назначается лицо, которое проводит проверку.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в форме проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами обязательных требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами. В соответствии с ФЗ от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», планы проведения проверок согласовываются с прокуратурой Погарского района.

 Лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, осуществляют контроль за:

а) соблюдением требований по использованию земель;

б) соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

в) соблюдением порядка переуступки права пользования землей;

г) предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

д) своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;

е) использованием земельных участков по целевому назначению;

ж) своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

з) выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, химикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

и) наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

к) выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Муниципальные нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок исполнения вышеуказанных функций:

 - Административный регламент по исполнению муниципальной функции

« Муниципальный земельный контроль за использованием земель, расположенных в границах Чаусовского сельского поселения Погарского района Брянской области », утвержденный постановлением Чаусовской сельской администрации от 01.04.2016 г. № 10;

 - Решения Чаусовского сельского Совета народных депутатов № 2/72 от 27.12.2011года о принятии Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля в отношении объектов земельных отношений.

 Органы муниципального контроля осуществляют свою деятельность во взаимодействии со специальными уполномоченными государственными органами, осуществляющими государственный земельный контроль, организациями, общественными объединениями, а также гражданами.

 Лица, осуществляющие муниципальный земельный контроль, имеют право:

 - посещать в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, организации и объекты, обследовать земельные участки, находящиеся в собственности, владении, пользовании и аренде;

 - привлекать в установленном порядке специалистов для проведения обследования (экспертиз) земельных участков;

 - безвозмездно получать сведения и материалы о состоянии, использовании земель, в том числе документы, удостоверяющие право на землю, необходимые для осуществления муниципального земельного контроля срок, установленный законом;

 - обращаться в органы внутренних дел за содействием в предотвращении действий, препятствующих законной деятельности лиц, осуществляющих муниципальный земельный контроль, а также в установлении личности граждан, виновных в нарушении земельного законодательства;

 - направлять в соответствующие органы материалы о нарушениях земельного законодательства для рассмотрения вопроса о привлечении виновных лиц к ответственности;

 - направлять в соответствующие органы материалы о принудительном прекращении права на земельные участки ввиду их ненадлежащего использования в случаях, предусмотренных земельным законодательством.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Для выполнения функций по осуществлению муниципального земельного контроля финансовые средства в бюджете на 2017 год не предусматривались.

Штатные единицы по должностям, предусматривающим выполнение функций только по муниципальному земельному контролю, отсутствуют. Муниципальный земельный контроль в Чаусовском сельском поселении Погарского района осуществляет специалист администрации, функции контроля вменены ей в обязанности.

Мероприятия по повышению квалификации специалиста, выполняющего функции по муниципальному земельному контролю в 2017году не проводились.

К проведению мероприятий по муниципальному земельному контролю эксперты и экспертные организации за отчетный период не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2017 год не предусматривалось проведение проверок. Внеплановые проверки не проводились ввиду отсутствия заявлений и жалоб, а также фактов, являющихся основанием для проведения проверок.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

 В ходе проведения проверок нарушений земельного законодательства не выявлено. Задачей муниципального земельного контроля является обеспечение соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами требований земельного законодательства в целях эффективного использования земель. Необходимые контрольные действия принимаются по всем поступающим обращениям.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

 Муниципальный земельный контроль проводится в соответствии с возможностями органов муниципального контроля и необходимости такого контроля.

 Удельный вес выполнения плана проведения плановых проверок за 2017 год в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – проверки не проводились.

 Удельный вес проверок, в ходе которых выявлены нарушения земельного законодательства, и материалы по которым направлены в органы государственного земельного контроля, к общему количеству проверок – 0%.

 Доля проверок, результаты которых были признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок) – 0 %.

 Эффективность муниципального земельного контроля может быть выражена различными критериями. В данном случае, отсутствие нарушений со стороны землепользователей может свидетельствовать об эффективности муниципального земельного контроля. Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля, возможно, используются не в полной мере, но задачи, стоящие перед органом муниципального контроля выполняются в соответствии с имеющимися возможностями. К проблемным вопросам по функции осуществления муниципального контроля необходимо отнести загруженность специалиста исполнением функциональных обязанностей.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

 Основными задачами в вопросах муниципального контроля необходимо считать:

 - своевременную подготовку проектов планов проведения проверок и выполнение их в полном объеме;

 - взаимодействие с органами государственного контроля, органами прокуратуры и иными органами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного контроля;

 - повышение эффективности и результативности осуществления муниципального контроля за счет принятия всего комплекса мер, предусмотренных действующим законодательством, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений.

 Повышению эффективности осуществления функций муниципального контроля будут способствовать:

 - организация и проведение профилактической работы по предотвращению нарушений земельного законодательства путем привлечения СМИ к освещению актуальных вопросов, разъяснения положений земельного законодательства;

 - проведение обучающих семинаров по вопросам осуществления муниципального контроля.

Приложения