**Муниципальное образование**

**«Погарский район» Брянской области**

**Стратегия**

**социально-экономического развития Погарского района Брянской области до 2030 года**

**Погар 2018**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Комплексная оценка имеющегося социально-экономического потенциала Погарского района** | 5 |
| 1.1. Комплексный анализ социально-экономического потенциала Погарского района | 5 |
| 1.1.1 Анализ результатов реализации действующих стратегических и программных документов Погарского района | 5 |
| 1.1.2 Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития | 11 |
| 1.1.3 Анализ динамики основных индикаторов социально-экономического развития, проведение межмуниципальных сопоставлений | 23 |
| 1.1.4 Анализ макроэкономических и бюджетных параметров | 31 |
| 1.1.5 Анализ отраслевой структуры экономики | 38 |
| 1.2. Комплексный анализ экологического и природно-ресурсного потенциала Погарского района | 49 |
| 1.2.1 Диагностика экологического состояния, анализ накопленного экологического ущерба | 49 |
| 1.2.2 Оценка природно-климатических ресурсов | 54 |
| 1.3. Оценка конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности Погарского района | 59 |
| 1.3.1 Анализ условий для развития бизнеса | 59 |
| 1.3.2 Исследование инвестиционной привлекательности | 66 |
| 1.3.3 Анализ действующих и перспективных инвестиционных проектов | 72 |
| 1.4. Проведение интегрального SWOT-анализа развития Погарского района, анализ сильных и слабых сторон, вызовов и возможностей, оценка современных тенденций развития и параметров конкурентоспособности | 76 |
| 1.4.1 Проведение SWOT-анализа с учетом социально-экономического потенциала | 76 |
| 1.4.2 Анализ преимуществ, ограничений и рисков для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и качества жизни в Погарском районе | 80 |
| 1.5 Описание основных сценариев развития Погарского района на основе проведенной диагностики | 80 |
| 1.5.1 Формализация сценарных факторов трех альтернативных сценариев развития (консервативный, целевой и оптимистический), определение основных преимуществ, рисков и долгосрочных трендов при реализации каждого из сценариев | 80 |
| 1.5.2 Выбор целевой модели развития и описание целевого сценария развития | 83 |
| **2. Разработка проекта Стратегии** | 85 |
| 2.1. Определение миссии (стратегического видения), приоритетных направлений, целей и задач Стратегии | 85 |
| 2.1.1 Формулировка миссии развития | 85 |
| 2.1.2 Формулировка целевой социально-экономической модели развития | 89 |
| 2.1.3 Выявление и разработка основных приоритетных направлений Стратегии, направленных на достижение миссии Стратегии | 91 |
| 2.1.4 Формулировка целей Стратегии, взаимоувязанных с каждым из приоритетных направлений Стратегии и обеспечивающих в комплексе достижение миссии Стратегии | 92 |
| 2.1.5 Формулировка основных задач, обеспечивающих достижение поставленных целей Стратегии, в том числе в части развития человеческого капитала, научно-инновационной сферы, промышленного, сельскохозяйственного, инфраструктурного, градостроительного и др. развития | 97 |
| 2.2. Проработка приоритетных отраслевых направлений развития Погарского района, выявление ключевых инвестиционных проектов | 111 |
| 2.2.1 Анализ и выбор приоритетных отраслевых направлений развития, включая оценку конкурентоспособности данных отраслей | 111 |
| 2.2.2 Разработка дорожных карт развития приоритетных отраслей Погарского района, в том числе определение приоритетных инвестиционных проектов для каждой из выбранных отраслей, определение стратегических целей и задач развития отраслей, подготовка перечня конкретных инициатив по развитию отраслей | 113 |
| 2.3 Формулировка целевых индикаторов Стратегии, выявление этапов реализации Стратегии и основных результатов на каждом этапе | 126 |
| 2.3.1 Сценарный прогноз и выбор целевых значений показателей социально-экономического развития Погарского района | 126 |
| 2.3.2 Выделение этапов реализации Стратегии (краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного), описание результатов реализации целей Стратегии на каждом из этапов | 135 |
| 2.3.3 Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии на каждом этапе | 136 |

**1. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА ИМЕЮЩЕГОСЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА ПОГАРСКОГО РАЙОНА**

**1.1. Комплексный анализ социально-экономического потенциала Погарского района**

**1.1.1 Анализ результатов реализации действующих стратегических и программных документов Погарского района**

Система стратегического управления Погарского района Брянской области осуществляется в соответствии с федеральными законодательством, в том числе в соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 г. N 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», а также с учетом региональных нормативно-правовых актов, основным из которых является Закон Брянской области от 9 ноября 2015 года № 111-З «О стратегическом планировании в Брянской области» и муниципальными стратегическими и программными документами.

Ключевыми участниками стратегического планирования в Брянской области являются Брянская областная Дума, Губернатор Брянской области, Правительство Брянской области, исполнительные органы власти и др.

Ключевыми участниками стратегического и программного управления Погарского района являются:

- глава администрации муниципального района;

- заместитель главы администрации муниципального района, начальник финансового управления администрации Погарского района

- отдел экономики и прогнозирования.

Действующие стратегические и программные документы Погарского муниципального района представлены в таблице 1.

Таблица 1 – Перечень действующих стратегических и программных документов в Погарского муниципального района

|  |  |
| --- | --- |
| Вид документа и орган, его принявший | Название документа |
| Постановление Администрации Брянской области | «Об утверждении стратегии социально-экономического развития Брянской области до 2025 года» |
| Распоряжение Правительства Брянской области | «Об утверждении прогноза социально-экономического развития Брянской области на период до 2030 года» |
| Постановление Правительства Брянской области | «Об утверждении порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации прогноза социально- экономического развития Брянской области на долгосрочный̆ период» |
| Постановление Правительства Брянской области | «Об утверждении бюджетного прогноза Брянской̆ области на долгосрочный период» |
| Департамент экономического развития Брянской области | Прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Профилактика правонарушений и противодействие преступности на территории Брянской области» (2017-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Обеспечение реализации полномочий высшего исполнительного органа государственной власти Брянской области» (2014-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Брянской области» (2014-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Региональная политика Брянской области» (2014-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа "Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области" (2014 -2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Развитие здравоохранения Брянской области» (2014 – 2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Развитие культуры и туризма в Брянской области» (2014-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Развитие образования и науки в Брянской области» (2014-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа "Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области" (2017-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Управление государственными финансами Брянской области» (2014-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Социальная и демографическая политика Брянской области» (2014-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта Брянской области» (2014-2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Развитие мировой юстиции Брянской области» (2014 – 2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014 – 2020 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Создание новых мест в общеобразовательных организациях Брянской области в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» (2016-2025 годы) |
| Постановление правительства Брянской области | Государственная программа «Доступная среда Брянской области» (2017- 2020 годы) |
| Постановление администрации Погарского района | Муниципальная программа «Развитие и сохранение культурного наследия Погарского района» (2015 -2020 годы) |
| Постановление администрации Погарского района | Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Погарском районе на 2015 -2020 годы» |
| Постановление администрации Погарского района | Муниципальная программа «Развитие образования Погарского муниципального района на 2015- 2020 годы» |
| Постановление администрации Погарского района | Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Погарского района» (2015-2020 годы) |
| Постановление администрации Погарского района | Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Погарского района (2014-2020 годы)»; |
| Постановление администрации Погарского района | Муниципальная программа «Обеспечение деятельности комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Погарского района (2015-2020 годы)» |

Источник: Сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ на территории Погарского района за 2017 год

.

Таким образом, на территории Погарского муниципального образования в 2018 году действует более двадцати различных стратегических и программных документов. Шесть программ относятся к внутренними муниципальным. Большая часть программ действует до 2020 года, что даёт возможность оценить уже имеющиеся результаты и итоги. Реализация комплекса мероприятий муниципальных программ направлена на достижение приоритетных целей и задач социально-экономического развития Погарского района. Структура совокупных расходов на реализацию муниципальных программ по уровню формирования представлена на рисунках 1 и 2.



Рисунок 1 – Структура расходов на реализацию муниципальных программ Погарского района в 2016 году



Рисунок 2– Структура расходов на реализацию муниципальных программ Погарского района в 2017 году

Уровень освоения финансовых средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальных программ в 2017, в разрезе программ представлен в таблице 2.

Таблица 2 - Уровень освоения финансовых средств по муниципальным программам за 2017 год[[1]](#footnote-1)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | План | Исполнение | Процент исполнения |
| **Расходы по муниципальным программам - всего** | **515 918** | 510 709 | **99,0** |
| **Муниципальная программа «Обеспечение реализации полномочий администрации Погарского района» (2016-2020 годы)** | **177 782** | **174 147** | **97,9** |
| Создание условий для эффективной деятельности администрации района, выполнение переданных полномочий | 21 642 | 21 575 | 99,7 |
| Обеспечение муниципальной безопасности, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности | 1 683 | 1 646 | 97,8 |
| Создание условий для развития сельского хозяйства, малого и среднего предпринимательства | 1 271 | 1 120 | 88,1 |
| Обеспечение выполнения полномочий в сфере жилищно-коммунального, дорожного хозяйства, транспортного обслуживания, охрана окружающей среды | 92 411 | 89 765 | 97,1 |
| Обеспечение доступности предоставления государственных и муниципальных услуг | 2 758 | 2 758 | 100 |
| Развитие культурного потенциала, физической культуры и спорта, работа с молодежью | 38 698 | 38 164 | 98,6 |
| Меры социальной поддержки граждан | 19 319 | 19 119 | 99 |
| **Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Погарского района» (2015-2020 годы)** | **30 013** | **29 951** | **99,8** |
| Обеспечение финансовой устойчивости бюджетной системы Погарского района путем проведения сбалансированной финансовой политики | 25 163 | 25 162 | 99,9 |
| Создание условий для эффективного управления муниципальными финансами | 4 850 | 4 789 | 98,7 |
| **Муниципальная программа «Развитие образования Погарского района» (2015-2020 годы)** | **304 559** | **303 074** | **99,5** |
| Повышение доступности и качества предоставления дошкольного, общего, дополнительного образования | 301 936 | 300 451 | 99,5 |
| Проведение оздоровительной кампании детей, работа с детьми и молодежью | 668 | 668 | 100 |
| Предоставление мер социальной поддержки и социальных гарантий гражданам | 1 955 | 1 955 | 100 |
| **Муниципальная программа «Развитие и сохранение культурного наследия Погарского района (2015-2020 годы)** | **900** | **900** | **100** |
| Финансовое обеспечение мероприятий районного масштаба | 900 | 900 | 100 |
| **Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Погарском районе»(2015-2020 годы)** | **496** | **496** | **100** |
| Обеспечение мероприятий районного значения | 496 | 496 | 100 |
| **Муниципальная программа «Обеспечение деятельности Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Погарского района» (2015-2020годы)** | **2 168** | **2 141** | **98,8** |
| Обеспечение эффективного управления и распоряжения муниципальным имуществом (в том числе земельными участками), рационального его использования | 2 168 | 2 141 | 98,8 |

Уровень фактического освоения выделенных денежных средств по программам составил: 100% - по 2 программам; от 97,96 до 99,8% - по 4 программам.

1. ***Муниципальная программа «Развитие и сохранение культурного наследия Погарского муниципального района» (2015 -2020 годы).***

Всего на программные мероприятия было утверждено в районном бюджете 900,20 тыс. рублей, освоено -900 тыс. рублей, процент исполнения программы 100%. Всего в районе действует 179 клубных формирования. За 2017 год было проведено 4387 мероприятий, что на 3,6% больше, чем в 2016 году. По количеству выставок Погарский район входит в число лучших районов. Практически во всех учреждениях культуры созданы уголки крестьянского быта, в которых хранится 275 экспонатов.

***2.Муниципальная программа «Развитие физической культуры и спорта в Погарском районе на 2015 -2020 годы».***

На реализацию программных мероприятий в 2017 году было запланировано 496,0 тыс. руб., процент исполнения программы 100%. За отчетный период было проведено 87 массовых физкультурно-оздоровительных мероприятий, в которых приняло участие 6630 человек (2016 год 80 мероприятий и 6590 человек занято). В 2017 году число систематически занимающихся спортом составило 4106 человек или на 4,8 % больше уровня 2016 года. Из четырех плановых индикаторов программы в отчетном году выполнено 3. Удельный вес школьников, охваченных всеми формами оздоровления, остался на уровне 2016 г.

***3.Муниципальная программа «Обеспечение деятельности комитета по управлению муниципальным имуществом администрации Погарского района (2015-2020 годы)»***

На выполнение мероприятий программы в 2017 году было направлено 2141,03 тыс. рублей, процент выполнения составил 99,8%. Для оценки эффективности реализации были проанализированы 8 индикаторов, три из которых были выполнены в полном объеме. В отчетном году было заключено 8 договоров аренды безвозмездного пользования (больше на 3 по сравнению с предыдущим годом), 4 договора социального найма специализированного фонда – квартиры, приобретенные для детей-сирот. Количество договоров на земельные участки, предоставленных в аренду, государственная собственность на которые не разграничена, фактически составила 40 при плане 33. Выполнение показателя обусловлено усилением контроля со стороны органов самоуправления за выдачей участков под ИЖС.

***4.Муниципальная программа «Развитие образования Погарского муниципального района на 2015 -2020 годы».***

Реализация муниципальной программы запланирована по 25 мероприятиям, для оценки эффективности реализации программы предусмотрено семь индикаторов, один из которых сложился ниже плановых: соотношение среднемесячной заработной платы работников в целом по экономике в Брянской области по отношению к заработной плате работников бюджетных образовательных учреждений района 96,4% при плановом - 100%. Доля учителей и руководителей образовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и профессиональную переподготовку для работы в соответствии с ФГОС, фактически сложилось 73 % на уровне 2016 г.; соотношение количества компьютеров, приходящихся на количество обучающихся в муниципальных общеобразовательных учреждениях при плановом значении один компьютер на пять человек фактически сложилось - один на восемь человек. Показатель динамики снижения потребления топливно-энергетических ресурсов сложился в плановом объеме и составил 3%. По индикаторам дошкольного и дополнительного образования можно сделать вывод об увеличении в 2017 г. количества детей, вовлекаемых в процесс обучения и дошкольного воспитания, что положительным образом сказывается на развитии района.

На программные мероприятия в 2017 году было запланировано 304559,1 тыс. руб., освоено 303073,7 тыс. руб. или 99,51%.

***5.Муниципальная программа «Управление муниципальными финансами Погарского района» ( 2015 -2020 годы).***

Для оценки эффективности реализации муниципальной программы предусмотрено пять индикаторов, за отчетный период показатели по двум индикаторам – объем муниципального внутреннего долга и доля просроченной кредиторской задолженности по состоянию на конец отчетного периода равны нулю, что является результатом эффективного управления муниципальными финансами. Два других индикатора - отклонение фактического объема налоговых и неналоговых доходов за отчетный период от первоначального плана (план не более 15 %, факт 11,5%) и доля расходов бюджета района, формируемая в рамках бюджетных целевых программ (план не менее 97%, факт – 99,4%), не превышают плановых показателей, что в данном случае означает правильную экономическую политику.

На программные мероприятия в 2017 году было израсходовано 29951,4 т.р., в том числе 890,0 т.р. средства областного бюджета. В течение года денежные средства областного бюджета уточнялись в сторону увеличения на межбюджетные трансферты. Процент исполнения программы 99,8%.

1. ***Муниципальная программа «Реализация полномочий администрации Погарского района на 2015 -2020 годы».***

В план реализации муниципальной программы включено 43 мероприятия, охватывающих все полномочия органов местного самоуправления. Для оценки эффективности предусмотрено 13 индикаторов. За 2017 год финансирование программы составило 174146,8 т.р., в том числе федеральный бюджет 48185,2 т.р., областной -37271,2 т. р., средства районного бюджета – 88690,4 т.р. Процент исполнения программы составил 97,96%. Ожидаемая эффективность получена по 4 мероприятиям. Уровень качества услуг, предоставляемых многофункциональным центром, увеличился в отчетном году на 7 %, что связано с расширением перечня услуг. Активизация работы административной комиссии повлекло увеличение количества протоколов, составленных об административных правонарушениях. В отчетном году в Погарском районе был проведен конкурс по поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в части выделения субсидий, победителем в которым стало ООО «Погарагродорстрой». Большая работа проводится органами опеки и попечительства и комиссии по делам несовершеннолетних. Всего на учете в органах опеки и попечительства состоит 53 ребенка. За отчетный период в приемные семьи передано 13 детей.

Исполнение непрограммной части расходов районного бюджета за 2017 год представлено в таблице 3.

Таблица 3 – Непрограммная часть бюджета, тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | План | Исполнение | Процент исполнения |
| **Расходы по непрограммной деятельности - всего** | **3 173** | **3 112** | **98,1** |
| Организация и проведение выборов и референдумов | 44 | 44 | 100 |
| Резервный фонд | 1 000 | 986 | 98,6 |
| Погарский районный Совет народных депутатов | 1 146 | 1 118 | 97,6 |
| Контрольно-счетная палата Погарского района | 983 | 964 | 98,1 |

**1.1.2. Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития**

**Демографическая ситуация**

Целью демографического развития района является стабилизация численности населения и формирование предпосылок к последующему демографическому росту. Демографические мероприятия направлены на снижение смертности населения Погарского района, в том числе младенческой, повышение рождаемости, сохранение и улучшение репродуктивного здоровья, создание условий для мотивации к ведению здорового образа жизни, регулирование миграции, поддержку семей, имеющих детей, обеспечение законных прав и интересов детей Погарского района и другое. Динамика показателей демографического положения муниципального образования представлена в таблице 4.

Таблица 4 – Динамика показателей демографического положения муниципального образования

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г. |
| Среднегодовая численность населения, чел. | 28183 | 27729 | 27085 | 26385 | 25751 | 25174 | 24717 |
| Общий коэффициент рождаемости  (человек на 1000 населения), %о | 15 | 15 | 15 | 16 | 13,3 | 14,6 | 9,6 |
| Общий коэффициент смертности (человек на 1000 населения), %о | 20,9 | 20,9 | 21 | 22,5 | 22,1 | 19,5 | 20,7 |
| Коэффициент естественного прироста (+), убыли (-) населения | - | -5,9 | -7 | -6,5 | -8,8 | -4,9 | -11,1 |
| Миграционный прирост | -291 | -481 | -520 | -466 | -353 | -335 | -487 |

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Для Погарского района характерна кризисная социально-демографическая ситуация. На развитие населения оказывает влияние комплекс факторов: социально-экономических, геополитических, биологических, демографических, природно-экологических. Анализируемый период (с 2010 года) характеризуется снижением демографического потенциала. В начале 2011 года постоянное население области составило 28183 человек, на 1 января 2015 года - 25751 чел., а на 1 января 2017 года – 24717.

Численность населения сократилась на 12.2 %. Это определяется "наложением" двух процессов - естественной и миграционной убыли. Данный тренд противоположен динамике населения Центрального федерального округа. Уменьшилось количество жителей в городской и наиболее интенсивно - в сельской местности. Депопуляция во многом обусловлена кризисом процессов воспроизводства населения.  
Важная социально-демографическая проблема - низкий уровень рождаемости. Кроме того, ожидается уменьшение интенсивности деторождения вследствие сужения репродуктивной когорты населения наряду со старением рождаемости, нестабильностью семейных отношений.

Отрицательная динамика отмечается как по сельским, так и по городским поселениям (рисунок 3).

Рисунок 3 – Изменение численности населения в городских и сельских поселениях Погарского района

**Социальная сфера**

***Система образования*** Погарского муниципального района представлена 25 школами с количеством обучающихся – 2647 человек. В двух городских школах обучается 1252 учащихся, из них во вторую смену - 474. При этом прослеживается динамика увеличения количества учащихся в начальных классах. Поэтому переход занятий в одну смену в общеобразовательных учреждениях поселка Погар без строительства новой школы , или пристройки на 500 мест к одной из них, невозможен.

В районе 16 детских садов с количеством воспитанников – 1032 ребенка. Проблем с местами устройства в дошкольные учреждения в районе нет. Функционирует 4 учреждения дополнительного образования (детская художественная школа, школа искусств, Психологический Центр, Детско-юношеская спортивная школа) с численностью обучающихся 1966 человек.

В образовании в 2017 году было занято 488 педагогов, структура занятости которых представлена на рисунке 4.

Рисунок 4 – Структура занятости в сфере образования Погарского района

Действует 23 школьных маршрутов, 13 автобусов осуществляют подвоз обучающихся из 32 населенных пунктов.

Динамика обеспечения населения учреждениями дошкольного и среднего образования представлена в таблице 5.

Таблица 5 – Динамика обеспечения населения учреждениями дошкольного и среднего образования

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2008г. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г.\* |
| Число мест в дошкольных образовательных организациях, место | 960 | 965 | 1080 | 995 | 995 | 1100 | 1175 | 1195 | 1116 | 1180 |
| Численность детей в дошкольных образовательных учреждениях, чел. | 862 | 903 | 996 | 1055 | 1092 | 1055 | 1051 | 1019 | 978 | 1013 |
| Число общеобразовательных организаций, единица | 36 | 35 | 34 | 34 | 32 | 32 | 30 | 29 | 25 | 25 |
| Число обучающих общеобразовательных организаций, человек | 3453 | 3259 | 3002 | 2922 | 2752 | 2709 | 2676 | 2615 | 2636 | 2650 |

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

***Здравоохранение*** в районе представлено такими учреждениями как: Центральная районная больница на 125 коек , «Юдиновская участковая больница» на 45 стационарных коек для реабилитации больных, 32 сельских ФАПа, 4 офиса врача общей практики с койками дневного пребывания . Обеспечивают медицинское обслуживание населения 67 врача и 249 специалиста среднего медицинского персонала. Всего в здравоохранении трудится около 500 человек.

Динамика изменения численности медицинского персонала с 2008 по 2013 год представлена на рисунке 5.

Рисунок 5 – Динамика численности медицинского персонала

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi>, по данным Администрации Погарского района Брянской области

В 2014 году численность врачей на каждую 1000 населения составила 27, при этом снизилась нагрузка га одного врача. Основные нормативные показатели здравоохранения – обеспеченность врачами на 10000 населения по району за 2015 год сложились 27,4 (2014 год -27). В отчетном году снизилась нагрузка на 1 врача с 367 человек до 365 человек, показатель обеспеченности койками на 10000 жителей в отчетном году сложился 88,2 (2014 год – 89,0). Всего в 2015 году в сфере здравоохранения трудилось 453 человека. В 2016 и 2017 г.г. также отмечается положительная динамика в обеспеченности медицинским персоналом

Укомплектованность врачебными кадрами составляет 94,0% (с учетом совместительства), средним медицинским персоналом 99% (таблица 17).

В рамках Федеральной программы «Комплексное развитие моногородов» модернизирована зона регистрации и ожидания приема во взрослой поликлинике ЦРБ.

Приобретается оборудование и подготовлено помещение для проведения телемедицинских видео консультаций с другими лечебными учреждениями.

В больнице развиваются и совершенствуются лапроскопические вмешательства. В 2017 году таких операций выполнено более 100 .

В рамках Федеральной программы «Комплексное развитие Моногородов» планируется введение системы «Вежливая регистратура» в детской поликлинике.

Услуги учреждений культуры остаются востребованными жителями района. На текущий момент в районе осуществляют свою деятельность 4 учреждения культуры: «Погарский Районный Дом Культуры», в его состав входят 22 филиала, «Гетуновский сельский Дом культуры», «Централизованная библиотечная система Погарского района», в состав которой входят 22 филиала, а также Погарский Музей «Радогощ».

В 2017 году работниками культуры проведено 6406 культурно-массовых мероприятия, которые активно посетили жители района.

В рамках Федерального проекта «Формирование комфортной городской среды», при поддержке частных инвесторов, в 2017 году было отремонтировано и передано музею историческое здание 19 века лавка купца Рубана, в котором планируется разместить зал этнографии и открыть школу ремесел.

Анализ изменения числа организаций культурно-досугового типа свидетельствует о появлении в 2012 году обособленный подразделений и резком сокращении занятых в них специалистов (рисунок 6)

Рисунок 6 - Изменения числа организаций культурно-досугового типа

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

В районе созданы все условия для занятия ***спортом.*** Всего в районе функционируют 79 спортивных сооружений: МБУ «ФОК» Погарского района, 25 спортивных залов, 53 плоскостных сооружения, МАУ СЦ «Одиссей» с бассейном 4 дорожками по 25 м, спортивным залом 18х36 м, тренажерным залом. Более 3,5 тыс. человек (15,3%) систематически занимаются физкультурой и спортом. За 2016 год подготовлено 105 спортсменов массовых разрядов, 2 спортсмена КМС. Проведено за отчетный год более 50 мероприятий, в которых приняло участие более 350 человек. В районе имеется одна ДЮСШ, в рамках которой занято 225 человек. (таблица 6)

Таблица 6 – Динамика обеспечения населения учреждениями дошкольного и среднего образования

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2008 г. | 2009 г. | 2010 г. | 2011 г. | 2012 г. | 2013 г. | 2014 г. | 2015 г. | 2016 г. | 2017 г.\* |
| Численность занимаю-щихся в детско-юношеских спортивных школах, человек | 210 | 214 | 210 | 235 | 225 | 225 | 225 | 225 | 225 | 225 |

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Спортивным центром «Одиссей» в 2016 году было проведено 1353 мероприятия (100,5% к 2015 году). Количество посетителей составило 35190 человека или 90% к уровню 2015 года, в том числе бассейн- 8955чел (снизилось на 23,6%).

В дальнейшем продолжится развитие физической культуры и спорта среди широких слоев населения, укрепление материально-спортивной базы, совершенствование работы с физкультурными кадрами, внедрение новых форм физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, формирование здорового образа жизни населения.

***Муниципальные органы и учреждения социальной защиты населения*** Погарского района занимаются решением проблем социальной помощи населению, защите интересов наиболее социально-уязвимых слоев населения.

Развитие материально-технической базы учреждений социально-культурной сферы района осуществляется за счет средств консолидированного бюджета района, государственной поддержки из федерального, областного бюджетов и внебюджетных источников.

Социальная защита населения представлена 4 учреждениями: «Отдел социальной защиты населения» , «Комплексный центр социального обслуживания» , социальный приют для детей и подростков «Надежда» рассчитан на одновременное пребывание в нем 20 воспитанников и Дом-интернат для пожилых людей и инвалидов в селе Долботово на 50 человек .

В рамках действующего законодательства Погарский отдел социальной защиты населения осуществил социальные выплаты на сумму 56 миллионов рублей, из которых пособие семьям, имеющим детей, составляет около 14 миллионов рублей.

На социальном обслуживании состоит 359 одиноких граждан и инвалидов, на учете в органе опеки и попечительства администрации района состоит 53 ребенка, имеющих статус «детей – сирот» и «детей, оставшихся без попечения родителей.

Субсидией на оплату коммунальных услуг за 2016 год пользовались 417 семей, сумма расходов составила 4542,0 тыс.руб., в среднем на одну семью выплата составила 10892 рублей в год, снижение и числа семей и выплаты связано с увеличением стандартов стоимости жилищно-коммунальных услуг.

**Жилищное хозяйство.**

На территории Погарского муниципального района расположено 107 многоквартирных домов общей площадью 113тысяч квадратных метров,которые обслуживают 2 управляющих компании.

В рамках реализации краткосрочных планов проведен капитальный ремонт кровли в 12 многоквартирных домах. Объем выполненных работ – 20 млн. рублей.

В 2017 году, по Федеральной целевой программе «Жилище» и подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей в Брянской области» , получили субсидии 2 погарские молодые семьи. На этот год запланирована выдача сертификатов еще 2 молодым многодетным семьям .

Детям – сиротам приобрели 5 квартир, в 2018 году запланировано выделение денежных средств на 3 квартиры.

В Погарском районе зарегистрировано 269 многодетных семей, из которых 147 изъявили желание на получение земельных участков в собственность бесплатно.

На сегодняшний день 92 многодетных семьи реализовали свое право на получение земельных участков. Желающих получить земельный участок -55 семей Имеется свободных земельных участков – 28, которые в настоящее время формируем для этой категории многодетных.

Строительными организациями в районе ведутся ремонтные работы на объектах социально-культурного назначения, объектах транспортной инфраструктуры, производится ремонт автодорог. Индекс физического объема работ по виду деятельности «строительство» по крупным и средним строительным организациям за 2016 год составил- 84,4% к уровню 2015 года.

Строительство и ввод жилья на территории района ведется в основном за счет собственных и заемных средств населения. За 2016 год на территории Погарского района за счет всех источников финансирования введено в действие 108 квартир (МКД на втором квартале), построенных за счет средств частного инвестора, что выше уровня 2015 года в 2,1 раза.

Протяженность *газовых сетей* составляет 895,607 км., дополнительно проложено за отчетный год 1,54 км. Количество абонентов, пользующихся услугами газоснабжения – 12042, 16,4% или 1978 абонентов – жители МКД, за 2016 год дополнительно подключено 32 абонента. Уровень газификации района составляет 86,76%.

*Водопроводная сеть*, (переданная в хозяйственное ведение МУП «Погарский районный водоканал»), составляет 334,44 км., артезианских скважен-93, водонапорных башен – 79. Количество абонентов, пользующихся услугой водоснабжения – 17215. Только 6 мелких населенных пунктов не имеют централизованного питьевого водоснабжения. Поскольку практически на всех объектах водоснабжения степень износа составляет более 70%, то в ближайшем периоде потребуются большие финансовые затраты на их реконструкцию. В отчетном году МУПом «Погарский районный водоканал» велись текущие ремонты сетей в различных поселениях района. Всего за 2016 год было отремонтировано 43 водопроводных колонки (41 на селе), заменено 497 мп ветхих водопроводных сетей, всего в 2016 году были устранены 174 порыва.

Динамика основных показателей функционирования сферы строительства и коммунального хозяйства представлены в таблице 7

Таблица 7 – Динамика основных показателей функционирования сферы строительства и коммунального хозяйства

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Ввод в эксплуатацию жилых домов м2 общей площади | 1105 | 1091 | 659 | 2709 | 1587 | 1162 | 1085 | 2670 | 5738 | 2064 |
| Общая площадь жилых помещений в ветхих и аварийных жилых домах, тысяча м2 | 4,9 | 7,4 | 12,6 | 19,3 | 20,7 | 21 | 21,1 | 21,1 |  |  |
| Число проживающих в ветхих жилых домах, человек | 19 | 119 | 263 | 452 | 493 | 481 | 486 | 486 | 510 |  |
| Переселено из ветхих и аварийных жилых домов за отчетный год, человек |  |  | 27 | 177 | 135 | 64 | 7 |  |  |  |

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, <http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi>

Представленная динамика ввода в эксплуатацию жилых домов позволяет сделать прогноз на ближайшую перспективу, свидетельствующий о росте площади вводимых в эксплуатацию помещений (рисунок 6).

Рисунок 7 – Прогноз обеспеченности населения жилищным фондом

***Промышленность***

Объем отгруженной продукции собственного производства по всем видам экономической деятельности за 2017 год составил 2 миллиарда 234 миллиона рублей . Это 168,6% к 2016 году. Среднеобластной показатель – 106,5 %.

Ведущая роль в промышленном производстве принадлежит перерабатывающим предприятиям. На их долю приходится более 85 %-тов объема отгруженной продукции на сумму 1 миллиард 894 миллиона рублей.

Самыми крупными налогоплательщиками в бюджет района продолжают оставаться следующие предприятия:

**Акционерное Общество «Погарская сигаретно-сигарная фабрика»** Около 1 миллиарда рублей уплачено налогов во все уровни бюджетов , на фабрике трудится 271 работник , средняя заработная плата увеличилась и составила около 25 тысяч рублей в месяц. В условиях ужесточения законодательства о запрете курения, а также увеличения налоговой нагрузки в связи с повышением акцизов на табачную продукцию, предприятию не совсем просто удерживать позицию «градообразующего». В планах руководства – освоение новых видов продукции.

**Общество с ограниченной ответственностью «Молоко»** Объем отгруженной продукции по предприятию за 2017 год значительно увеличился и составил 1 миллиард 681миллион рублей, при этом заработная плата рабочих доходит до 35 тысяч рублей. На предприятии работает 156 человек. Рост обусловлен модернизацией производства, связанной с внедрением современного оборудования, а также вложением собственных инвестиций.

**Акционерное Общество «Погарская картофельная фабрика»** в 2017 году реализовало продукции на 352 миллиона рублей, переработало 47 тысяч тонн сырого картофеля и выпустило 5тысяч 400 тонн сухих картофельных хлопьев. Численность работающих – 132 человека. Готовая продукция поставляется в 10 стран мира. Доля экспортных операций от общего объема реализации составляет 40 %. Предприятие продолжает осуществлять работы по реконструкции, модернизации, строительству новых производств. Для получения картофеля высокой пищевой ценности, фабрика выступила инвестором по созданию Центра селекции и семеноводства картофеля на базе дочернего предприятия «Радогощ».

В тесном взаимовыгодном сотрудничестве с сельхозтоваропроизводителями работают предприятия переработки: «Консервный завод «Агриппина», «Сезонное предприятие Погарский овощеперерабатывающий комбинат».

Предприятия обеспечены контрактами и работают стабильно, что ведет к увеличению количества рабочих мест, росту заработной платы, а это как раз и есть основной источник пополнения бюджета.

В 2017 году на территории Погарского района появилось еще одно крупное современное производство - предприятие «Авангард- Технология» по изготовлению спецодежды и спецобуви . Пока предприятие работает не на полную мощность, объем реализации составил 42 миллиона рублей. На конец 2017 года создано 106 рабочих мест, при полном запуске будет трудиться 300 человек.

Стабильно работают трудовые коллективы «Погархлебром» и Ретро».

Основные показатели деятельности показанных предприятий представлены в таблице 8.

Таблица 8 – Основные показатели деятельности организаций Погарского района

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование организации** | **Среднесписочная численность работающих, чел.** | **Фонд оплаты труда, тыс.руб.** | **Объем произведенной продукции (без НДС), тыс.руб** | **Объем отгруженной продукции, (без НДС), тыс.руб.** |
|
| АО "Погарская сигаретно-сигарная фабрика" | 271 | 73964 | 460411 | 474855 |
| ООО "Молоко" | 156 | 47737 | 1449384 | 1687759 |
| ООО" Погарский мясокомбинат" | 7 | 1215,9 | - | 455,9 |
| ООО "Погархлебпром" | 97 | 22014 | 85735 | 85626 |
| ЗАО "Погарская картофельная фабрика" |  |  |  |  |
| ООО "Ретро" | 19 | 2876,44 | 6504,35 | 6674,62 |
| ООО "Агриппина" | 34,0 | 3496,0 | 32821,0 | 32821,0 |
| ООО "Технопарк Девелопмент" | 61 | 7441,8 | 14225,9 | 14161,8 |
| ООО "Авангард-Технология" | 45 | 4168,1 | 10128,6 | 10128,6 |
| ООО "Технопарк" | 10 | 1120 | 39315 | 42048 |

***Сельское хозяйство***

Сельскохозяйственным производством на территории Погарского района по состоянию на 1 января 2017 года занимаются 16 с/х предприятий, 26 крестьянско-фермерских хозяйств и 8052 личных подсобных хозяйства.

В этой отрасли занято 538 человек, средняя заработная плата за 2016 год сложилась в сумме 15795 рублей с ростом к уровню прошлого года 2,3%.

По результатам работы за 2016 год положительный финансовый результат получили 16 предприятий различной формы собственности, итоговая прибыль по сельхозпредприятиям района сложилась в сумме 25,0 млн. руб.

Посевные площади всех сельскохозяйственных культур по всем категориям хозяйств в 2016 году составили 49113 га, или 105,5% к 2015 году, в разрезе хозяйств посевные площади по КФХ увеличились в 1,6 раз.

Рисунок 8 – Структура посевных площадей по видам с/х культур

Сельхозтоваропроизводителями всех форм собственности за 2016 год собрано зерна (в первоначально-оприходованном весе) 69256 тонн (153% к 2015 году) при средней урожайности 40 ц/га (128,2 % к 2015 году), картофеля - 124048 тонн (на 8% меньше 2015 года) при урожайности 272 ц/га (на 1,5 % выше 2015 года). Сельскохозяйственные предприятия района собрали зерна (в первоначально-оприходованном весе) 41600 тонн (145,4% к 2015 году) с урожайностью 35,6 ц/га, картофеля 75040 тонн (100,9% к 2015 году) при урожайности 325 ц/га.

По категориям хозяйств валовой сбор продукции растениеводства в 2016 году выглядит следующим образом (рисунок 9):

Рисунок 9 – Валовый сбор продукции растениеводства

По статистическим данным произведено за 2016 год хозяйствами всех форм собственности мяса скота и птицы (в живой массе) 2319 тонн (99,1 % к 2015 году), молока -12873 тонны (90 %), яиц 7658тыс.штук (99,6% к 2015 году).

По категориям хозяйств производство мяса сложилось следующим образом (рисунок 10):

Рисунок 10 – Валовое производство мяса

Основным поставщиком мяса скота и птицы (72,1 %) остаются ЛПХ, молока - сельскохозяйственные организации, на их долю приходится около 50,6% тонн молока.

Валовое производство молока в сельскохозяйственных предприятиях за 2016 год составило 6519 тонн, что на 18,6% меньше уровня прошлого года (рисунок 11).

Рисунок 11 – Валовое производство молока

Поголовье КРС по всем категориям хозяйств на 1.01.2017 года составило 20448 голов (89,15% к 2015 году), в том числе коров 11388 (99,6% к 2015 году).

Предприятиями агропромышленного комплекса в разрезе всех программ в 2016 году было получено из бюджетов всех уровней 42,0 млн. руб. дотаций (101,7% к 2015 году), в том числе из средств федерального бюджета 33,9 млн. руб., областного –6,9 млн. руб., местного бюджета – 1,2 млн. руб.

На протяжении ряда лет района принимают участие в конкурсах по грантовой поддержке на развитие начинающих фермеров. В 2016 году обладателями Гранта стали 2КФХ, которым было выделено по 652,0 тыс. рублей на создание и развитие КФХ.

***Малое и среднее предпринимательство***

Малое и среднее предпринимательство обладает стабилизирующим фактором для экономики – это гибкость и приспособляемость к конъюнктуре рынка, способность быстро изменять структуру производства, оперативно создавать и применять новые технологии и научные разработки.

Развитие малого и среднего предпринимательства способствует решению не только социальных проблем, но и служит основой для экономического развития Погарского района.

Одним из основных индикаторов качества экономической среды в районе является количество субъектов малого и среднего предпринимательства. Малый и средний бизнес представляют 83 малых, микро и средних предприятий, где трудятся 1528 человек и более 500 индивидуальных предпринимателей. Для создания условий развития малого и среднего предпринимательства на территории района разработана и реализуется программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Погарском районе».

В рамках реализации вышеназванной подпрограммы субъектам малого и среднего предпринимательства оказана финансовая поддержка на компенсацию части затрат 1миллион 800 тысяч рублей.

***Рынок товаров и услуг***

Сегодня отрасль торговли уверенно развивается. Открываются современные магазины, покупателям предлагается большой ассортимент товаров и услуг, здоровая конкуренция торговых предприятий позволяет сдерживать рост цен и повышать качество работы.

На 1.01.2017 года торговое обслуживание населения в районе осуществляет 262 предприятия розничной торговли разных форм собственности, 38,2% от общего количества или 100 магазинов принадлежат системе потребкооперации, 162 магазина – частной формы собственности и 1 муниципальной. Обеспеченность торговыми площадями на тысячу жителей достигла 859 кв.м. (при нормативе 447 м2.)

Оборот розничной торговли по крупным и средним предприятиям составил 713,8 млн. рублей, что на 6,2 % больше уровня прошлого года.

В сфере потребкооперации занято 478 человек, средняя з/плата за 2016 год сложилась в сумме 14919 рублей с ростом к 2015 году 3,8 %.

Погарский районный потребительский союз объединяет три сельпо, погарское поспо, ООО «Универмаг», потребобщество «Торговая база», ООО «Общепит», ООО «Погархлебпром».

Розничный товарооборот по информации Погарского райпотребсоюза за 2016 год составил в сумме 553,8 млн.руб., или 92,7 % к уровню 2015 года, 27,5 % в объеме товарооборота приходится на Погарское поспо – 152,5 млн .руб.

Анализ розничного товарооборота по Погарскому РПС представлен на рисунке 12.

Рисунок 12 – Анализ розничного товарооборота по Погарскому РПС

В районе 43 труднодоступных населенных пунктов с численностью 1716 человек, где отсутствует стационарная торговая сеть. Жители этих сел и деревень обслуживаются либо через магазины ближайших населенных пунктов или через выездную торговлю сельпо, частных предпринимателей с приемом заказов от жителей.

***Рынок труда и занятости***

На территории района зарегистрировано 237 предприятий и организаций всех форм собственности, в том числе предприятий малого бизнеса –83 и более 500 индивидуальных предпринимателей.

Основная часть занятого населения района сосредоточена на крупных и средних предприятиях с численностью работающих около 3 тысяч человек.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий сложилась в размере 19750 рублей, что на 3,5 % выше 2016 года.

Уровень регистрируемой безработицы равен - 0,7 процента. Численность безработных **–** 77 человек, число вакансий в районе– 147.

Главным индикатором состояния экономики является уровень занятости населения. Количество занятых в организаях муниципального района и уровень мреднего заработка предстален на рисунке 13.

Рисунок 13 – Динамика занятых в организациях и оплаты труда

Уровень регистрируемой безработицы на 1.01.2017 год – 1,3%, количество зарегистрированных безработных граждан – 117 человек (на 1.01.2016 года -148 человек). Коэффициент напряженности – 0,9 (численность незанятых трудовой деятельностью граждан к потребности в работниках, заявленной предприятиями).

Всего за 2016 год в центр занятости в поиске работы обратилось 757 (в 2015 году-768 чел) граждан, было трудоустроено 561 (2015 год – 562 чел) человека, направлено на профессиональное обучение 13 человек. За 2016 год было создано 38 дополнительных рабочих мест для трудоустройства на ООО «Технопарк-Девелопмент», всего на предприятия района было трудоустроено 13 инвалидов.

Общая численность получателей пособия по безработице за 2016 год составила 434 человека, на эти цели из федерального бюджета было выделено 6923,7 млн. руб.

**1.1.3. Анализ динамики основных индикаторов социально-экономического развития, проведение межмуниципальных сопоставлений**

Погарский район Брянской области граничит со следующими муниципальными районами региона: Унечский, Трубчевский, Почепский, Стародубский.

Динамика среднегодовой численности населения Погарского муниципального района Брянской области представлена на рисунке 14. Как было отмечено ранее, динамика имеет отрицательные тенденции.

Рисунок 14 –Динамика численности населения Погарского муниципального района Брянской области за 2011-2017 г.г., человек

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Рассматривая динамику изменения численности населения в соседних муниципальных районах, следует отметить тенденцию его снижения (рисунок 15).

Рисунок 15 –Динамика численности населения муниципальных районов Брянской области

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Анализ динамики изменения численности населения в муниципальных районах, граничащих с Погарским районом свидетельствует о том, что наблюдается тенденция сокращения численности населения во всех рассматриваемых муниципальных образованиях. Наиболее существенное снижение показателя зафиксировано в Почепском и непосредственно Погарском муниципальных районах на 11,4% и 21,7% соответственно в 2017 году по сравнению с данными 2010 года.

На рисунке 16 представлена динамика числа умерших в период 2010 – 2017 годов в Погарском и соседствующих с ним районах Брянской области.

Рисунок 16 - Динамика числа умерших в Погарском и граничащих с ним муниципальных районах Брянской области

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Плохая экологическая обстановка и нездоровый образ жизни — главные источники смертности населения.

На рисунке 17 представлена динамика рождаемости в Погарском и соседствующих муниципальных районах Брянской области.

Рисунок 17- Динамика числа родившихся в Погарском и граничащих с ним муниципальных районах Брянской области

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

На достаточно высоком уровне коэффициенты рождаемости находятся в Почепском районе - 8,0 промилле. Низкие результаты по данному показателю зафиксированы в Стародубском муниципальном районе. Достаточно показательный обвал рождаемости наблюдался в Погарском районе. В целом в районах отмечается отрицательная динамика по рассматриваемому показателю. Наиболее благополучными годами в анализируемом отрезке времени являются 2010-2012 г.г.. Показатели естественной убыли населения представлены на рисунке 18.

Рисунок 18 - Динамика естественной убыли населения в Погарском и граничащих с ним муниципальных районах Брянской области

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Важным аспектом является вопрос обеспеченности населения районов врачами и средним медицинским персоналом. На рисунке 19 представлены изменения в отрасли здравоохранения, относительно количество врачей, приходящихся на 10000 человек населения.

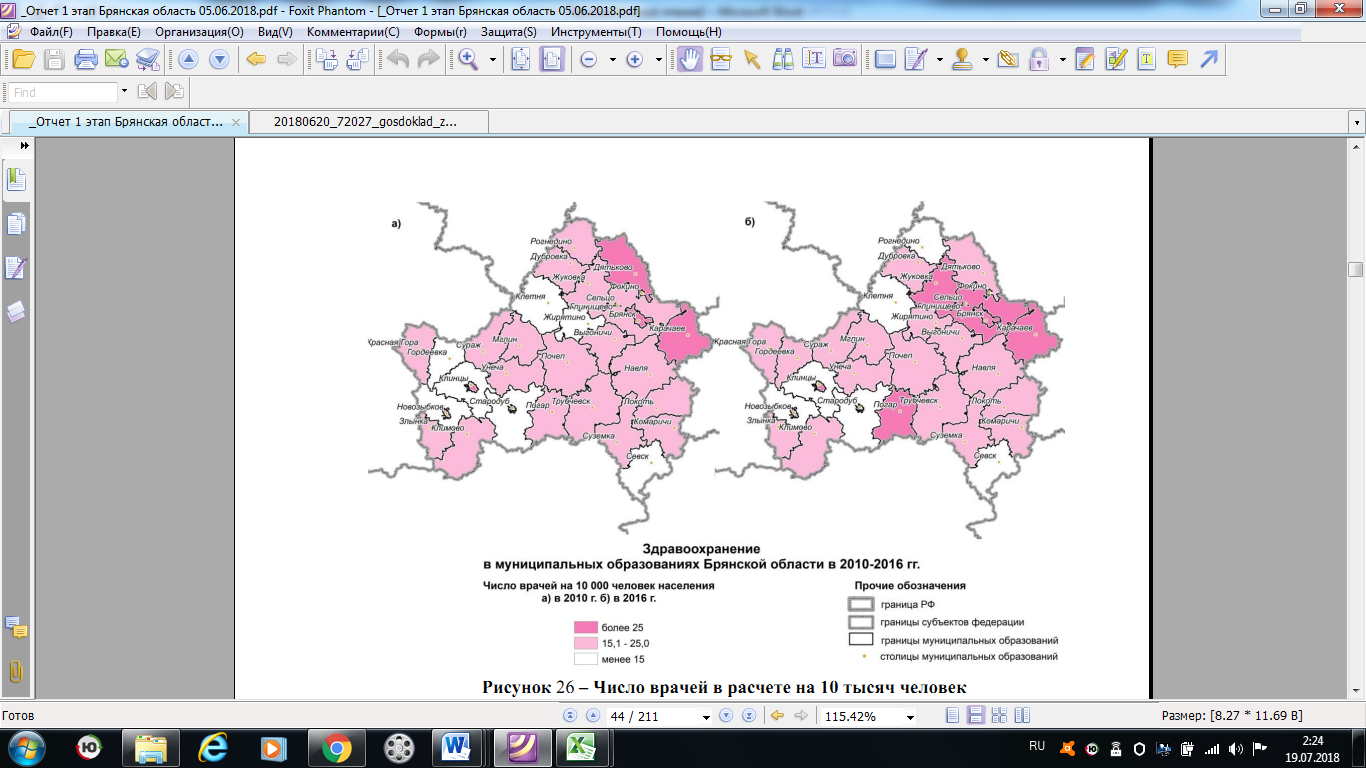


Рисунок 19 - Число врачей в расчете на 10 тысяч человек населения Брянской области, 2010, 2016 г.

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Сопоставление данных за 2010 и 2016 годы по Погарскому району Брянской области свидетельствует о том, что на период 2010 года на 10000 человек, населяющих район приходилось в районе 15-25 врачей, а в 2016 году данный показатель фиксируется на уровне – более 25 врачей на 10000 человек, что нельзя не отметить ка положительную тенденцию.

***Человеческий капитал***

Создание комфортных жилищных условий выступает важным аспектом обеспечения развития человеческого капитала. На рисунке 20 представлена обеспеченность населения муниципальных районов Брянской области жилыми помещениями в расчете количество квадратных метров, приходящееся на одного человека по данным за 2008 и 2017 г.г.

Рисунок 20 - Общая площадь жилых помещений, приходящихся на одного жителя кв.м

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Муниципальные районы, граничащие с Погарским районом, характеризуются примерно равными показателями обеспеченности жилыми помещениями. Однако, стоит отметить, что данный показатель в Погарском районе выше, чем в других муниципальных образованиях.

Представим на рисунке 21 среднемесячную заработную плату в муниципальных образованиях по отношению к средней по региону в Брянской области.

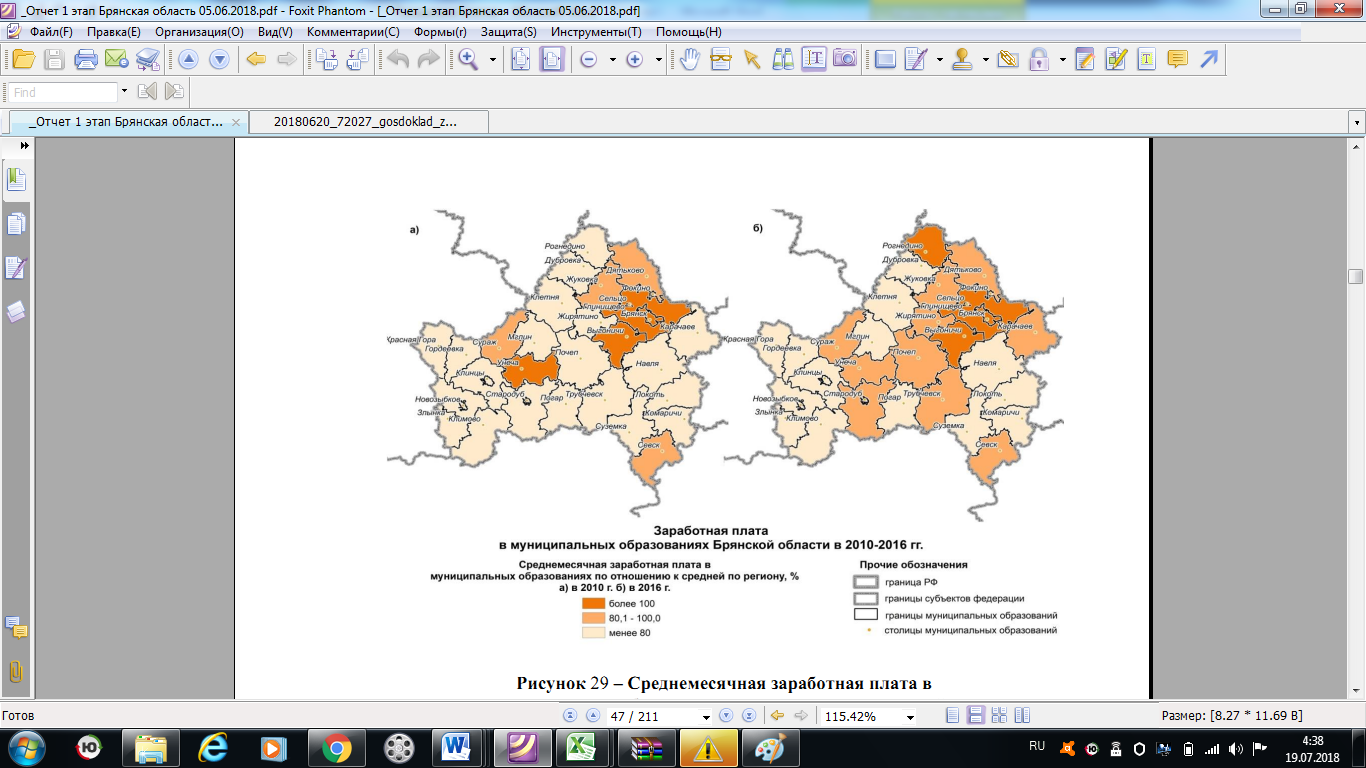


Рисунок 21 - Среднемесячная заработная плата в муниципальных образованиях по отношению к средней по региону в Брянской области, 2010, 2016 г.

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Сопоставление данных по заработной плате между муниципальными образованиями и средними данными по региону позволило установить, что в 2010 году в Погарском районе заработная плате менее 80% относительно величины заработной платы в регионе, а в 2016 году показатель приблизился к среднему по региону и находится в диапазоне 80,1-100%.

Проведём анализ оборота сельскохозяйственных организаций Погарского района в разрезе соседних муниципальных образований (рисунок 22).

Рисунок 22 – Динамика сельскохозяйственных организаций, тыс. руб.

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Анализ показывает положительную динамику в росте сельскохозяйственных организаций. Так в период 2010-2016 гг. в Трубчесвском районе их численность выроста в 3,79 раза в 2016 году по сравнению с 2010 годом, что является одним из лучших показателей. В Погарском районе прирост производства сельскохозяйственной продукции составил 3,44 раза

Многие из рассматриваемых районов Брянской области имеют совокупный оборот организаций ниже 1 млн. рублей, по данным 2016 года к ним относятся Клетнянский, Мглинский муниципальные районы. В период 2014-2016 г.г. значительно улучшил свое положение Почепский муниципальный район, в 2016 году их оборот равен 2192,7 млн. руб. По Клетнянскому району зафиксирован рост анализируемого показателя в 2,5 раза.

Анализируя экономическую ситуацию важно акцентировать внимание на заработной плате. На рисунке 20 представлена среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства за 2016 год и 2010 годы по рассматриваемым муниципальным районам.

По данным 2010 году самая высокая среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций была в Унечском муниципальном районе и составляла 13105,4 рублей, наименьший показатель зафиксирован в Стародубском муниципальном районе – 9019,9 рублей. За рассматриваемый период времени для всех муниципальных образований отмечается положительная динамика (рисунок 23).

Рисунок 23 – Динамика изменения средней заработной платы в 2010 и 2016 г.г., в Погарском и граничащих с ним муниципальных районах Брянской области руб.

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

На рисунке 24 представлена среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства за 2016 год и 2010 годы по рассматриваемым муниципальным районам.

По данным 2010 году самая высокая среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций была в Брянском муниципальном районе и составляла 13785,3 рублей, наименьший показатель зафиксирован в Новозыбковском муниципальном районе - 7990,4 рублей. За рассматриваемый период времени для всех муниципальных образований отмечается положительная динамика. Наибольшее увеличение показателя выявлено в следующих районах: Рогнединском – в 2,8 раза, Стародубском - в 2,5 раза, Жирятинском – 2,4 раза. Также в 2016 году в сопоставлении с данными 2010 года более чем в 2 раза заработная плата увеличилась в таких районах как: Брянский, Выгоничский, Гордеевский, Дубровский, Дятьковский, Жирятинский, Жуковский, Злынковский, Карачевский, Клетнянский,, Климовский, Клинцовский, Комаричский, Красногорский, Мглинский, Навлинский, Новозыбковский, Погарский, Почепский, Севский, Суземский, Суражский, Трубчевский.

Рисунок 24 - Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по организациям, не относящимся к субъектам малого предпринимательства, рубли

*Источник: составлено на основе «Брянская область в цифрах. 2017»: Крат.стат.сб./ Брянскстат. - Брянск, 2017. – 152с.*

По данным 2016 года самая высокая заработная плата у работников организаций, расположенных в Выгоничском муниципальном районе - 30690,8 рублей и Брянском – 27653,5 рублей. По итогам 2016 низкие показатели отмечаются в Клинцовском и Красногорском муниципальных районах, в которых среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций составляет 15282,5 рублей и 15795,7 рублей соответственно.

**Выводы**

Основные тенденции социально-экономического развития Погарского муниципального района Брянской области следующие:

* сокращение численности населения (естественная убыль)
* отрицательный миграционный прирост
* снижение продолжительности жизни
* сокращение численности населения трудоспособного возраста
* снижение количества обучающихся в общеобразовательных учреждениях
* сокращения числа общеобразовательных учреждений и культурно-досуговых организаций
* снижение обеспеченности населения больничными койками и средним медицинским персоналом, незначительный рост обеспеченности врачами
* рост обеспеченности населения жилыми площадями
* рост заработной платы
* отрицательная динамика по развитию малого и среднего предпринимательства относительно их количества в расчете на 10 тысяч человек населения и доли занятых работников

Данная ситуация определяется сложившейся моделью развития экономики, невысокой инвестиционной привлекательностью, отсутствием очевидных конкурентных преимуществ района, наличием барьеров социально-экономического развития муниципального образования.

**1.1.4. Анализ макроэкономических и бюджетных параметров**

**Анализ макроэкономических параметров**

Исследование макроэкономической деятельности района необходимо проводить с использованием определённого перечная показателей: ВРП, объем импорта, объем экспорта, индекс цен, уровень безработицы и др. Однако данные показатели в большей части могут быть рассчитаны только в рамках отдельного субъекта, и не предусматривают детализации на муниципальный уровень. Поэтому в анализе будет дана оценка только некоторых индикаторов макроэкономического развития.

Первым показателем, отражающим общий объем произведенной продукции в исследуемом муниципальном районе в денежном выражении, выступает оборот организаций (рисунок 25).

Рисунок 25 – Динамика оборота организаций

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Одной из серьезных проблем в Брянской области остается значительный дисбаланс в развитии территорий.

Производство в основном концентрируется в больших городах, которые рассматриваются как опорные точки осуществления инновационной политики, развития деловой инфраструктуры, подготовки кадров, создания базовых центров внедрения научных достижений в производство. В Погарском муниципальном районе экономическую основу составляют предприятия промышленности, сельского хозяйства и сферы обслуживания, развитие которых напрямую влияет на социальную ситуацию в районе.

За 2017 год оборот организаций по всем видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям составил более 3 миллиардов рублей, 115 % к уровню 2016 года.

На территории района зарегистрировано 237 предприятий и организаций всех форм собственности, в том числе предприятий малого бизнеса –83 и более 500 индивидуальных предпринимателей.

Основная часть занятого населения района сосредоточена на крупных и средних предприятиях с численностью работающих около 3 тысяч человек.

Среднемесячная заработная плата работников крупных и средних предприятий сложилась в размере 19750 рублей, что на 3,5 % выше 2016 года.

Уровень регистрируемой безработицы равен - 0,7 процента. Численность безработных **–** 77 человек, число вакансий в районе– 147.

Объем отгруженной продукции собственного производства по всем видам экономической деятельности за отчетный период составил 2 миллиарда 234 миллиона рублей . Это 168,6% к 2016 году. Среднеобластной показатель – 106,5 %.

Ведущая роль в промышленном производстве принадлежит перерабатывающим предприятиям. На их долю приходится более 85 %-тов объема отгруженной продукции на сумму 1 миллиард 894 миллиона рублей. Характеристика промышленного производства представлена на рисунке 26.



Рисунок 26 - Объем отгруженной продукции предприятиями Брянской области

Источник: составлено Центром стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Брянской области

Преодолеть экономическое проблемы возможно только при привлечении значительных инвестиций.

За отчетный год размер капитальных вложений оценивается в 250 миллионов рублей.

Инвестиционные вложения в экономику муниципалитета осуществляют: Акционерное Общество «Погарская картофельная фабрика», Общества с ограниченной ответственностью: «Молоко», «Авангард-Технология», «Колхозник», «Радогощ», предприятия потребительской кооперации района. Динамика инвестиций в период с 2010 по 2016 год представлена на рисунке 27.

Рисунок 27 - Объем инвестиций в основной капитал в Погарском районе, млн. руб.

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

**Бюджетно-налоговая политика**

**Зеркалом развития экономики является бюджет.** Годовой отчет об исполнении районного бюджета утверждается Решением Погарского районного Совета народных депутатов об исполнении бюджета Погарского муниципального района с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета. Основные характеристики исполнения районного бюджета за 2017 год представлены в таблице 9

Таблица 9 - Основные характеристики исполнения районного бюджета за 2017 год тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | План | Исполнение | Процент исполнения |
| Доходы | 514 622 | 514 905 | 100 |
| Расходы | 519 091 | 513 821 | 98,9 |
| Дефицит | 4 469 | 1 084 |  |
| Источники финансирования дефицита районного бюджета |  |  |  |

В 2017 году исполнение районного бюджета осуществлялось в соответствии с основными направлениями бюджетной политики:

- обеспечение сбалансированности бюджетной системы Погарского района;

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращения неэффективных расходов;

- безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед гражданами;

- совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления общественными финансами;

- совершенствование механизма финансового обеспечения деятельности учреждений, включая переход на предоставление субсидий муниципальным бюджетным и автономным учреждениям на основе нормативов;

- дальнейшее развитие программно-целевых методов управления и бюджетирования;

- развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления;

- модернизация информационных систем управления общественными финансами с целью создания единого информационного пространства формирования и исполнения бюджетов;

- повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета.

**Доходы бюджета** - поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета. Динамика доходов муниципального бюджета по годам представлена на рисунке 28.

Рисунок 28 - Динамика доходов муниципального бюджета, тыс. руб.

Таблица 10 - Исполнение районного бюджета по доходам за 2017 год в сравнении с 2016 годом,

В тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение за 2016 год | 2017 год | | | Темп роста,% |
| План | Исполнено | Процент испол-нения |
| Доходы - всего | 478 002 | 514 622 | 514 905 | 100,1 | 107,7 |
| Налоговые и неналоговые доходы | 128 137 | 130 883 | 133 154 | 101,7 | 103,9 |
| Безвозмездные поступления | 349 865 | 383 738 | 381 751 | 99,5 | 109,1 |

В таблице 11 представлены основные показатели исполнения бюджета на 2017 год.

Таблица 11 - Исполнение районного бюджета за 2017 год по налоговым и неналоговым доходам

В тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | План | Исполне ние | Процент исполнения | Причина отклонения от плана |
| Налоговые и неналоговые доходы | 130 883 | 133 154 | 101,7 |  |
| **Налоговые доходы** | **126 030** | **128 365** | **101,9** |  |
| Налог на доходы физических лиц | 100 942 | 103 185 | 102,2 |  |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 11 297 | 11 446 | 101,3 |  |
| Единый налог на вмененный доход | 11 276 | 11 179 | 99,1 | Прекращение деятельности отдельными налогоплательщиками |
| Единый сельскохозяйственный налог | 980 | 956 | 97,5 | Несвоевремен-ная уплата платежей |
| Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения | 35 | 91 | в 2,6 раза |  |
| Государственная пошлина | 1 500 | 1 508 | 100,5 |  |
| **Неналоговые доходы** | **4 853** | **4 789** | **98,7** |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 1 973 | 1 844 | 93,5 | Несвоевременная уплата платежей |
| Платежи при пользовании природными ресурсами | 424 | 418 | 98,5 | Снижение ставок платы по Постановлению РФ №913 от 13.09.2016 г. |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 700 | 694 | 99,1 |  |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | 56 | 56 | 100,0 |  |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 1700 | 1777 | 104,5 |  |

**Расходы бюджета** – выплачиваемые из бюджета денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета. Динамика расходов муниципального бюджета по годам представлена на рисунке 29.

Рисунок 29 - Динамика расходов муниципального бюджета, тыс. руб.

Сведения об исполнении расходов районного бюджета за 2017 год по главным распорядителям средств бюджета (ведомствам) представлены в таблице 12.

Таблица 12- Исполнение расходов районного бюджета за 2017 год по главным распорядителям средств районного бюджета

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Исполнение за 2016 год | 2017 год | | | Темп роста,% |
| План | Исполнение | Процент исполне  ния |
| Администрация Погарского района | 113 542 | 179 969 | 176 334 | 97,8 | 155,3 |
| Финансовое управление администрации Погарского района | 45 399 | 30 265 | 30 190 | 99,7 | 66,5 |
| Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Погарского района | 1 820 | 2 168 | 2 141 | 98,7 | 117,6 |
| Управление образования администрации Погарского района | 315 769 | 304 560 | 303 074 | 99,5 | 95,9 |
| Погарский районный Совет народных депутатов | 980 | 1 146 | 1 118 | 97,5 | 114,1 |
| Контрольно-счетная палата Погарского района | 1 007 | 983 | 964 | 98,1 | 95,7 |
| ВСЕГО РАСХОДОВ | 478 517 | 519 091 | 513 821 | 98,9 | 107,4 |

В 2017 году сохраняется социальная направленность бюджета – 362 227 тыс. рублей или 70,5% составляют расходы на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику и физическую культуру и спорт.

Районный бюджет за 2017 год исполнен с превышением расходов над доходами, т.е. с дефицитом. Соотношение доходов и расходов бюджета Погарского района за период 200802917 г.г. представлено на рисунке 30.

Рисунок 30 – Соотношение доходов и расходов муниципального бюджета 2008-2017 г.г., тыс. руб.

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

В случае наличия дефицита бюджета в качестве источников его финансирования могут выступать:

- разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций;

- разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами;

- изменение остатков средств на счете по учету средств районного бюджета в течение соответствующего финансового года;

- иные источники внутреннего финансирования дефицита.

Статьей 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено ограничение по предельному размеру дефицита местного бюджета - дефицит районного бюджета не должен превышать 5 процентов утвержденного общего годового объема доходов местного бюджета, без учета утвержденных безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Если в составе источников финансирования дефицита местного бюджета поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования, и (или) снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета дефицит местного бюджета может превысить ограничения в пределах суммы указанных поступлений и снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные направления бюджетной политики Погарского района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов разработаны в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета Погарского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность областного бюджета.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития района, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для формирования бюджетных проектировок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономического развития Погарского района. В целях поддержания сбалансированности местных бюджетов будет продолжено применение мер, направленных на ограничение дефицитов и уровня долга.

Создание условий для обеспечения сбалансированного и устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований (поселений) посредством дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений на районном уровне является одним из основных направлений бюджетной политики Погарского района.

В прогнозируемом периоде значительное внимание необходимо уделить повышению эффективности мер, позволяющих увеличить фактическую собираемость платежей, формирующих бюджеты области и района, в том числе за счет привлечения дополнительных поступлений за счет погашения задолженности. В этих целях следует проводить систематический комплексный анализ в разрезе отдельных налогоплательщиков и видов экономической деятельности, ситуации с уплатой обязательных платежей в бюджет по налогоплательщикам отдельных отраслей.

В целях увеличения налоговой базы необходимо продолжить работу по выявлению объектов, не включенных в Перечни объектов недвижимого имущества в соответствии со статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых налоговая база по налогу на имущество организаций и налогу на имущество физических лиц определяется как кадастровая стоимость.

Реализация районной налоговой политики в 2018-2020 годах будет осуществляться в условиях принятых и планируемых изменений налогового законодательства на федеральном уровне.

Приоритетом при формировании бюджета стало обеспечение исполнения социальных обязательств, в первую очередь, обусловленных «майскими» указами Президента России. В связи с этим в рамках районного бюджета было произведено перераспределение расходов в пользу «социальных» отраслей, уменьшение ассигнований на реализацию или отказ от не первоочерёдных расходов

В период 2018-2020 гг. решение задач социально-экономического развития будет осуществляться в условиях преемственности курса бюджетной политики на обеспечение стабильности, долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы, обеспечение исполнения принятых обязательств, в том числе с учетом их оптимизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

**1.1.5. Анализ отраслевой структуры экономики**

Пога́р  - посёлок городского типа, административный центр [Погарского района](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%B3%D0%B0%D1%80%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B9_%D1%80%D0%B0%D0%B9%D0%BE%D0%BD_%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%BE%D0%B9_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B8) [Брянской области](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA%D0%B0%D1%8F_%D0%BE%D0%B1%D0%BB%D0%B0%D1%81%D1%82%D1%8C) [России](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F). Расположен в 128 км к юго-западу от [Брянска](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%80%D1%8F%D0%BD%D1%81%D0%BA). В Брянской области находятся 10 моногородов. Помимо территорий со сложным социально-экономическим положением (поселок Белая Березка Трубчевского района, а также поселки городского типа Бытошь, Ивот и Любохна Дятьковского района), в список входят моногорода, имеющие риски ухудшения, — Сураж и Фокино, а также моногорода со стабильной ситуацией — Карачев, Клинцы, Погар и Сельцо.

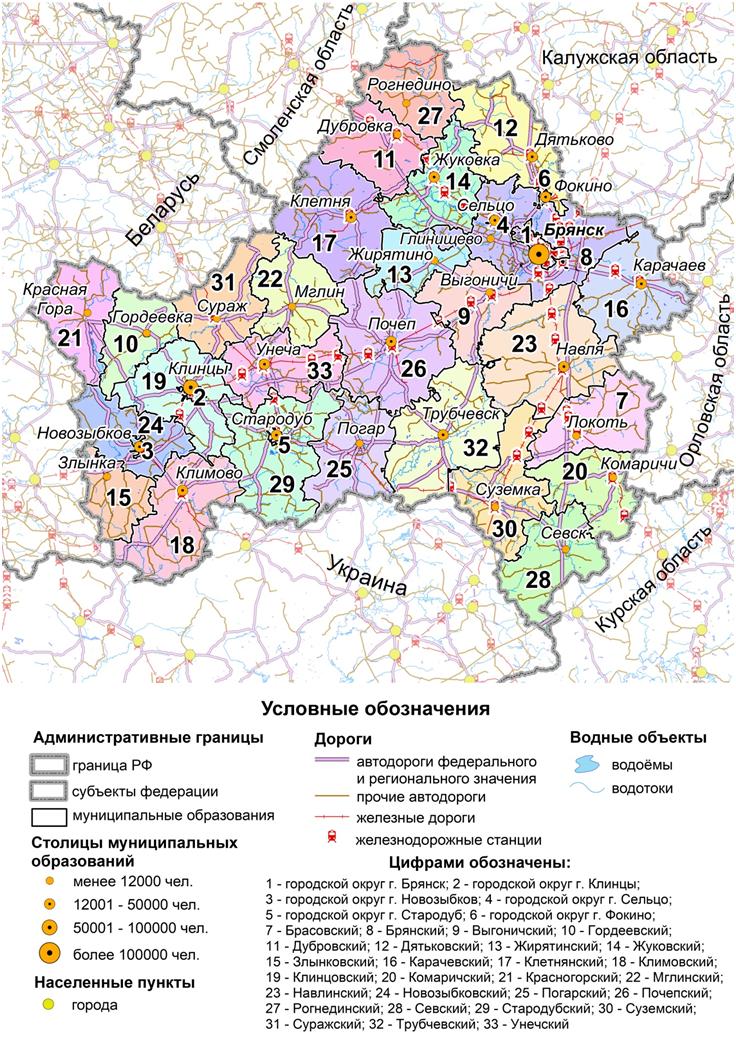


Рисунок 31 - Схема расположения населенных пунктов Брянской области

Источник: разработано Центром стратегий регионального развития ИПЭИ РАНХиГС

Таблица 13- Динамика численности населения района

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| Оценка численности населения на 1 января текущего года |  |  |  |  |  |
| Все население |  |  |  |  |  |
| на 1 января | человек | 25751 | 25174 | 24717 | 23961 |
| Городское население |  |  |  |  |  |
| на 1 января | человек | 8950 | 8827 | 8668 | 8483 |
| Сельское население |  |  |  |  |  |
| на 1 января | человек | 16801 | 16347 | 16049 | 15478 |

Динамика численности населения района имеет тенденцию к сокращению.

В структуре экономики Брянской области в целом повышена доля сельского хозяйства, а также сектора услуг, на которые приходится 55,5% ВРП, на промышленность приходится 22,2% ВРП.

Исследование объема отгруженной продукции предприятиями Брянской области приведено на рисунке 32.





Рисунок 32 - Объем отгруженной продукции предприятиями Брянской области (2010-2017 гг.)

Погарский район является лидером по объему отгруженных товаров собственного производства, выполнению работ и услуг собственными силами предприятий обрабатывающих производств.

Валовый сбор в сельскохозяйственных предприятиях Погарского района за 2017 год составил:

- зерна — 179 тыс. т.

- картофеля — 107 тыс. т.

В отрасли животноводства поголовье КРС за 2017 год составило — 6098 голов, в том числе коров — 2625 голов, поголовье КРС в БМК — 12915 голов, в том числе 7843 — коров.

Производство молока за 2017 год — 9199 тонн.

Удой на одну корову — 3627кг.

Посевная площадь на 2018 в сельскохозяйственных предприятиях Погарского района составляет год более 46179 га.

# Рисунок 33 - Объем отгруженных товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами предприятий обрабатывающих производств (в фактически действовавших ценах; млн. рублей; по предприятиям без субъектов малого предпринимательства)

Три брянских моногорода в 2016 году - Клинцы, Сураж и Погар стали получателями субсидии Минэкономразвития на общую сумму 7 млн. рублей.

На рисунках 34, 35 представлена динамика в процентном соотношении ИП по видам деятельности и по правовым формам.

Рисунок 34 – Динамика количества ИП по видам деятельности,%

Приоритет ИП по видам деятельности розничная торговля, которая составляет 61%.

Рисунок 35 – ИП по правовым формам,%

В 2017 году на территории района зарегистрировано 237 предприятий и организаций всех форм собственности, в том числе предприятий малого бизнеса –83 и более 500 индивидуальных предпринимателей. Основная часть занятого населения района сосредоточена на крупных и средних предприятиях с численностью работающих около 3 тысяч человек.

На рисунках 36, 37 представлена классификация в процентном соотношении юридических лиц по размеру по видам деятельности и по правовым формам.

Рисунок 36 - Классификация ЮЛ по размеру,%

Рисунок 37 - Динамика количества ЮЛ по видам деятельности,%

Валовой сбор зерна в весе после доработки (в хозяйствах всех категорий) за период с 2010 по 2016 годы в сравнительном анализе приведен на рисунке 38.

Рисунок 38 - Валовой сбор зерна в весе после доработки в Стародубском, Почепском, Трубчевском и Погарском районах

В растениеводстве Брянской области важную роль играет отрасль картофелеводства, уверенно занимая лидирующие позиции как по производству картофеля (около 1,5 млн т или 4-5% в общих сборах картофеля по стране), так и по посевным площадям этой культуры (25,5 тыс. га или 7,1% в общероссийских площадях картофеля).

Рисунок 39 - Валовой сбор картофеля в Стародубском, Почепском, Трубчевском и Погарском районах

В сравнении с соседними муниципальными образованиями объемы сбора картофеля в Погарском районе занимают второе место, лидером является Стародубский район, такие же позиции районы занимают в целом по региону.

Рисунок 40 - Удельный вес муниципальных районов и городских округов области

в посевной площади картофеля в 2017 году (в % от посевной площади картофеля в хозяйствах всех категорий)

Источник: составлено на основе Стат. сб./ Брянскстат. – Брянск, 2018– 60 стр.

Наиболее крупными производителями этой культуры в районе являются: Общества с ограниченной ответственностью: «Радогощ», «Большевик», «Меленский картофель», Крестьянско- фермерское хозяйство «Богомаз О.А.», «Агролидер».

Рисунок 41 - Валовой сбор овощей в Стародубском, Почепском, Трубчевском и Погарском районах

Погарский район является лидером по сбору овощей в сравнении с соседними районами. На территории района функционируют предприятия переработки: «Консервный завод «Агриппина», «Сезонное предприятие Погарский овощеперерабатывающий комбинат».

Рисунок 42 - Производство скота и птицы на убой в убойном весе в Стародубском, Почепском, Трубчевском и Погарском районах

Динамика поголовья крупного рогатого скота по муниципальным образованиям Брянской области, 1990-2017 гг. приведена на рисунке 55.

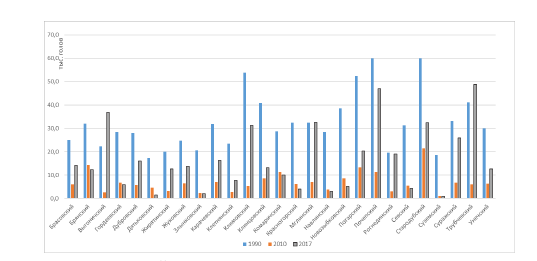
****

Рисунок 43 - Динамика поголовья крупного рогатого скота по муниципальным образованиям Брянской области, 1990-2017 гг.

Источник: официальные данные Федеральной службы государственной статистики. www.gks.ru/ Городские округа и муниципальные районы Брянской области. 2017: Стат. сб./Брянскстат. - Брянск, 2017.

Рисунок 44 - Производство молока в Стародубском, Почепском, Трубчевском и Погарском районах

В сравнительном анализе Погарский район имеет невысокие показатели по производству яиц, где лидером в данной группе является Трубчевский район.

Рисунок 45 - Производство яиц в Стародубском, Почепском, Трубчевском и Погарском районах

В районе осуществляются основные виды бытового обслуживания, а именно: парикмахерские услуги, пошив и ремонт одежды, фотопечать и ритуальные услуги, ремонт телеаппаратуры и сложной бытовой техники и др.

Таблица 14 - Показатели по бытовому облуживанию населения Погарского района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2017** |
| Число объектов бытового обслуживания |  |  |
| Техническое обслуживание и ремонт транспортных средств, машин и оборудования | единица | 15 |
| Число объектов бытового обслуживания населения, оказывающих услуги | единица | 54 |
| Ремонт, окраска и пошив обуви | единица | 5 |
| Ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантерее, ремонт и пошив вязание трикотажных изделий | единица | 4 |
| Ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов, ремонт и изготовление металлоизделий | единица | 3 |
| Химическая чистка и крашение, услуги прачечных | единица | 1 |
| Услуги бань и душевывх | единица | 2 |
| Услуги парикмахерских | единица | 12 |
| Услуги фотоателье | единица | 2 |
| Ритуальные услуги | единица | 7 |
| Прочие бытовые услуги | единица | 3 |

Оборот розничной торговли Погарского района в большей степени сформирован субъектами малого предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей.

Таблица 15 – Розничная торговля и общественное питание района

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2017** |
| Количество объектов розничной торговли и общественного питания |  |  |
| магазины | единица | 257 |
| павильоны | единица | 2 |
| палатки и киоски | единица | 7 |
| аптеки и аптечные магазины | единица | 3 |
| аптечные киоски и пункты | единица | 7 |
| общедоступные столовые, закусочные | единица | 4 |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | единица | 26 |
| специализированные продовольственные магазины | единица | 4 |
| специализированные непродовольственные магазины | единица | 30 |
| прочие магазины | единица |  |
| рестораны, кафе, бары | единица | 6 |
| неспециализированные непродовольственные магазины и прочие магазины | единица | 47 |
| минимаркет | единица | 176 |
| Число мест в объектах общественного питания |  |  |
| общедоступные столовые, закусочные | место | 136 |
| столовые учебных заведений, организаций, промышленных предприятий | место | 1613 |
| рестораны, кафе, бары | место | 370 |

Ведущими предприятиями района являются АО «Погарская сигаретно-сигарная фабрика» и ЗАО «Погарская картофельная фабрика». Так же, функционируют на территории района ООО «Молоко», ООО «Погархлебпром», ООО «Технопарк-Девелопмент» (производство обуви), ООО «Технопарк» (товарного бетона), ООО «Радогощь» (картофель и зерновые) и др. В 2017 году на территории Погарского района появилось еще одно крупное современное производство - предприятие «Авангард- Технология» по изготовлению спецодежды и спецобуви.

Таблица 16 - Деятельность предприятий в 2017 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2017** |
| Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами (без субъектов малого предпринимательства), средняя численность работников которых превышает 15 человек, по основному виду экономической деятельности | тысяча рублей | 2234693,7 |
| Обрабатывающие производства | тысяча рублей | 1884073,5 |

**Вывод.** Отраслевая структура экономики Погарского муниципального образования на современном этапе имеет производство, перерабатывающие отрасли и сельское хозяйство. Необходимо уделять особое внимание производственным предприятиям. Это позволит сохранять собственные ресурсы, создавать новые рабочие места, становится конкурентноспособным участником рынка, а также получать наибольшую прибыль от произведенной продукции.

**1.2. Комплексный анализ экологического и природно-ресурсного потенциала муниципального образования**

**1.2.1 Диагностика экологического состояния, анализ накопленного экологического ущерба**

Территория Погарского муниципального района является пострадавшей от последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 г.

Авария на Чернобыльской АЭС привела к ухудшению экологической обстановки в районе. Практически весь район подвергся радиационному загрязнению (1-5 Ки/км²). Загрязнение реки Вабля отходами стародубских предприятий, главным образом ОАО «Стародубский маслосырзавод», привело к экологической катастрофе. По Вабле ядовитые стоки попадают в Судость.

Количество объектов, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха в Погарском районе на 2017 год составило 9 единиц, что на 35 % ниже по сравнению с 2013 годом. На рисунке 46 представлено количество объектов, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха в Погарском районе.

Рисунок 46 - Количество объектов, имеющих стационарные источники загрязнения атмосферного воздуха в Погарском районе, единиц

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований: http://www.gks.ru/scripts/db\_inet2/passport/table.aspx?opt=156420002006200720082009201020112012201320142015201620172018

Одним из ведущих факторов внешней среды, определяющих условия проживания населения, является состояние атмосферного воздуха. В 2017 году контроль за качеством атмосферного воздуха на территории Брянской области осуществлялся на 93 мониторинговых точках и постах наблюдения.

Наблюдения за состоянием загрязнения атмосферы в муниципалитетах Брянской области осуществляется на четырех стационарных постах силами Брянского ЦГМС - филиала ФГБУ «Центрально-Черноземное УГМС». В атмосфере контролируется содержание таких примесей, как взвешенные вещества, диоксид серы, оксид углерода, диоксид и оксид азота, формальдегид, бенз(а)пирен.

На рисунке 47 представлено территориальное распределение по уровню загрязнения атмосферного воздуха.

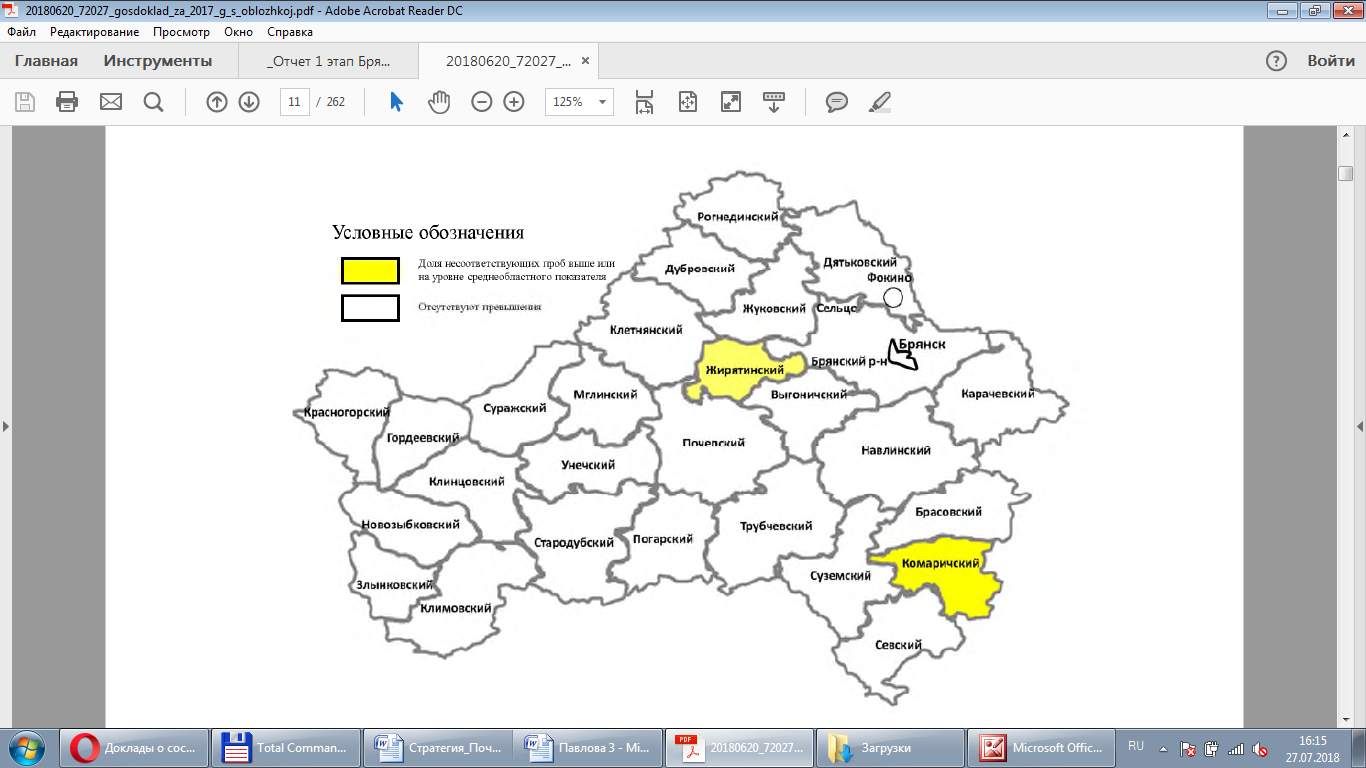


Рисунок 47 - Территориальное распределение по уровню загрязнения атмосферного воздуха

Источник: по данным Департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, <http://www.kpl32.ru/?page=316>

Представим на рисунке 48 территориальное распределение по доле проб воды из источников централизованного водоснабжения с превышением гигиенических нормативов по микробиологическим показателям за 2017 год.

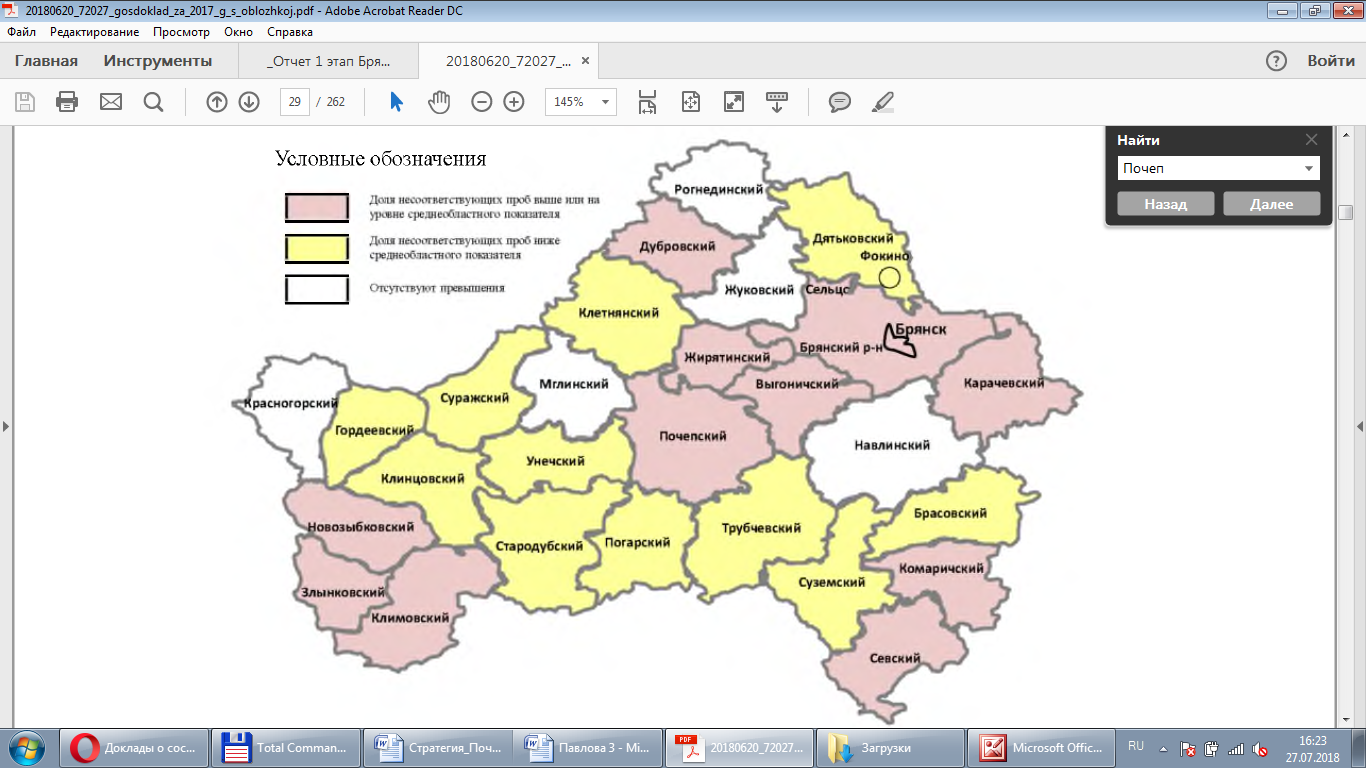


Рисунок 48 - Территориальное распределение по доле проб воды из источников централизованного водоснабжения с превышением гигиенических нормативов по микробиологическим показателям за 2017 год

Источник: по данным Департамента природных ресурсов и экологии Брянской области, <http://www.kpl32.ru/?page=316>

Представим на рисунке 49 территориальное распределение по доле проб воды из источников нецентрализованного водоснабжения с превышением гигиенических нормативов по микробиологическим показателям.

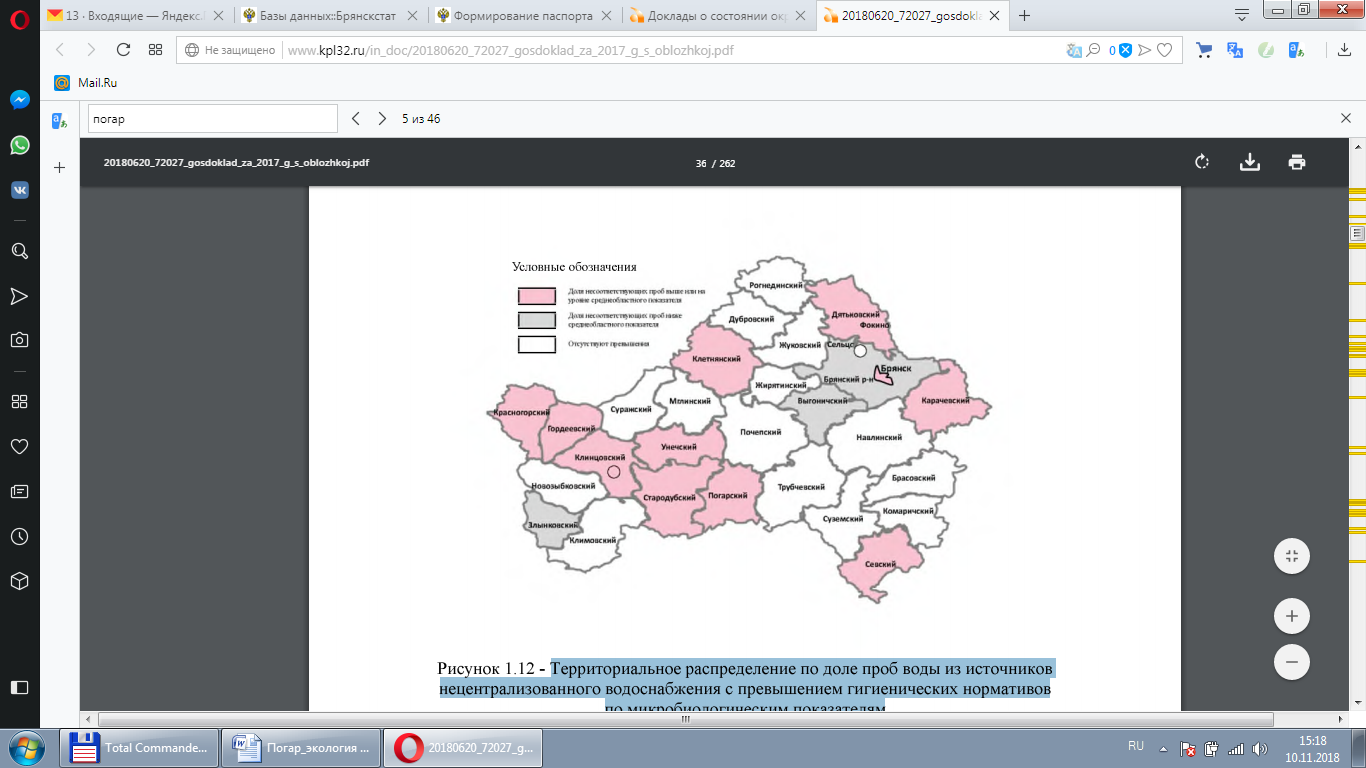


Рисунок 49 - Территориальное распределение по доле проб воды из источников нецентрализованного водоснабжения с превышением гигиенических нормативов по микробиологическим показателям

По микробиологическим показателям наибольшая доля проб воды из распределительной сети централизованного водоснабжения, не соответствующих гигиеническим требованиям и превышающая среднеобластной показатель (53,8%) на территориях: Дятьковского, Карачевского, Клетнянского, Погарского, Стародубского, Севского районов.

Выброс в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников за 2017 год составляет 0,069 тысяч тонн, что значительно ниже показатели 2015 года. Представим на рисунке 41 общий объём выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников.

Рисунок 50 - Общий объём выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тысяч тонн

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований: http://www.gks.ru/scripts/db\_inet2/passport/table.aspx?opt=156420002006200720082009201020112012201320142015201620172018

Информация по объему выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников в Погарском районе представлена на рисунке 42.

Рисунок 51 - Выброшено в атмосферу загрязняющих веществ, отходящих от стационарных источников, тысяч тонн

Источник: составлено на основе Региональной базы статистических данных муниципальных образований: <http://www.gks.ru/scripts/db_inet2/passport/table.aspx?opt=156420002006200720082009201020112012201320142015201620172018>

Создание множества разрозненных экологических служб (Ростехнадзор, Росприроднадзор, Россельхознадзор и т. д.) привело к ослаблению государственного экологического контроля. Уровень финансирования экологических программ очень низок, что приводит к возникновению экологических проблем.

Основной проблемой в охране земельных ресурсов является сокращение площади пашни, и зарастание малоценными породами лесной поросли. Из-за малого внесения органических удобрений уменьшается содержание гумуса в почве.

Не решен вопрос утилизации обезличенных и пришедших в негодность ядохимикатов. Ядохимикаты хранятся в приспособленных помещениях, земляных буртах, что не отвечает санитарным требованиям и представляют угрозу загрязнения окружающей среды.

Экологической проблемой для Погарского района является отравление р. Вабля неочищенными сточными водами с очистных сооружений Стародубского водоканала, что привело к гибели рыбы в реке, и вода стала непригодной для использования в хозяйственных целях.

На территории района сложилась тяжелая ситуация связанная с ликвидацией бесхозных скважин, которые оказывают негативное воздействие на состояние подземных вод и являются потенциальными объектами для террористической деятельности. Развитию этого процесса способствовали банкротство, реорганизация, переименование предприятий, а также образование заброшенных населенных пунктов. Тампонирование скважин проводят специализированные организации, имеющие на это лицензию. Стоимость выполнения работ зависит от глубины скважин. При наличии в районе 33 скважин общая стоимость будет составлять около двух млн. рублей.

В сентябре 2017 года по заявке РПН с целью выявления источников негативного воздействия на водный объект (реку Судость) в черте поселка Погар, а также с целью контроля за состоянием поверхностного водного объекта (река Судость) в зоне влияния сбрасываемых сточных вод ООО СП «Погарский овощеперерабатывающий комбинат» были отобраны 3 пробы воды:

− 1 проба сточной воды - несанкционированный сброс сточных вод ООО СП «Погарский овощеперерабатывающий комбинат» в водный объект в реку Судость, минуя очистные сооружения Погарского водоканала;

− 2 пробы природной воды - природная вода из реки Судость, 500 м выше и 500 м ниже сброса сточных вод.

По результатам лабораторных исследований сточных вод ООО СП «Погарский овощеперерабатывающий комбинат» (выпуск сточных вод), сбрасываемых в реку Судость, выявлены превышения ПДК загрязняющих веществ для водных объектов рыбохозяйственного значения по следующим показателям: ионы аммония - в 158 раз; нитрит - ионы - в 4,4 раза; БПК5 - в 319 раз; фосфаты (по фосфору) - в 78,5 раз; нефтепродукты - в 9,6 раза.

В природной воде из реки Судость в нижней контрольной точке (500 м ниже сброса сточных вод ООО СП «Погарский овощеперерабатывающий комбинат») выявлены превышения предельно допустимых концентраций загрязняющих веществ для водных объектов рыбохозяйственного значения по следующим показателям: ионы аммония - в 24 раза; нитрит - ионы - в 3,8 раза; БПК5 - в 88,6 раз; фосфаты (по фосфору) - в 8,7 раз; нефтепродукты - в 9,3 раза.

По результатам количественного химического анализа установлено, что содержание кислорода в природной воде из реки Судость в нижней 3 3 контрольной точке (5,2 мг/дм) ниже установленного норматива (6 мг/дм).

Также в природной воде р. Судость ниже сброса сточных вод ООО СП «Погарский овощеперерабатывающий комбинат» в 8 раз возрастает -5 содержание взвешенных веществ (с 15 мг/дм3 в верхней контрольной точке до -5 125 мг/дм в нижней контрольной точке).

Сброс сточных вод ООО СП «Погарский овощеперерабатывающий комбинат» оказал негативное загрязняющее влияние на состояние поверхностного водного объекта - река Судость.

В октябре 2017 года повторно были отобраны контрольные пробы природной воды из реки Судость: 500 м выше и 500 м ниже территории ООО СП «Погарский овощеперерабатывающий комбинат» и природная вода из реки Судость в месте водоотводной трубы ООО СП «Погарский овощеперерабатывающий комбинат». На момент отбора сброс сточных вод ООО СП «Погарский овощеперерабатывающий комбинат» через водоотводную трубу в реку Судость не осуществлялся.

По результатам лабораторных исследований природной воды из реки Судость во всех трех контрольных точках выявлены превышения ПДК загрязняющих веществ для водных объектов рыбохозяйственного значения по двум показателям: нитрит - ионам и фосфатам (по фосфору).

На территориях Суземского района, Погарского района, Трубчевского района в 2017 году отмечается наибольшая доля почвы, превышающая среднеобластной показатель (34,3%), не соответствующих гигиеническим нормативам на территории детских организаций и детских площадок по микробиологическим показателям.

Отсутствует контроль за сохранностью древесно-кустарниковой растительности не входящей в лесной фонд.

Одним из главных направлений работы образовательных учреждений района является экологическое воспитание учащихся.

Проблемы экологии педагоги школ стараются разрешать вместе с учащимися, как в урочное время, так и во внеклассной работе. Стало доброй традицией проведение классных часов, часов общения, конкурсов, викторин, внеклассных мероприятий, бесед по природоохранной тематике.

Территория района подвержена воздействию широкого спектра опасных природных процессов и явлений, из которых наибольшую опасность представляют штормовые ветры, лесные и торфяные пожары, водная и ветровая эрозия почв.

Значительная часть чрезвычайных ситуаций вызывается опасными метеорологическими, смерчами, ливнями, снегопадами, сильными морозами, сильной жарой.

Все промышленные предприятия, у которых в процессе своей деятельности образуются производственные и бытовые отходы, вывозят их на городскую свалку. Так же в каждой сельской администрации на центральных усадьбах и других крупных населенных пунктах организованы санкционированные свалки куда вывозит свой мусор население.

Площадь городской свалки 4,9 га. Вместимость свалки 200 тыс. м3. Финансирование работ на городской свалке производится из бюджета администрации п. Погар. Вывоз мусора от частного сектора производится по установленному графику. В п. Погар сбором мусора охвачены все улицы. Вторичное сырье и токсичные отходы на свалку не принимаются. Территория свалки оканавлена. Регистрацию и прием ТБО. производит рабочий по свалке, с регистрацией в специально заведенном журнале. Предприятиям выдаются талоны, в которых указаны: наименование предприятия, дата вывоза и количество принятых отходов.

Отходы от лечебной деятельности, образующиеся в районной больнице отправляются в г. Брянск в АО «МедтехникаВ» для дальнейшей переработки и утилизации.

Трупы павших животных в сельхозпредприятиях отправляются на утилизацию в Унечский ветсанутильзавод.

В районе имеется 23 скотомогильника и 5 биотермических ям. На все скотомогильники и биотермические ямы заведены ветеринарно-санитарные карточки. Специалисты госветслужбы два раза в год, весной и осенью проверяют ветеринарно-санитарное состояние скотомогильников.

**Вывод.** Фоновое загрязнение атмосферы не превышает допустимые уровни и не представляет угрозы здоровью населения Погарского муниципального района. Критических экологических ситуаций нет. Существующую техногенную нагрузку на территорию района следует оценивать как невысокую, но при этом имеют место тенденции повышения объёма выброшенных в атмосферу загрязняющих веществ. Эколого-гигиеническое состояние территории следует оценивать как относительно благополучное, достаточно стабильное и не являющееся ограничением для дальнейшего развития.

**1.2.2 Оценка природно-климатических ресурсов**

Муниципальное образование Погарский район расположено на юге Брянской области в бассейне рек Десны и Судости. Общая площадь земель в границах района составляет 1196,4 кв.км. На севере район граничит с Почепским, на западе со Стародубским, на востоке с Трубчевским районами области, на юге с Черниговской областью Украины. В составе Погарского района 1 городское и 14 сельских поселений. Административный центр находится в пгт Погар, расположенном в 123 км от областного центра – города Брянска.

В состав территорий муниципального образования входят 120 населенных пунктов, прилегающие к ним земли общего пользования.

**Водные ресурсы** определяют реки – Судость, Вара, Вабля. Общая протяженность – 207 км, а по территории района – 83 км. Река находится в федеральной собственности. Река Вабля является притоком р. Судость, её исток начинается в Стародубском районе.

По территории района протекает 14 рек общей протяженностью 271 км, которые расположены в пределах административных границ Брянской области.

Самая большая река - Судость. Река находится в федеральной собственности. Река Вабля является притоком р. Судость, её исток начинается в Стародубском районе. Проблема р. Вабля не только в её естественном обмелении, но что более опасно, в реку Вабля, в течение длительного времени (10-15) лет сбрасываются неочищенные сточные воды с очистных сооружений МУП «Стародубский районный водоканал». На дне реки накопился слой ила, который при повышении температуры окружающей среды начинает бродить, а потом поднимаясь со дна черной массой загрязняет реку и издает неприятный запах.

В водоемах водятся разные виды рыб: сом, щука, лещ, окунь, линь, карась, плотва и др. виды. Охраной рыбных запасов занимаются государственные рыбинспектора.

В районе насчитывается около 30 озер и прудов. Питьевой водой жителей района обеспечивает МУП «Погарский районный водоканал» и сельскохозяйственные предприятия. Общая протяженность водопроводных сетей более 310 км. Общая протяженность газовых сетей 890 км, уровень газификации района 89,6%.

 Климат района умеренно-континентальный с достаточным увлажнением, с умеренно холодной зимой и относительно тёплым [летом](http://www.zapoved.net/index.php/%D0%9A%D0%B0%D1%82%D0%B0%D0%BB%D0%BE%D0%B3/%D0%92%D0%B8%D0%B4%D1%8B-%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B8%D0%B7%D0%BC%D0%B0/%D0%BA%D1%83%D1%80%D0%BE%D1%80%D1%82%D0%BD%D1%8B%D0%B9_%D0%BE%D1%82%D0%B4%D1%8B%D1%85).

**По лесорастительному районированию** территория Погарского района относится к зоне смешанных лесов (хвойно-широколиственных), Из них хвойные составляют более 70%. Наиболее ценной породой является сосна, еловые и дубовые насаждения, а также насаждения мягколиственных пород (береза, осина, ольха)

Фауна района представлена 12 видами животных. Обитатели - типичные представители тайги: лось, заяц, белка, рябчик, клёст-еловик, свиристель и т.д., а также лесные жители: волк, лисица, дикий кабан, косули европейские, хорек, европейская норка, выдра речная и другие.

Растительный мир, в том числе леса. По лесорастительному районированию территория Погарского района относится к зоне смешанных лесов. Общая площадь земель лесного фонда Погарского лесничества и сельского лесхоза составила 14864 га, общий запас насаждений 2171 тыс. м3. Лесистость района составляет 12 %.

Рубки ухода проводятся в насаждениях всех возрастов. Они создают благоприятные условия для роста деревьев, проведены на площади 156,1 га или 3700 м3. На 32 га проведен уход за молодняком, санитарные рубки проведены на 45 га 500 м3. Посажено леса всего 5 га в т.ч. 5 га Погарское лесничество (вид: ель, дуб).

Охрана и защита леса осуществляется с учетом биологических особенностей и включает в себя комплекс организационных, правовых и других мероприятий по рациональному использованию лесосечного фонда, сохранения лесов от уничтожения, повреждения, загрязнения и прочих воздействий. Охрана осуществляется наземными методами, путем патрулирования.

Объем противопожарных мероприятий выполняется на 100 %, устройство минполос 109 км, уход за минполосами 250 км. Установлено 11 аншлагов, 6 шлагбаумов, обустроено 5 мест отдыха.

**Животный мир.** На территории района обитают следующие виды диких животных: кабан, косуля, лось, бобр (европейский), горностай, енотовидная собака, крот (обыкновенный), куница (каменная, песчаная), норка, ондатра, барсук, заяц, хорь, лисица, волк.

Из птиц обитают утки разных пород, куропатка серая, тетерев, дупеля всех видов и другие виды.

В районе производится любительская охота по разрешениям, которые выдаются правлением общества охотников и государственной службой охотнадзора. Вся добытая продукция остается у охотников, в том числе и пушнина, так как спрос на нее со стороны государства отсутствует и реализуется пушнина по усмотрению охотника.

Государственной службой по охотнадзору и правлением общества охотников организован воспроизводственный участок площадью 5 тыс. га для разведения диких животных. Охрана этого участка осуществляется штатными работниками. Решением правления всякая охота там запрещена, кроме волка, под контролем егерьской службы.

В районе ежегодно проводится учет диких животных и птиц. Данные учета обрабатываются и сдаются в областное управление. Среди охотников правлением общества проводится определенная работа по бережному отношению к охотфауне. Ежегодно перед каждым сроком охоты проводятся беседы, лекции, публикации в районной газете «Вперёд».

Разведением рыбы в районе не занимаются. В водоемах водятся разные виды рыб: сом, щука, лещ, окунь, линь, карась, плотва и др. виды. Охраной рыбных запасов занимаются государственные рыбинспектора.

**Природные ресурсы.** На территории района ведётся добыча песка, глины, торфа.

На территории района ведется разработка таких полезных ископаемых, как песок, глина, торф, мел.

**Почвы и земельные ресурсы.** Управление земельными ресурсами в районе осуществляют органы местного самоуправления. Они решают вопросы изъятия, в т.ч. выкуп земельных участков для муниципальных нужд, установление с учетом требований законодательства РФ правил землепользования и застройки территории города и сельских поселений, разработка и реализация местных программ использования и охраны земель, управление и распоряжение земельными участками, находящимися в муниципальной собственности.

Общая площадь земель в административных границах района составляет 119638 га, площадь земель сельскохозяйственного назначения - 80047 га, в т.ч. сельхозугодий - 63588 га, из них пашни - 41409 га.

На территории района по механическому составу преобладают легкосуглинистые почвы 52875 га, среднесуглинистые 38259 га, супеси 15505 га.

В геологическом отношении Погарский район расположен на северо-западной окраине Воронежского кристаллического массива под платформенным телом осадочных пород.

Основные почвообразующие и подстилающие породы:

− лессовидные суглинки;

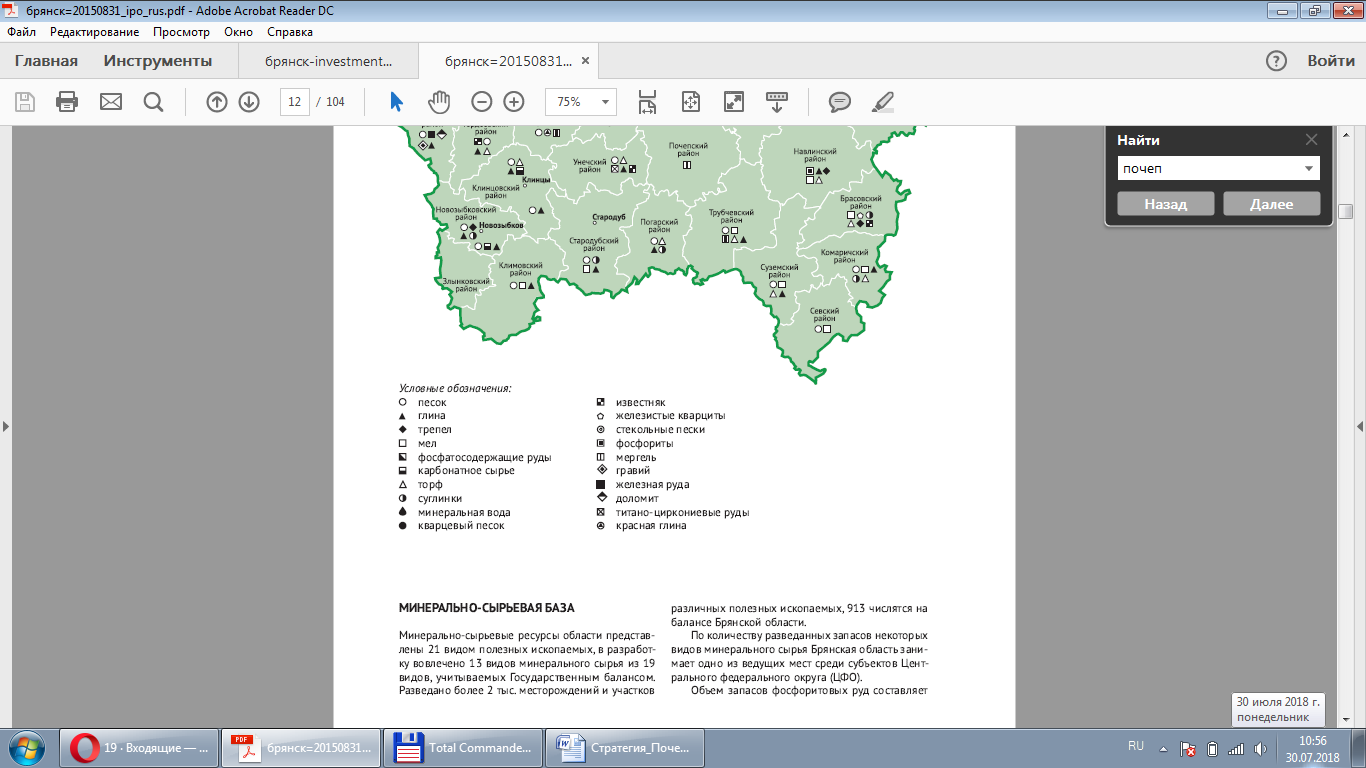
− карбонентные отложения;

− покровные суглинки, подстилаемые в пределах 1 м мореной;

− покровные суглинки, подстилаемые в пределах 1 м водоледниковыми отложениями.

Погарский район является районом высокозольных пойменных торфяников. Углубленные речные долины вскрывают в ряде мест водоносные горизонты верхне - меловой системы и создают условия богатого грунтового питания. Торфяной фон в основном используется для бытовых целей на топливо.

Распространение почвообразующих и подстилаемых пород зависит от рельефа местности. К опасным геологическим процессам и явлениям относятся: заболачиваемость почвы, водная и ветровая эрозия. Площадь земель, подверженных водной эрозии составляет 6 тыс. гектаров, из них 2 тыс. - слабо, 2 тыс. - средне и  2 тыс. гектар вЂ“ сильно.



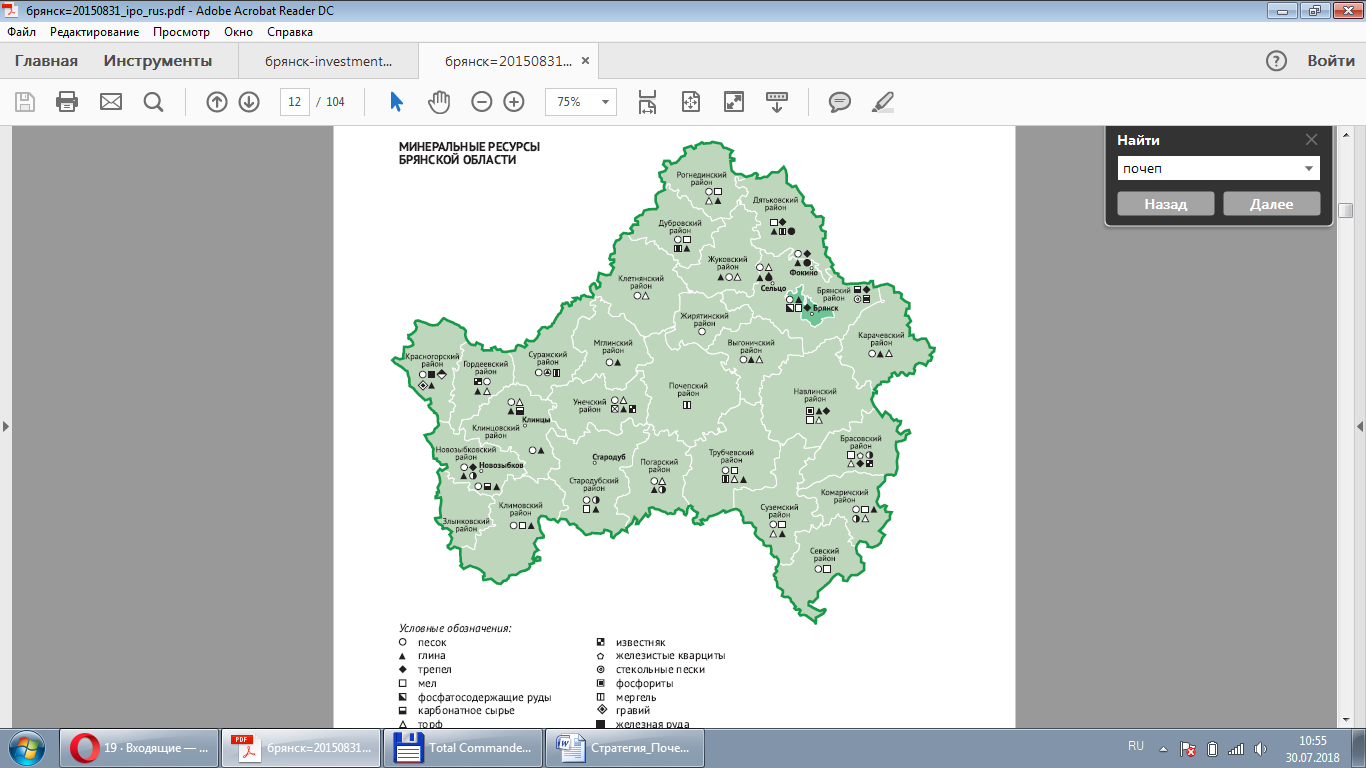


Рисунок 52 – Минеральные ресурсы Брянской области

Таблица 17 - Перечень особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения на территории Погарского района Брянской области

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Название ООПТ** | **Категория ООПТ** | **Кластер-ность** | **Площадь, га** | **Правоустанавливающий документ об организации ООПТ** |
| 1 | Марковские горы | памятник  природы | 1 | 330 | Постановление администрации Брянской области от 24.10.2008№ 996 об утверждении положений и паспортов особо охраняемых природных территорий |
| 2 | Святое озеро | памятник  природы | 1 | 43 | Постановление администрации Брянской области от 24.10.2008№ 996 об утверждении положений и паспортов особо охраняемых природных территорий |

Памятник природы «озеро Святое» - редкий в области природный комплекс карстового озера с болотными сплавинами и древесным болотом: место произрастания редких травяно-сфагновых растительных сообществ; место произрастания 6 видов растений, занесенных в Красную книгу Брянской области: береза приземистая, ива черничная, ладьян трехнадрезный, осока топяная, осока плетевидная, шейхцерия болотная, место гнездования водоплавающих и околоводных птиц.

Памятник природы включает акваторию озера Святое, площадью 11 га и прибрежную полосу шириной от 100 до 300 м площадью 32 га. Общая площадь 43 га. Расположен в 9 км от р.п. Погар возле д. Нечуи.

Запрещенные виды деятельности:

− все виды осушительной мелиорации и иные виды деятельности, влияющие на гидрологический режим озера;

− все виды рубок леса и кустарников;

− применение пестицидов и минеральных удобрений;

− засорение территории, складирование и захоронение любых отходов;

− охота и натаска собак.

Памятник природы «Марковские горы» - уникальный по природным характеристикам участок долины р. Судость: место произрастания на меловых склонах лесостепных растительных сообществ; место произрастания двух видов растений внесенных в Красные книги РФ и Брянской области (башмачок настоящий, ковыль перистый), место произрастания 22 видов растений внесенных в Красную книгу Брянской области (адонис весенний и др.) место обитания 1 вида животных, внесенных в Красные книги Российской Федерации и Брянской области (пчела-плотник), место обитания трех видов животных внесенных в Красную книгу Брянской области (язь, краснобрюхая жерлянка, барсук); сохранения лесов долины р. Судость, выполняющих водоохранную и почвозащитную функции, сохранения выходов трех обильных родников. В пределах памятника природы протяженность реки составляет 4 км, ширина 10-30 м. В состав памятника природы включена правобережная пойма р. Судость, прилегающая к высоким склонам долины. За счет этого площадь памятника природы увеличена с 60 до 330 га.

Запрещенные виды деятельности:

− добыча полезных ископаемых;

− все виды рубок леса, за исключением санитарных;

− засорение территории, складирование и захоронение любых отходов;

− коммерческая заготовка дикорастущих (лекарственных и цветущих растений);

− охота и натаска собак.

**Вывод.** Территория Погарского района имеет не значительный минерально-ресурсный потенциал. Минерально-сырьевые ресурсы выполняют вспомогательную роль в поддержании и развитии смежных отраслей народного хозяйства.

Основными сырьевыми ресурсами Погарского района являются: огнеупорные глины, торф, мергель, мел и песок.

Природные ресурсы вовлечены в хозяйственный оборот района крайне мало. Большая часть минерально-сырьевых ресурсов района для промышленного освоения незначительна и сравнительно удалена от потенциальных рынков сбыта, исключение могут составлять месторождения глин для производства кирпича.

Развитие минерально-сырьевого комплекса основывается на практике ограниченного пользования ресурсной базой для внутренних нужд сельского хозяйства (месторождения известкового туфа, торфа) и строительных и дорожно-ремонтных работ (песчано-нравийный материал).

**1.3. Оценка конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности муниципального образования**

**1.3.1 Анализ условий для развития бизнеса**

Конкурентоспособность и инвестиционная привлекательность муниципального образования зависят от многих факторов: уровня социально-экономического развития территории, общего инвестиционного климата региона, инфраструктурных объектов, транспортного расположения и географического положения.

Погарский район расположен на юге Брянской области в бассейне рек Десны и Судости. На севере район граничит с Почепским, на западе со Стародубским, на востоке с Трубчевским районами области, на юге с Черниговской областью Украины. В составе Погарского района 1 городское и 14 сельских поселений. Административный центр находится в пгт Погар, расположенном в 123 км от областного центра – города Брянска.

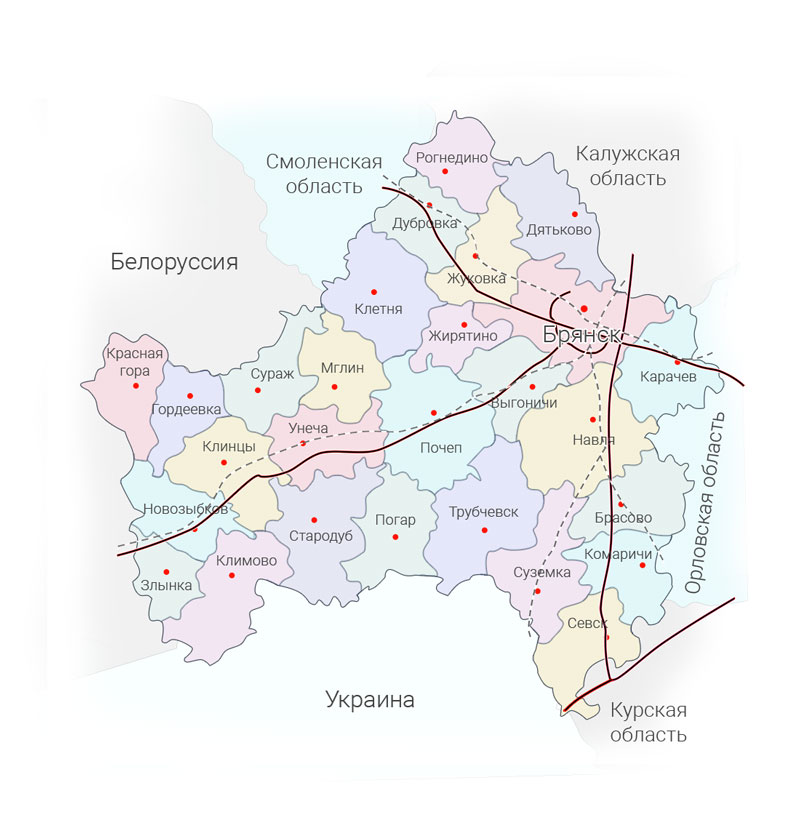


Рисунок 53 – Схема территориального расположения Погарского района

Экономическую основу Погарского района составляют предприятия промышленности, сельского хозяйства и сферы обслуживания.

Таблица 18 – Общая площадь Погарского района в 2017 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2017** |
| Общая площадь земель муниципального образования | гектар | 119638 |
| Протяженность автодорог общего пользования местного значения, находящихся в собственности муниципальных образований на конец года |  |  |
| всего | километр | 481.1 |
| с твердым покрытием | километр | 246.7 |
| с усовершенствованным покрытием (цементобетонные, асфальтобетонные и типа асфальтобетона, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами) | километр | 169.2 |
| Общая протяженность улиц, проездов, набережных на конец года | километр | 481.1 |
| Общее протяженнность освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года | километр | 110.5 |

Инвестиционная политика администрации Погарского района направлена на обеспечение экономической самостоятельности, устойчивое развитие экономики муниципального образования, создание необходимых условий, обеспечивающих дальнейший рост собственных доходов местного бюджета и реальных доходов населения.

Инвестиционная привлекательность Погарского района во многом зависит от инвестиционной деятельности Брянской области и реализуемых государственных программ.

На территории Брянской области реализуется Подпрограмма «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства Брянской области» (2014-2020 г.г.), государственная программа «Экономическое развитие, инновационная политика и инновационная экономика Брянской области (2014-2020 г.г.)».

Инвестиционная деятельность на территории Погарского района регламентируется следующими документами:

[Постановление администрации Погарского района от 02.07.2018 №504 Об утверждении порядка заключения специального инвестиционного контракта в администрации Погарского района](http://www.pogaradm.ru/doc/investicii/post_504.doc).

[Постановление администрации Погарского района от 02.07.2018 № 503 Об утверждении положения о муниципально-частном партнерстве в Погарском районе](http://www.pogaradm.ru/doc/investicii/post_503.doc).

[Постановление администрации Погарского района от 24.03.2016 №148 «Об утверждении Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Погарского муниципального района»](http://www.pogaradm.ru/doc/investicii/post148.doc).

[Постановление администрации Погарского района от 24.03.2016 №142 «Об утверждении муниципальной программы «Создание условий для развития малого и  среднего предпринимательства на территории моногорода Погар на 2016-2018 годы»](http://www.pogaradm.ru/doc/investicii/post142.doc).

[Постановление администрации Брянской области от 16.11.2011 №1038 «О внесении изменений в постановление администрации области от 28.09.2011г. №866 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Брянской области»](http://www.pogaradm.ru/doc/investicii/post1038.doc).

[Постановление администрации Брянской области от 28.09.2011 №866 «Об утверждении Положения о порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства Брянской области»](http://www.pogaradm.ru/doc/investicii/post866.doc).

[Постановление администрации Брянской области от 31.08.2011 №800 «О бюджетных инвестициях в объекты государственной и муниципальной собственности Брянской области»](http://www.pogaradm.ru/doc/investicii/post800.doc).

[Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.08.2011 №1493-р «О плане действий по привлечению инвестиций в ЖКХ»](http://www.pogaradm.ru/doc/investicii/rasp1493.doc).

[Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11.08.2011 №1393-р «Об учреждении автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов»](http://www.pogaradm.ru/doc/investicii/rasp1393.pdf).

[Постановление администрации Погарского района от 23.05.2011№240 «О залоговом фонде муниципального образования Погарский район»](http://www.pogaradm.ru/doc/normat_doc/adm/23.05.2011/post240.doc).

[Постановление администрации Брянской области от 20.12.2010 №1322 «Об утверждении порядка сопровождения инвестиционных проектов, планируемых к реализации и (или) реализуемых на территории Брянской области»](http://www.pogaradm.ru/doc/investicii/post1322.doc).

Официальный сайт муниципального образования: http://www.pogaradm.ru

Оценка инвестиций в основной капитал в Брянской области приведена на рисунке 54.

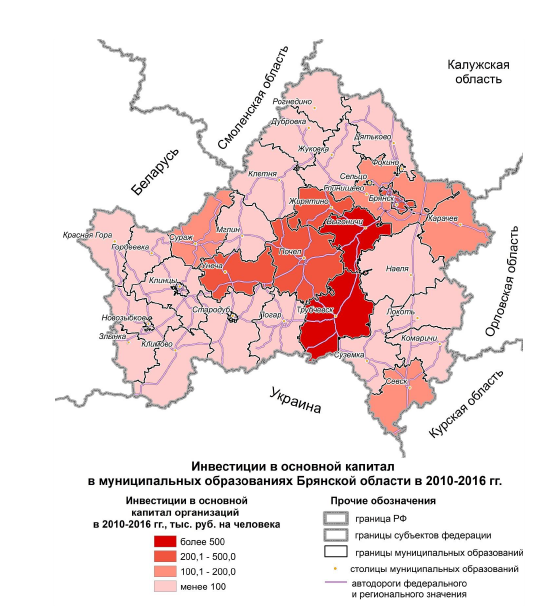


Рисунок 54 - Инвестиции в основной капитал в Брянской области

Инвестиции в основной капитал в Погарском районе являются достаточно невысокими.

Представим на рисунке 55 пространственную структуру социально-экономического развития Брянской области.

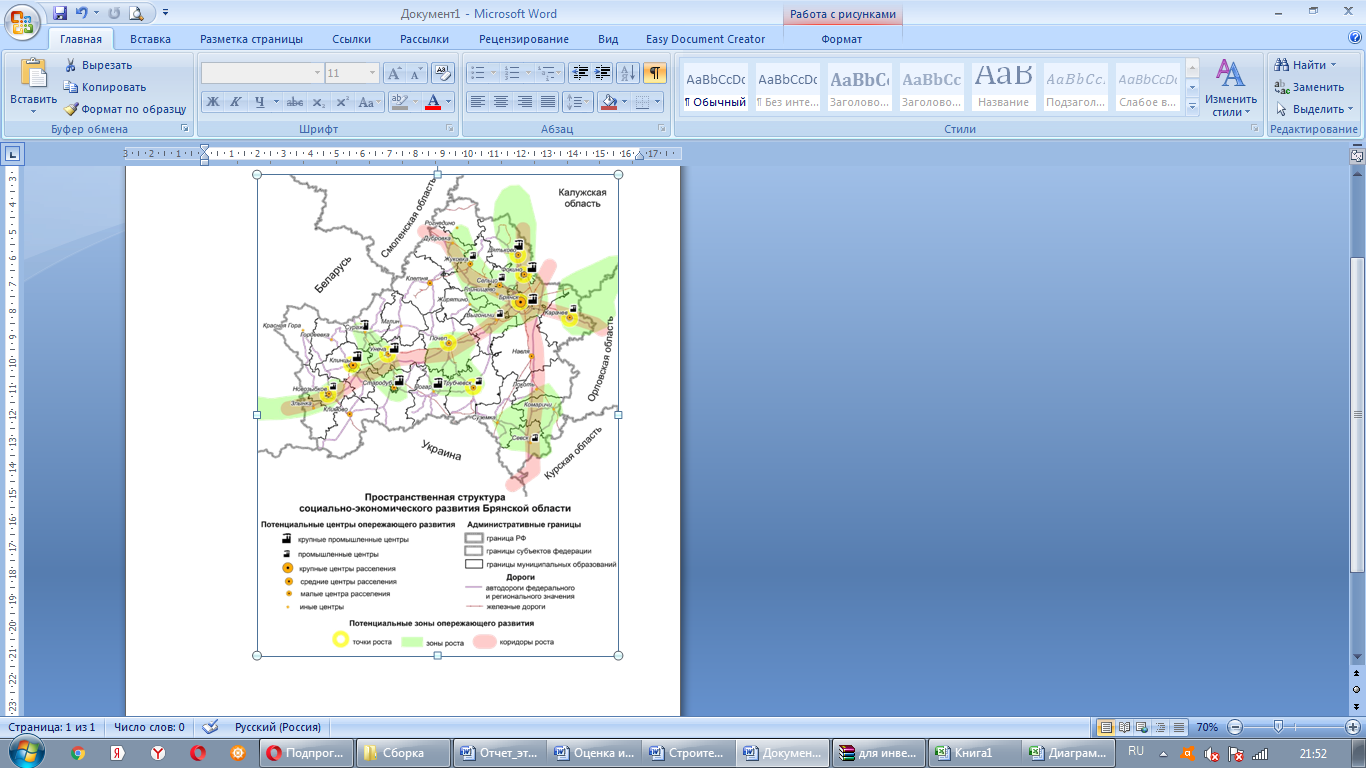


Рисунок 56 - Пространственная структура социально-экономического развития Брянской области

Точки роста – это крупные центры расселения и хозяйства Брянской области, сохраняющие свою конкурентоспособность и способные в будущем привлечь инвестиции. Зоны роста (опережающего развития) представляют собой близко расположенные точки роста, имеющие перспективы взаимодействия и формирования хозяйственных связей. Пояса роста соединяют зоны роста за счет важнейших транспортных магистралей.

Погарский район относится к крупным промышленным центрам и к зонам роста (опережающего развития).

В структуре основных отраслей экономики, характеризующих социально-экономическое положение района, основная доля, более 80% - предприятия обрабатывающего производства. Промышленный потенциал Погарского района представлена предприятиями, занятыми производством или переработкой продукции, полученной в промышленности или произведенной в сельском хозяйстве: ООО «Молоко», ООО «Погархлебпром», ООО «Авангард Технология» (производство спецодежды), ООО «Технопарк-Девелопмент» (производство обуви), ООО «Радогощь», ООО «Погарский овощеперерабатывающий комбинат», ООО «Агриппина», [ЗАО «Погарская картофельная фабрика»](http://www.pogar-potato.com/Pogarskaa_kartofelnaa_fabrika_-_kartofelnye_hlopa/Glavnaa_stranica.html), ООО «Погарский мясокомбинат», [ООО «Ретро»](http://pogarretro.3dn.ru/) и другие.

Градообразующим на протяжении ряда лет остается крупное предприятие [ОАО «Погарская ССФ»](http://www.pccf.ru/), которое специализируется на производстве табака и табачной продукции.

За 2017 год оборот организаций по всем видам экономической деятельности по крупным и средним предприятиям составил более 3 миллиардов рублей, 115 % к уровню 2016 года.

Основными отраслями сельскохозяйственного производства является растениеводство и животноводство, но ведущей отраслью сельскохозяйственного производства остается растениеводство. Аграрный комплекс района представляют 48 сельскохозяйственных предприятия различных форм собственности и свыше 8 тысяч личных подсобных хозяйств. Объём производства сельскохозяйственной продукции за прошедший год составил 2 миллиарда 200 миллионов рублей, что на 5 процентов выше объемов 2016 года.

В районе имеется 83 600 гектар сельскохозяйственных угодий, из них 57 396 гектаров пашни. Посевные площади всех сельскохозяйственных культур по сельскохозяйственным предприятия всех форм собственности в 2017 году составили более 46 тыс. га.

В таблице 19 представлены показатели ввода в действие жилого фонда в Погарском районе.

Таблица 19 – Показатели ввода в действие жилого фонда в Погарском районе

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования | Кв.метр общей площади | 2670 | 5738 | 2064 |
| Введено в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования | Кв.метр общей площади | 2670 | 1260 | 2064 |

Источник: http://www.gks.ru/scripts/db\_inet2/passport/pass.aspx?base=munst15&r=15646000

Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий (за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников), которые осуществляются на территории моногорода в структуре государственных программ Российской Федерации (включая муниципальные и ведомственные целевые программы в соответствующих сферах) в Погарском районе.

Таблица 20 - Объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий в Погарском районе, (тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование государственной программы, подпрограммы, ведомственной целевой программы | Наименование мероприятия  программ | Объем финансового обеспечения | | | | |
| всего | в том числе по источникам финансирования | | | |
| федераль-ный  бюджет | региональ-ный  бюджет | местный  бюджет | внебюджетные  источники |
| 2017 год | | | | | |
| 1 | «Экономическое развитие, инвестиционная политика и инновационная экономика Брянской области» (2014-2020 годы) | «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства в Брянской области» | 500,000 | 422,750 | 52,250 | 25,000 |  |
| 2 | «Формирование комфортной городской среды» | Благоустройство общественной территории: ремонт танцплощадки | 1 895 456,02 |  | 1 800 683,22 | 94 772,80 |  |
| Благоустройство общественной территории: Аллея славы | 1 892 731,45 |  | 1 798 094,88 | 94 636,57 |  |
| Благоустройство дворовой территории: пгт Погар, ул. 1 квартал, д.14,15,16 | 2 071 918,00 |  | 1 968 322,10 | 103 595,90 |  |
| Благоустройство дворовой территории: пгт Погар, ул. Ананченко, д. 12,18,24 | 1 223 010,00 |  | 1 161 859,50 | 61 150,50 |  |
| Благоустройство дворовой территории: пгт Погар, ул. Советская, д.3 | 393 622,50 |  | 373 941,38 | 19 681,12 |  |
| Благоустройство дворовой территории: пгт Погар, ул. Октябрьская, д.7 | 743 264,75 |  | 706 101,51 | 37 163,24 |  |
| Благоустройство дворовой территории: пгт Погар, ул. Жданова, д.1 | 839 818,05 |  | 797 827,15 | 41 990,90 |  |
| Благоустройство дворовой территории: пгт Погар, ул. Строительная, д.11б | 1 208 571,94 |  | 1 148 143,34 | 60 428,60 |  |
| Благоустройство дворовой территории: пгт Погар, ул. Володарского, д.102 | 1 096 496,72 |  | 1 041 670,93 | 54 824,79 |  |
|  | ИТОГО: |  | 11 364 888,43 |  | 10 796 644,01 | 568 244,42 |  |
| 3 | «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы) | «Автомобильные дороги» (2014-2020годы):  ремонт автомобильной дороги по ул. Фабричная в п.г.т. Погар Брянской области | 514 128,89 |  | 487872,32 | 26256,57 |  |
| «Автомобильные дороги» (2014-2020 годы):  ремонт автомобильной дороги по ул. Вокзальная в п.г.т. Погар Брянской области | 3 422 464,5 |  | 3251341,25 | 171123,25 |  |
| «Автомобильные дороги»  (2014-2020 годы):  ремонт автомобильной дороги ул. Октябрьской (ремонт съезда на ул. Полевую) | 235 575 |  | 194 786,7 | 40 788,3 |  |
|  | ИТОГО: |  | 4 172 168,39 |  | 3 934 000,27 | 238 168,12 |  |
| 4 | «Обеспечение реализации государственных полномочий в области строительства, архитектуры и развитие дорожного хозяйства Брянской области (2014-2020 годы)» | «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области» (2014-2020 годы):  газопровод низкого давления по ул. Дружба пгт Погар Брянской области | 189895.44 |  | 180400,67 | 9494,77 |  |
| «Развитие социальной и инженерной инфраструктуры Брянской области» (2014-2020 годы): газопровод низкого давления по ул. Черниговская, пгт Погар, Брянская область | 328320 |  | 311904 | 16416 |  |
|  | ИТОГО: |  | 518 215,44 |  | 492 304,67 | 25910,77 |  |
| 5 | «Развитие топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Брянской области» (2014-2020 годы)» | «Чистая вода»  (2015-2020 годы):  строительство водопровода по ул. Веркеевка, пгт Погар, Погарского района | 828 430 |  | 494000 | 334430 |  |
| «Чистая вода» (2015-2020 годы):  строительство водопровода по ул. Каштановая. Пгт Погар, Погарский район | 612 730 |  | 399000 | 213730 |  |
|  | ИТОГО: |  | 1 441 160 |  | 893 000 | 548 160 |  |

При поддержки Правительства Брянской области Погарский район участвует в реализации 6 государственных программ путем совместного финансирования. Это: «Устойчивое развитие сельских территорий», «Чистая вода», «Подготовка ЖКХ к работе в зимних условиях», «Развитие транспортной системы», «Доступная среда», «Комплексное развитие моногородов».

**Вывод:** Условия для развития бизнеса в Погарском районе несут положительную динамику, это выгодное географическое положение; транспортная доступность; наличие достаточных природных ресурсов; уровень развития производственной и социальной инфраструктуры; «цена» рабочей силы; уровень местного налогообложения, политика местной власти по отношению к бизнесу и другие факторы.

**1.3.2 Исследование инвестиционной привлекательности**

Исследование инвестиционной привлекательности необходимо при улучшении инвестиционного климата, выявления приоритетных задач, направленных на его улучшение, разработки системы мер по их реализации, рассматриваемых в качестве элементов инвестиционной политики муниципального образования.

Инвестиционная деятельность в муниципальных районах Брянской области осуществляется не равномерно, что объясняется исторически сложившемся расположением крупных производств на территории региона.

Таблица 21 – Совокупный объем инвестиций по муниципальным районам Брянской области в 2017 г.

| **Муниципальный район** | **Объем инвестиций, млн.руб.** |
| --- | --- |
| Трубчевский | 10 796 |
| Брянский | 2 139 |
| Выгоничский | 1 169 |
| Унечский | 1 127 |
| Карачевский | 794 |
| Суражский | 692 |
| Жуковский | 566 |
| Севский | 451 |
| **Погарский** | **357** |
| Дятьковский | 345 |
| Новозыбковский | 333 |
| Мглинский | 246 |
| Почепский | 232 |
| Жирятинский | 224 |
| Клинцовский | 223 |
| Комаричский | 204 |
| Суземский | 161 |
| Брасовский | 145 |
| Дубровский | 131 |
| Стародубский | 103 |
| Климовский | 94 |
| Навлинский | 63 |
| Клетнянский | 43 |
| Гордеевский | 34 |
| Рогнединский | 17 |
| Злынковский | 10 |
| Красногорский | 8 |

Источник: База данных показателей муниципальных образований, http://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst15/DBInet.cgi

Инвестиционная активность Погарского района оценивается как сдержанная относительно других районов.

Инвестиции в основной капитал в 2010-2016 г.г. (в фактически действовавших ценах; млн. рублей) на рисунке 57 демонстрируют ежегодное увеличение инвестиций в основной капитал Погарского района. В сравнительном анализе с соседними муниципальными образованиями инвестиции Погарского района составляют невысокий процент, рисунок 58.

Рисунок 57 -Инвестиции в основной капитал 2010-2016 г.г. (в фактически действовавших ценах; млн. рублей)

Источник: составлено на основе Брянская область в цифрах.2017: Крат.стат.сб./ Брянскстат. - Брянск, 2017.

Рисунок 58 - Инвестиции в основной капитал1 (в фактически действовавших ценах; млн. рублей) 1) Без субъектов малого предпринимательства и объема инвестиций, не наблюдаемых прямыми статистическими методами.

Источник: составлено на основе Брянская область в цифрах.2017: Крат.стат.сб./ Брянскстат. - Брянск, 2017.

Эффективная деятельность муниципального образования в долгосрочной перспективе, обеспечение высоких темпов его развития и повышения конкурентоспособности в значительной мере определяется уровнем его инвестиционной активности и диапазоном инвестиционной деятельности.

Инвестиции в 2017 году по данным Федеральной службы государственной статистики по Погарскому району Брянской области представлены в таблице 22.

Таблица 22 - Инвестиции в основной капитал

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Показатели | Ед. измерения | 2017 |
| Инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета | тысяча рублей | 2687 |
| Инвестиции в основной капитал, осуществляемые организациями, находящимися на территории муниципального образования (без субъектов малого предпринимательства) | тысяча рублей | 327507 |
| Инвестиции в основной капитал организаций муниципальной формы собственности | тысяча рублей | 27151 |

Источник: http://www.gks.ru/scripts/db\_inet2/passport/pass.aspx?base=munst15&r=15646000

Рисунок 59 - Структура инвестиций в основной капитал за январь-декабрь 2017 года, в %

Рисунок 60 -Источники инвестиций в основной капитал за январь-декабрь 2017 года, %

Аграрный комплекс района представляют 48 сельскохозяйственных предприятия различных форм собственности и свыше 8 тысяч личных подсобных хозяйств.

Таблица 23 - Сельское хозяйство

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2017** |
| Посевные площади сельскохозяйственных культур |  |  |
| Хозяйства всех категорий |  |  |
| Вся посевная площадь | гектар | 48904 |
| Пшеница озимая | гектар | 7377 |
| Рожь озимая | гектар | 1465 |
| Пшеница яровая | гектар | 502 |
| Ячмень яровой | гектар | 1322 |
| Овес | гектар | 1961 |
| Кукуруза на зерно | гектар | 3542 |
| Гречиха | гектар | 274 |
| Зернобобовые культуры - всего | гектар | 1795 |
| Технические культуры - всего | гектар | 1384.1 |
| Картофель | гектар | 4698 |
| Овощи (без высадков) | гектар | 365 |
| Зерновые изернобобовые культуры - всего | гектар | 18391 |
| Капуста | гектар | 24.7 |
| Свекла столовая | гектар | 14.5 |
| Морковь столовая | гектар | 11.3 |
| Кормовые культуры - всего | гектар | 23094.9 |
| Кукуруза на корм (силос, зеленый корм, сенаж) | гектар | 1343 |
| Однолетние травы | гектар | 6531 |
| Многолетние беспокровные травы посева текущего года | гектар | 1991.5 |

Рисунок 61 - Сравнительная характеристика валового сбора овощей, картофеля и зерна в Погарском районе, тыс. тонн.

Из представленной динамики валовый сбор картофеля в Погарском районе является приоритетным направлением.

Рисунок 62 - Производство скота, птицы, молока и яиц в Погарском районе, тыс. тонн.

Из представленной динамики производство молока является приоритетным направлением.

Поголовье крупного рогатого скота на 1 января 2018 года составляет 33 тысячи голов, в том числе ООО « Брянская мясная компания» – 13 тысяч. Поголовье коров – 11 195 голов, из них принадлежит «Брянской мясной компании» - 7843 головы .

Ведущая роль в промышленном производстве принадлежит перерабатывающим предприятиям. На их долю приходится более 85 %-тов объема отгруженной продукции на сумму 1 миллиард 894 миллиона рублей.

Соответственно, самыми крупными налогоплательщиками в бюджет района продолжают оставаться следующие предприятия:

- Общество с ограниченной ответственностью «Молоко».

- Акционерное Общество «Погарская сигаретно-сигарная фабрика» (единственный в [России](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D1%81%D1%81%D0%B8%D1%8F) производитель [сигар](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B8%D0%B3%D0%B0%D1%80%D0%B0)).

- Акционерное Общество «Погарская картофельная фабрика».

В районе имеется 83 600 гектар сельскохозяйственных угодий, из них 57 396 гектаров пашни. Средняя урожайность зерновых во всех категориях хозяйств превышает 39 ц/га.

Наиболее крупными производителями картофеля в районе являются: Общества с ограниченной ответственностью: «Радогощ», «Большевик», «Меленский картофель», Крестьянско- фермерское хозяйство «Богомаз О.А.», «Агролидер».

В тесном взаимовыгодном сотрудничестве с сельхозтоваропроизводителями работают предприятия переработки: «Консервный завод «Агриппина», «Сезонное предприятие Погарский овощеперерабатывающий комбинат».

В 2017 году на территории Погарского района появилось еще одно крупное современное производство - предприятие «Авангард- Технология» по изготовлению спецодежды и спецобуви . Пока предприятие работает не на полную мощность, объем реализации составил 42 миллиона рублей. На конец 2017 года создано 106 рабочих мест, при полном запуске будет трудиться 300 человек.

Стабильно работают трудовые коллективы «Погархлебром» и Ретро» .

В 2017 году выполнены работы в Погаре по строительству газопровода на новых улицах Дружбы и Черниговская, протяженностью 450 метров.

Водопроводная сеть на территории района составляет 334 километра, в том числе в городе -72 км, в селах – 262 км. Артезианских скважин - 98 единиц и водонапорных башен – 84.

Таблица 24 - Износ основных средств на 01.08.2018г.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование ОС** | **% износа** |
| Водоснабжение | 74 |
| Водоотведение | 66 |

На территории муниципального образования реализуются следующие программы:

- Программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры МО «Погарский район» Погарского района Брянской области на 2017-2030 г.г.

- Программа комплексного развития транспортной инфраструктуры Погарского района на 2017-2030 годы.

- Муниципальная программа «Создание условий для развития малого и среднего предпринимательства на территории моногорода Погар на 2017-2019 годы».

На территории Погарского муниципального района расположено 107 многоквартирных домов общей площадью 113тысяч квадратных метров,которые обслуживают 2 управляющих компании.

В рамках реализации краткосрочных планов проведен капитальный ремонт кровли в 12 многоквартирных домах. Объем выполненных работ – 20 млн. рублей.

Транспортное обслуживание населения осуществляется автомобильным транспортом. Автобусное обслуживание осуществляет Акционерное общество «Погарское АТП», у которого 23 муниципальных маршрута регулярных перевозок внутри района и 1 междугородний.

Малый и средний бизнес в 2017 году представляют 83 малых, микро и средних предприятий, где трудятся 1528 человек и более 500 индивидуальных предпринимателей.

Для создания условий развития малого и среднего предпринимательства на территории района разработана и реализуется программа «Поддержка малого и среднего предпринимательства в Погарском районе».

В рамках реализации вышеназванной подпрограммы субъектам малого и среднего предпринимательства оказана финансовая поддержка на компенсацию части затрат 1миллион 800 тысяч рублей.

На качество жизни населения района значительное влияние оказывает стабильное функционирование учреждений социальной сферы.

Образование представлено 30 школами, 16 детскими садами, 4 учреждениями дополнительного образования.

Таблица 25 - Предприятия по переработке отходов

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. измерения** | **2017** |
| Вывезено за год твердых коммунальных отходов (тыс.т) | тысяча тонн | 7.6 |
| Вывезено за год твердых коммунальных отходов (тыс.куб.м) | тысяч кубических метров | 36.9 |

На территории муниципального образования действует приоритетная программа «Комплексное развитие моногородов», цель которой обеспечить комплексное развитие моногородов путем создания к концу 2018 года новых, не связанных с деятельностью градообразующих предприятий, рабочих мест, привлечения инвестиций в основной капитал и улучшения качества городской среды, в том числе путем реализации мероприятий «5 шагов благоустройства», рисунок 63.



Рисунок 63 - Схема деления моногородов по категориям

1. Категория Моногорода с наиболее сложным социально-экономическим положением пгт Белая Березка, поселки Бытошь, Ивот, Любохна.

2. Категория Моногорода, в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения города Сураж, Фокино.

3. Категория Моногорода со стабильной социально-экономической ситуацией города Карачев, Клинцы, Сельцо, пгт Погар.

**Вывод:** Социально-экономическое состояние Погарского районазависит прежде всего от его инвестиционной привлекательности. Возможности органов местного самоуправления в этом направлении зачастую весьма ограничены. Поэтому важно выделить круг задач по улучшению инвестиционного климата, которые муниципальные органы власти могут непосредственно решать на своей территории.

**1.3.3. Анализ действующих и перспективных инвестиционных проектов**

Инвестиционные проекты Погарского муниципального носят как экономический так и социальный характер.

На территории моногорода Погар АО «Погарская картофельная фабрика» реализует инвестиционный проект «Производство картофеля высокой пищевой ценности на основе использования генетических ресурсов картофеля, адаптивной технологии его возделывания и современных методов хранения, предпродажной подготовки и логистики» с объемом инвестиций 110,219 млн рублей и сроком реализации 5 лет (2018–2022 годы).

В 2017 году АО «Погарская картофельная фабрика» инвестировано собственных средств в объеме 62,7 млн рублей. В 2018 году в целом, планируется вложить 22,519 млн рублей, в 2019 году- 10,0 млн рублей, в 2020 году- 15,000 млн рублей. В результате реализации инвестиционного проекта будет создано дополнительно 59 рабочих мест. Её дочерняя компания ООО «Радогощ» реализует инвестиционный проект «Производство четырех генераций семян картофеля на основе технологии получения и клонального микроразмножения исходного семенного материала для оригинального семеноводства с учетом биологических особенностей сортов и условий региона» с объемом инвестиций 108,0 млн. рублей, сроком реализации 5 лет (2018–2020 годы).

В 2017 году предприятием инвестировано собственных средств в объеме 30,6 млн рублей. В 2018 году в целом, планируется вложить 25,9 млн рублей, в 2019 году — 26,5 млн рублей, в 2020 году — 25,0 млн рублей. Планируется создание 23 новых рабочих мест.

За время реализации проекта, включая инвестиционную стадию, в бюджеты различных уровней поступит в качестве налогов 410,0 млн рублей.

АО «Погарская картофельная фабрика» представляет следующие инвестиционные проекты:

1. Инвестиционный проект: Центр селекции, генетики и семеноводства картофеля».

Общая стоимость проекта 250 млн.руб., в том числе стоимость капитальных вложений в рамках проекта 250 млн.руб..

Источники финансирования проекта и доля финансирования:

- собственные средства инициатора – 75 млн. руб. или 30% от общей стоимости проекта;

- заемные средства – 75 млн. руб. или 30% от общей стоимости проекта;

- средства ФРМ – 100 млн. руб. или 40% от общей стоимости проекта.

Сроки реализации инвестиционного проекта в соответствии с бизнес – планом (тыс. руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование проекта | 3 кв.2017 | 4 кв. 2017 | 1кв. 2018 | 2 кв.2018 | 3 кв.2018 | 4 кв.2018 |
| 1 | Центр селекции, генетики и семеноводства | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 50 000 |
|  | Итого | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 40 000 | 50 000 |

Инвестиционный проект предполагает создание новых рабочих мест – 50 человек

2. Инвестиционный проект: «Сублимированные картофелепродукты».

Общая стоимость проекта 1 300 млн.руб., в том числе: стоимость капитальных вложений в рамках проекта 1 300 млн.руб.

Источники финансирования проекта и доля финансирования:

- собственные средства инициатора – 390 млн. руб.

- заемные средства – 390 млн. руб.;

- средства ФРМ – 520 млн. руб.

Сроки реализации инвестиционного проекта в соответствии с бизнес – планом: 2018 - 2020 годы, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование проекта | 1кв.2018 | 2 кв. 2018 | 3кв. 2018 | 4 кв.2018 | 1 кв.2019 | 2 кв.2019 |
| 1 | Сублимированные картофелепродукты | 80 000 | 90 000 | 100 000 | 110 000 | 110 000 | 120 000 |
|  | Итого | 800 000 | 90 000 | 100 000 | 110 000 | 110 000 | 120 000 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование проекта | 3 кв.2019 | 4 кв. 2019 | 1кв. 2020 | 2 кв.2020 | 3 кв.2020 | 4 кв.2020 |
| 1 | Сублимированные картофелепродукты | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 90 000 |
|  | Итого | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 120 000 | 90 000 |

Инвестиционный проект предполагает создание новых рабочих мест – 60 человек

1. Инвестиционный проект: «Логистический центр «Радогощ»

Общая стоимость проекта 600 млн. руб., в том числе: стоимость капитальных вложений в рамках проекта 600 млн. руб.

Источники финансирования проекта и доля финансирования:

- собственные средства инициатора – 180 млн. руб.

- заемные средства – 180 млн. руб.;

- средства ФРМ – 240 млн. руб.

Сроки реализации инвестиционного проекта в соответствии с бизнес – планом:  2017 – 2020 годы, в том числе по кварталам, тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование проекта | 3 кв.2017 | 4 кв. 2017 | 1 кв. 2018 | 2 кв.2018 | 3 кв.2018 | 4 кв.2018 |
| 1 | Логистический центр «Радогощ» | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 |
|  | Итого | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование проекта | 1 кв.2019 | 2 кв. 2019 | 3кв. 2020 | 4 кв.2020 | 1кв.2020 | 2 кв.2020 |
| 1 | Логистический центр «Радогощ» | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 |
|  | Итого | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 | 50 000 |

Инвестиционный проект предполагает создание новых рабочих мест – 60 человек.

Для обеспечения реализации проектов необходима реконструкция трех автомобильных дорог и строительство новой дороги в моногороде Погар. Предварительная сметная стоимость составила 119,950 млн рублей, которая предусматривает софинансирование из бюджета Фонда развития моногородов 95% сметной стоимости проектов и местного бюджета — 5%.

В районе реализуются следующие инвестиционные проекты:

1. «Строительство автомобильной дороги улица Объездная от автомобильной дороги Погар - Новые Ивайтенки до Погарской картофельной фабрики с реконструкцией подъезда к Погарской картофельной фабрике через улицу Строительную пгт. Погара Погарского района Брянской области» (АО «Погарская картофельная фабрика») - 80 млн. руб.

2. «Производство картофелепродуктов высокой пищевой ценности на основе использования генетических ресурсов картофеля, адаптивной технологии его возделывания и современных методов хранения, предпродажной подготовки и логистики (АО «Погарская картофельная фабрика») - 110,9 млн. руб.

3. «Производство четырех генераций семян картофеля на основе технологии получения и клонального микроразмножения исходного семенного материала для оригинального семеноводства с учетом биологических особенностей сортов и условий региона» (ООО «Радогощ») - 146,3 млн. руб.

3. Строительство общежития со встроенно-пристроенными столовой и прачечной, расположенного по адресу: Брянская обл., Погарский р-н, пгт. Погар, ул. Октябрьская, д. 112 (ООО «Технопарк-Девелопмент») - 70 млн. руб.

4. Создание цеха по производству премиксов и изготовлению сухих сбалансированных смесей по выпойке телят, поросят и ягнят (ООО «Молоко»).

5. Строительство 2 складских помещений в пгт. Погар по ул. Полевой и в п. Белевица (ООО «Молоко»).

6. Расширение действующего производства МТФ КРС со строительством корпусов на 1450 скотомест (ООО «Колхозник») - 503 млн. руб.

7. Инвестиционный проект ООО «Агро Трейд» по строительству завода по производству извести на базе месторождения «Мирское» - 5 млрд. руб.

8. Строительство полигона ТБО - 32 млн. руб.

Таблица 26 - Инвестиционные площадки Погарского района

| № п/п | Адрес местонахождения инвестиционной площадки | Площадь  (кв. м.) | Цель возможного использования | Тип площадки, форма собственности  (частная, муниципальная или федеральная) | Наличие инженерных коммуникаций |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Брянская обл., Погарский р-н, пгт. Погар, ул. Полевая | 3121 | Под малоэтажную и среднеэтажную жилую застройку | Государственная собственность не разграничена | Газ - 0,5 км.;  Отопление – 0,5 км.;  Электроэнергия – 0,2 км.;  Водоснабжение – 0,2 км.;  Канализация – 0,5 км. |
| 2 | Брянская обл., Погарский р-н, пгт. Погар, ул. Полевая | 3365 | Под малоэтажную и среднеэтажную жилую застройку | Государственная собственность не разграничена | Газ - 0,5 км.;  Отопление – 0,5 км.;  Электроэнергия – 0,2 км.;  Водоснабжение – 0,2 км.;  Канализация – 0,5 км. |
| 3 | Брянская обл., Погарский р-н, пгт. Погар, ул. Полевая | 6718 | Под малоэтажную и среднеэтажную жилую застройку | Государственная собственность не разграничена | Газ - 0,5 км.;  Отопление – 0,5 км.;  Электроэнергия – 0,2 км.;  Водоснабжение – 0,2 км.;  Канализация – 0,5 км. |

Инвестиционная площадка Погарского района Брянской области:

- Гринфилд (тип инвестиционной площадки, создаваемый на вновь отведенном незастроенном земельном участке, как правило, изначально не обеспеченном инфраструктурой, (**1 инвестиционная площадка**).

Таблица 27 - Характеристика инвестиционных площадок Погарского района Брянской области

|  |  |
| --- | --- |
| Название площадки | Земельный участок |
| Тип площадки | Гринфилд |
| Адрес места расположения площадки | Погарский район, пгт Погар, ул. Полевая |
| Площадь (га) | 0,671 |
| Форма владения землей и зданиями (государственная, муниципальная, другая) | Муниципальная или городская |
| Предлагаемая форма владения | Аренда |
| Категория земель | Земли населенных пунктов |
| Возможность расширения (да/нет) | нет |
| Наличие ограждений (есть/нет) | нет |
| Расстояние до ближайшей автомагистрали (в км) | 0,00 |
| Расстояние до ближайшей ЖД станции (в км) | 8,0 |
| Инженерная и транспортная инфраструктура | |
| Вид инфраструктуры | Расстояние до ближайшей сети (в метрах) |
| Водоснабжение | На расстоянии 200 |
| Газоснабжение | На расстоянии 500 |
| Канализация | На расстоянии 500 |
| Отопление | На расстоянии 500 |
| Очистные сооружения | На расстоянии 1800 |
| Пар | На расстоянии 500 |
| Электроэнергия | На расстоянии 200 |

Важным направлением инвестиционной политики органов местного самоуп­равления является работа по включению инвестиционных проектов, важных для жизнеобеспечения муниципального образования, в федеральные и региональные инвестиционные программы. Эта работа особенно актуальна для таких сфер, как снос ветхого жилья, коммунальная энергетика, социальная сфера и т. п.

**Вывод:** Приоритетными задачами, которые должен ставить перед собой Погарский муниципальный район — это создание благоприятного инвестиционного и делового климата для привлечения максимально возможных инвестиций в экономику района. 

**1.4. Проведение интегрального SWOT-анализа развития Погарского района, анализ сильных и слабых сторон, вызовов и возможностей, оценка современных тенденций развития и параметров конкурентоспособности**

**1.4.1 Проведение SWOT-анализа с учетом социально-экономического потенциала**

В таблице 11 представлен SWOT-анализ с учетом рассмотрения социально-экономического, пространственного и экологического потенциалов Погарского района.

Таблица 28 – SWOT-анализ социально-экономического развития

Погарского района

|  |  |
| --- | --- |
| **1. Экология** | |
| **Сильные стороны**  Проведение целенаправленной работы, способствующей воспитанию у населения любви к своему краю  Наличие полезных ископаемых: песка, глины, торфа, мела | **Слабые стороны**  Территория Погарского муниципального района является пострадавшей от последствий аварии на Чернобыльской АЭС  Низкий уровень технического обслуживания объектов водоснабжения  Истощение почвенных ресурсов  Крайне высокий уровень эпидемиологической опасности воды на отдельных территориях района  Заболеваемость почвы  Территория подвержена водной и ветровой эрозии |
| **Возможности**  Строительство мусоросортировочной станции  Использование зеленых технологий в промышленности  Разделительный сбор мусора  Формирование целевого экологического фонда | **Угрозы**  Дальнейшее ухудшение экологической обстановки вследствие истощения почвенных ресурсов, роста антропогенной нагрузки  Использование устаревших методов повышения урожайности, в том числе на основе различных химических удобрений, способствующих истощению почвенных ресурсов в будущем  Увеличение объема ТБО на душу населения |
| **2. Человеческий капитал и социальная сфера** | |
| **Сильные стороны**  Рост обеспеченности населения жилыми площадями  Рост заработной платы  Сокращение смертности | **Слабые стороны**  Сокращение численности населения  Снижение рождаемости  Отрицательный миграционный прирост  Снижение продолжительности жизни  Снижение количества обучающихся в общеобразовательных учреждениях  Сокращение числа общеобразовательных учреждений и культурно-досуговых организаций  Снижение обеспеченности населения больничными койками и средним медицинским персоналом, незначительный рост обеспеченности врачами  Отрицательная динамика по развитию малого и среднего предпринимательства относительно их количества в расчете на 10 тысяч человек населения и доли занятых работников |
| **Возможности**  Развитие социальной инфраструктуры  Реализация новых градостроительных практик, повышение комфортности городской среды, запуск программ реновации жилищного фонда  Механизмы общественного участия и контроля  Разработка обособленных программ развития для различных сфер общественной жизни (культура, спорт, образование и др.) | **Угрозы**  Негативные демографические тенденции  Увеличение уровня смертности, старение населения  Дальнейший отток молодежи и высококвалифицированных кадров в другие регионы России |
| **3. Высшее образование, наука, инновации и предпринимательство** | |
| **Сильные стороны**  Наличие предприятий, которые могут предъявлять спрос на научные исследования и разработки Брянских вузов и СУЗов  Наличие мер поддержки предпринимательства (имущественная, консультационная, финансовая поддержка)  Наличие региональных стратегических и программных документов развития Брянской области, под действие которых также попадает муниципальное образование «Погарский район»  Увеличение совокупного оборота организаций, рост объема розничного товарооборота предприятий торговли | **Слабые стороны**  Уменьшение количества предприятий и организаций в районе  Низкий уровень инвестиционной активности района  Препятствия для развития предпринимательства (высокие тарифы, недоступность инфраструктуры, высокие административные барьеры и пр.) |
| **Возможности**  Развитие творческих индустрий (исследования, искусство, предпринимательство и др.), STEM (наука, технологии, инжиниринг и математика), социального взаимодействия (соцработники, педагоги, психологи и т. д.); изменяющиеся условия (работники чрезвычайных служб); ответственность и управление; наставничество (менторы, священнослужители, тренеры и т. д.).  Популяризация и обучение предпринимательству  Развитие сектора среднего образования, обеспечение притока молодых специалистов в регион  Снижение административной нагрузки на предпринимательский сектор, упрощение процедур открытия компаний, технологического присоединения к инженерной инфраструктуре | **Угрозы**  Повышение инвестиционных рисков  Снижение инвестиционной привлекательности Российской Федерации, отсутствие иностранных инвестиций  Проведение несбалансированной политики научно-технологического развития в Российской Федерации  Ухудшение комфортности проживания |
| **4. Промышленность** | |
| **Сильные стороны**  Рост объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами предприятиями района по всем видам экономической деятельности  Развитие автомобильной дорожной сети | **Слабые стороны**  Неравномерное размещение организаций по территории района  Низкая инновационная активность  Относительно невысокое качество человеческого капитала для развития инновационных производств |
| **Возможности**  Разработать обособленные программы развития | **Угрозы**  Усиление конкуренции на рынках промышленной продукции  Старение научных, инженерных и рабочих кадров |
| **5. Сельское хозяйство** | |
| **Сильные стороны**  Благоприятные климатические условия  Рост валового производства зерна, картофеля и овощей  Высокая инвестиционная привлекательность отрасли на современном этапе как результат недоинвестирования 2000-х годов  Сравнительная близость к рынкам сбыта нескольких крупнейших агломераций | **Слабые стороны**  В районе имеются территории, отнесенные к зоне радиоактивного загрязнения  Усиление поляризации развития животноводства, т.е. повышение роли лидеров |
| **Возможности**  Перспективный рост рынка мяса и мясопродуктов  Сохраняющаяся инвестиционная привлекательность отрасли для инвесторов разного масштаба  Спрос на качественную и экологически чистую российскую продукцию | **Угрозы**  Усиление конкуренции на рынках сельскохозяйственной продукции  Снижение потребления картофеля и мяса  Значительная антропогенная и экологическая нагрузка на земельные ресурсы района |
| **6. Инфраструктура и ЖКХ** | |
| **Сильные стороны**  Рост обеспеченности населения жилыми площадями  Сокращение числа аварий на источниках теплоснабжения, паровых и тепловых сетях | **Слабые стороны**  Отсутствие финансовой поддержки населения при осуществлении ИЖС  Высокий уровень износа коммунальных объектов и инженерных сетей  Отсутствие последовательной технической политики энергоресурсосбережения  Недостаточная правовая грамотность населения и отсутствие эффективной системы экологического менеджмента  Высокая составляющая в тарифах на услуги ЖКХ затрат на аварийных ремонт коммуникаций  Низкий уровень развития общественного транспорта, низкое качество предоставления услуг в данной сфере |
| **Возможности**  Сокращение объемов нерационального потребления коммунальных услуг  Использование современных материалов при ремонте инфраструктуры ЖКХ  Приоритет при развитии транспортной инфраструктуры согласно международному опыту (пешеходы – общественный транспорт – частные автомобили – парковки) | **Угрозы**  Снижение инвестиционной привлекательности ЖКХ для частных инвестиций  Несбалансированность федеральной политики в области ЖКХ |
| **7. Бюджетно-налоговая политика** | |
| **Сильные стороны**  Относительно высокие затраты на программы экономического развития  Администрацией района ежегодно проводятся мероприятия по снижению расходов и сохранению (достижению) профицита бюджета | **Слабые стороны**  Высокая дотационность бюджета района  Диспропорции в финансировании различных социально-экономических сфер  Несбалансированность местного бюджета |
| **Возможности**  Бюджетный маневр, частичное перераспределение средств на здравоохранение, ЖКХ за счет сокращения неэффективных расходов  Проведение мероприятий по увеличению объема поступлений налоговых и неналоговых доходов  Повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом | **Угрозы**  Наличие проблем недофинансирования отдельных ключевых аспектов общественной жизни  Снижение финансовой самостоятельности муниципального образования, фактическое снижение удельного веса налоговых доходов, усиливающаяся зависимость экономики района от субвенций и субсидий из вышестоящих бюджетов |

**1.4.2 Анализ преимуществ, ограничений и рисков для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и качества жизни в Погарском районе**

Вследствие особенностей своего позиционирования в территориальной социально-экономической системе Брянской области Погарский район неизбежно оказывается в экономической (в том числе и инвестиционной) «тени» региональной столицы (все более выполняющей и межрегиональные функции, выступающей в роли эпицентра финансово-экономической и социально-культурной активности) и относительно крупных по численности населения районов области.

Преимущества Погарского района Брянской области для повышения уровня конкурентоспособности, инвестиционной привлекательности и качества жизни состоят в пригодных климатических условиях для проживания населения, развитии промышленного производства, агропромышленного сектора. Погарский район имеет возможность проведения бюджетного маневра, который обеспечит приоритезацию социальных сфер и ЖКХ в бюджете.

Погарский район обладает выгодными климатическими условиями и близостью к крупнейшим рынкам сбыта (Московская область, Смоленская область, республика Беларусь). С каждым годом получает развитие Брянская агломерация, которая становится ключевым центром притяжения в регионе. Необходимо развитие транспортной инфраструктуры, сокращение времени в пути в рамках агломерации.

Существенным фактором является относительная непривлекательность и низкое качество городской среды, что не способствует миграционному притоку, увеличивает отток высококвалифицированных кадров из района. При этом наблюдается относительно невысокое качество человеческого капитала для развития инновационных производств. Ограничением для развития бизнеса является также изношенность инженерной инфраструктуры, высокая стоимость подключения к ней, высокая административная нагрузка на предприятия.

Среди рисков развития Погарского района можно выделить:

− дальнейшее ухудшение отношений с зарубежными странами, снижение инвестиционной привлекательности российской экономики;

− опережающее развитие центров притяжения в Центральном федеральном округе, в том числе Московской агломерации, что будет способствовать дальнейшему оттоку населения;

− процессы автоматизации промышленного производства, наличие рисков технологической безработицы;

− высокие ставки кредитования малого и среднего бизнеса, крупных промышленных предприятий;

− снижение платежеспособного спроса населения, снижение спроса на сельскохозяйственную продукцию, производимую в районе.

**1.5. Описание основных сценариев развития Погарского района на основе проведенной диагностики**

**1.5.1 Формализация сценарных факторов трех альтернативных сценариев развития (консервативный, целевой и оптимистический), определение основных преимуществ, рисков и долгосрочных трендов при реализации каждого из сценариев**

Актуальность стратегического планирования муниципального развития проявляется не только в контексте социально-экономического развития Российской Федерации и совершенствования системы государственного управления на региональном уровне, но и с точки зрения позиционирования региона в рамках расширяющейся глобализации. При разработке сценариев развития Погарского района учитываются макроэкономические условия, технологические сдвиги, тренды глобализации и рост конкурентной борьбы на мировом рынке.

К числу макроэкономических трендов, которые будут оказывать влияние на развитие Погарского района в долгосрочной перспективе, относятся:

− умеренные темпы инфляции;

− сохранение существующего или даже возможность повышения паритета покупательной способности рубля к основным мировым валютам;

− интеграция российской экономики в глобальный рынок;

− определение российского внутреннего рынка как значимого сегмента мировой экономики;

− сохранение длительного устойчивого спроса на российское сырье на мировых рынках;

− укрепление бюджетной системы регионов России.

Сценарии социально-экономического развития Погарского района формируются под влиянием ключевых внешних и внутренних факторов.

Внешние факторы экономического и социального развития определяются преимущественно:

− ситуацией на внешнем и внутреннем рынках продукции сельскохозяйственного сырья и продовольствия;

− мерами Правительства России по регулированию уровня цен (тарифов) на товары и услуги естественных монополий;

− динамикой курсов евро и доллара США;

− развитием экономики России;

− финансовым состоянием основных торговых партнеров предприятий области и рядом других условий.

Внутренние факторы определяют уровень и устойчивость темпов экономического роста. К числу такого рода факторов относятся меры по реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики правительства области, включающие в себя:

− активизацию инвестиционной деятельности и развитие инновационных сегментов экономики;

− стимулирование диверсификации производства;

− рост производительности труда;

− повышение качества инфраструктуры;

− развитие конкурентоспособных производств, имеющих наибольшие возможности для роста;

− создание благоприятных условий для предпринимательской деятельности;

− расширение муниципально-частного партнерства;

− проведение эффективной социальной политики и развитие человеческого потенциала;

− улучшение демографической ситуации;

− совершенствование рынка труда.

Существенное значение для определения целевого сценария развития имеет интенсивность развития агропромышленного комплекса. Реализация промышленного потенциала Погарского района будет обуславливаться насыщением продовольственного рынка в рамках Брянской области и, в большей степени, рынка других регионов России.

В зависимости от степени реализации вышеперечисленных факторов выделяются три сценария социально-экономического развития Погарского района в долгосрочной перспективе – консервативный, целевой и оптимистический.

*Консервативный сценарий* отражает развитие экономики Погарского района в условиях сохранения инфраструктурных ограничений при относительном ухудшении конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, что проявляется в торможении инвестиционной активности, снижении темпов роста банковского кредитования и относительно более высоком вкладе импорта в удовлетворение внутреннего спроса.

Консервативный характер развития экономики Погарского района имеет четко выраженные пределы роста, связанные с исчерпанием его ресурсной базы (природных и человеческих ресурсов, устойчивости природной среды и прочих) и при этом сопряженные с актуализацией внутренних проблем социально-экономического развития района, характеризующихся снижением конкурентоспособности местных обрабатывающих производств, недостаточным улучшением инвестиционного климата и не предусматривает реализацию новых масштабных проектов или стратегий.

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

− низким уровнем интеграции российской экономики в международные экономические отношения;

− недостаточной диверсификацией, создающей высокую зависимость от мировой конъюнктуры цен на основные экспортные товары;

− снижением технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств и сохраняющимся опережающим ростом импорта;

− отсутствием условий и стимулов для развития человеческого капитала;

− относительно низким уровнем инновационной активности высокотехнологичных секторов экономики;

− инфраструктурными ограничениями роста, которые не могут быть преодолены за счет институциональных реформ и требуют реализации крупных инвестиционных проектов.

*Оптимистический сценарий* предусматривает повышение уровня конкурентоспособности производства за счет реализации программ и проектов по инновационному развитию отраслей и отдельных производственных комплексов; рост производительности труда, сохранение высокой инвестиционной компоненты роста, реализацию комплекса мер по ускорению экономического роста и ориентированных на повышение конкурентоспособности продукции на внешних и внутренних рынках.

Данный сценарий отличается повышенной устойчивостью к общему ухудшению мировой динамики. Реализация комплекса мер, определенных Правительством Российской Федерации, губернатором и правительством области, а также мероприятий, намеченных в рамках первого этапа Стратегии, даст возможность Погарскому району существенно снизить влияние различных факторов на экономику района. Происходящие кризисные процессы не должны сказаться на базовых параметрах, заложенных при разработке оптимистического сценария.

Оптимистический сценарий предполагает улучшение конкурентоспособности предприятий в традиционных отраслях экономики области. Предполагается превращение инновационных факторов в основной источник экономического роста и сохранение высокой инвестиционной активности.

В оптимистическом варианте предусматривается увеличение затрат на НИОКР, образование и здравоохранение, что станет одним из определяющих факторов перехода к инновационному социально ориентированному типу развития Погарского района.

Ключевыми направлениями в рамках оптимистического сценария являются динамичная диверсификация экономики и структурные сдвиги в пользу обрабатывающих отраслей промышленности, отраслей «новой экономики» и сектора услуг, что будет способствовать встраиванию района в формирующийся уклад региональной хозяйственной системы.

Системное решение стратегических задач будет обеспечивать переход экономики области к инновационному социально ориентированному типу развития за счет:

− формирования эффективной инновационной системы, обеспечивающей внедрение инноваций, как ведущего фактора экономического и социального роста;

− наращивания инновационной активности в традиционных отраслях экономики, обеспечивающей их технологическую модернизацию и повышение конкурентоспособности, а также развитие новой экономики;

− улучшения использования земельных и других природных ресурсов, и обеспечения перехода на биодинамическое земледелие;

− дальнейшей реализации национальных и областных проектов и целевых программ в социальной сфере, включающих образование, здравоохранение, жилищный сектор; обеспечивающих повышение уровня жизни населения для формирования класса инновационо мотивированных людей и значительного повышения качества человеческого капитала.

В современных условиях инновационное социально ориентированное развитие реализуется через комплекс инноваций по трем основным направлениям: технологии новой экономики, характеризующиеся большим вкладом человеческого капитала и сокращением удельного веса материальных затрат; организационно-управленческие и институциональные технологии как в качестве поддерживающих, сопровождающих, так и в виде самостоятельных знаний; инновационная культура.

Оптимистический сценарий характеризуется значительным усилением требований к экологичности экономического развития. Предполагается, что ужесточение экологических требований может значительно видоизменить параметры экономического развития, это создает новые «окна возможностей» для развития экономики, такие как использование биотоплива и углерододепонирующих насаждений в развитии сельского хозяйства.

Реализация данного сценария позволит обеспечить выход Погарского района на новый уровень социально-экономического развития за счет повышения конкурентоспособности предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью, что будет способствовать значительному росту производительности труда как долговременной качественной основы для повышения уровня жизни жителей района.

Переход к инновационному социально ориентированному развитию Погарского района предполагает формирование новых институциональных механизмов управления в социальной политике, сбалансированных с ресурсными возможностями экономики и ее инновационной эффективностью, направленных на развитие человеческого потенциала.

Как консервативный, так и оптимистический сценарии предполагают проведение институциональных преобразований, направленных на развитие конкуренции, защиту прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата. В то же время, в рамках оптимистического сценария предполагается проведение активной политики повышения конкурентоспособности, более интенсивное развитие экономических и социальных институтов, снижение административных барьеров в экономике, что будет способствовать повышению темпов и качества экономического роста Погарского района.

**1.5.2 Выбор целевой модели развития и описание целевого сценария развития**

Целевой сценарий характеризуется устойчивым развитием Погарского района Брянской области с учетом незначительного ослабления инфраструктурных ограничений и дальнейшего повышения конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, прежде всего, традиционных отраслей экономики. Инвестиционная активность в агропромышленном комплексе наряду с реализацией программ по повышению производительности в секторе промышленности обеспечат экономический рост, основанный на усилении конкурентных преимуществ брянских производителей как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Целевой сценарий развития экономики Погарского района Брянской области направлен на повышение эффективности используемых ресурсов с задействованием всего потенциала социально-экономического развития района (производственного, кадрового, экспортного и др.).

В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами:

− расширяющейся интеграцией российской экономики в международные экономические отношения;

− продолжающейся диверсификацией, сфокусированной на создании производств с высокой добавленной стоимостью и встраиванием в глобальные цепочки создания стоимости;

− ограниченной, но неуклонно усиливающейся, технологической конкурентоспособностью обрабатывающих производств;

− формированием условий и стимулов для развития человеческого капитала как на уровне бизнеса, так и со стороны муниципальных и региональных властей;

− ускоряющимся темпом роста инновационной активности высокотехнологичных секторов экономики.

**2. РАЗРАБОТКА ПРОЕКТА СТРАТЕГИИ**

**2.1. Определение миссии (стратегического видения), приоритетных направлений, целей и задач стратегии**

**2.1.1. Формулировка миссии развития**

Миссия долгосрочного развития Погарского муниципального района заключается в формировании развитой инновационной экономики, основанной на экологически чистом агропромышленном комплексе, высокотехнологичных производствах, востребованных услугах, обеспечивающих растущее качество жизни людей.

Целью Стратегии социально-экономического развития муниципального образования Погарского района на период до 2030 года является определение задач, приоритетов, научно-обоснованных и сбалансированных сценариев социально-экономического развития, путей и механизмов их оптимизации. Основные приоритеты направлены на повышение уровня и качества жизни населения, устойчивое развитие экономики и повышение ее конкурентоспособности.

Разработка и реализация Стратегии позволит подготовить и провести преобразования, нацеленные на создание условий для обеспечения необходимых темпов роста и конкурентоспособности экономики Погарского района, выработать план действий органов муниципальной власти, направленных на достижение стратегических целей, с учетом имеющихся возможностей, доступных ресурсов и инструментов управления.

Миссия будет выполняться за счет мобилизации экономической активности территории и повышения эффективности использования ресурсов путем реализации социально-экономических преобразований, которые позволят значительно увеличить объемы производства в районе и провести комплекс мер по снижению уровня бедности населения.

Определение миссии Погарского района послужило основой для формирования главных стратегических целей:

− повышения благосостояния и качества жизни населения на территории района;

− обеспечения устойчивых темпов качественного экономического роста;

− усиления конкурентных позиций Погарского района в Брянской области и в России.

Погарский муниципальный район Брянской области в 2030 году - это:

− один из лидирующих муниципальных районов Брянской области;

− один из самых экологически чистых муниципальных районов Брянской области, с активно внедряющимися зелеными технологиями в промышленности и сельском хозяйстве;

− один из лидирующих агропромышленных муниципальных районов Брянской области;

− муниципальный район, где успешно реализуются программы поддержки сельских территорий и небольших городов, «территория возрождения села»;

− муниципальный район с активно развивающимися промышленными комплексами и агропромышленным кластером.

К 2030 году Погарский муниципальный район Брянской области станет территорией с уникальной специализацией на региональном уровне, выполняющий сразу несколько функций («развитие через разнообразие») на региональном уровне:

− инновационно-промышленного центра;

− транспортно-логистического центра;

− территории сотрудничества и взаимодействия;

− территории устойчивого развития;

− туристского центра;

− территория возрождения сельских поселений.

Настоящая Стратегия учитывает основные положения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в том числе в рамках отдельных национальных проектов и программ (таблица 29).

Таблица 29 - Приоритетные направления и стратегические цели Стратегии, соответствие «Майскому указу» Президента Российской Федерации

| **Приоритетные направления и стратегические цели** | **Национальные проекты и программы, цели и целевые показатели Майского Указа** |
| --- | --- |
| 1. Человеческий капитал и социальная сфера  Стратегическая цель – формирование условий для всестороннего развития и самореализации человека, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной поддержки. | *Национальный проект «Демографическое развитие»:*  - увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет;  - увеличение суммарного коэффициента рождаемости до 1,7;  - увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также увеличение до 55 процентов доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;  *Национальный проект «Здравоохранение»*:  - снижение показателей смертности населения трудоспособного возраста (до 350 случаев на 100 тыс. населения), смертности от болезней системы кровообращения (до 450 случаев на 100 тыс. населения), смертности от новообразований, в том числе от злокачественных (до 185 случаев на 100 тыс. населения), младенческой смертности (до 4,5 случая на 1 тыс. родившихся детей);  - ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;  - обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;  - обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населённых пунктов, расположенных в отдалённых местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;  - оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, сокращение времени ожидания в очереди при обращении граждан в указанные медицинские организации, упрощение процедуры записи на приём к врачу  *Национальный проект «Образование»*:  - обеспечение глобальной конкурентоспособности российского образования, вхождение Российской Федерации в число 10 ведущих стран мира по качеству общего образования;  - воспитание гармонично развитой и социально ответственной личности на основе духовно-нравственных ценностей народов Российской Федерации, исторических и национально-культурных традиций  *Национальная программа в сфере культуры*:  Конкретных целевых индикаторов в «Майском указе» не задано |
| 2. Промышленность и инновации  Стратегическая цель - создание современных высокотехнологичных производств на основе реализации кластерной политики, обеспечение развития традиционных отраслей промышленности и услуг, развитие предпринимательства, внедрение новейших технологий, обеспечение потребностей рынка труда. | *Национальная программа в сфере повышения производительности труда и поддержки занятости*:  - рост производительности труда на средних и крупных предприятиях базовых несырьевых отраслей экономики не ниже 5 процентов в год;  - привлечение к участию в реализации указанной национальной программы не менее 10 субъектов Российской Федерации ежегодно;  - вовлечение в реализацию указанной национальной программы не менее 10 тыс. средних и крупных предприятий базовых несырьевых отраслей экономики  *Национальный проект в сфере науки:*  - обеспечение присутствия Российской Федерации в числе пяти ведущих стран мира, осуществляющих научные исследования и разработки в областях, определяемых приоритетами научно-технологического развития;  - обеспечение привлекательности работы в Российской Федерации для российских и зарубежных ведущих учёных и молодых перспективных исследователей;  - опережающее увеличение внутренних затрат на научные исследования и разработки за счёт всех источников по сравнению с ростом валового внутреннего продукта страны  *Национальный проект в сфере развития малого и среднего предпринимательства и поддержки индивидуальной предпринимательской инициативы*:  - увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, включая индивидуальных предпринимателей, до 25 млн. человек |
| 3. Агропромышленный комплекс  Стратегическая цель: сформировать регион прогрессивного развития АПК с мощным экспортным потенциалом, основанный на развитии и применении высокоэффективных и инновационных технологий, производстве продукции с высокой добавленной стоимостью; обеспечить использование научно-технического потенциала, способствующего качественной трансформации в конкурентоспособный агроиндустриальный комплекс. |
| 4. Пространственное развитие  Сбалансированное пространственное развитие Брянской области, включая развитие Брянской агломерации, поддержку приграничных муниципальных образований и возрождение малых населенных пунктов региона. Создание современного транспортного каркаса Брянской области, создание развитой системы общественного транспорта. | *Национальный проект в сфере жилья и городской среды*:  - обеспечение доступным жильём семей со средним достатком, в том числе создание возможностей для приобретения (строительства) ими жилья с использованием ипотечного кредита, ставка по которому должна быть менее 8 процентов;  - увеличение объёма жилищного строительства не менее чем до 120 млн. квадратных метров в год;  кардинальное повышение комфортности городской среды, повышение индекса качества городской среды на 30 процентов, сокращение в соответствии с этим индексом количества городов с неблагоприятной средой в два раза;  - создание механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды, до 30 процентов;  - обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда  *Национальный проект по созданию безопасных и качественных автомобильных дорог*:  - увеличение доли автомобильных дорог регионального значения, соответствующих нормативным требованиям, в их общей протяжённости не менее чем до 50 процентов (относительно их протяжённости по состоянию на 31 декабря 2017 г.), а также утверждение органами государственной власти субъектов Российской Федерации таких нормативов исходя из установленных на федеральном уровне требований безопасности автомобильных дорог;  - снижение доли автомобильных дорог федерального и регионального значения, работающих в режиме перегрузки, в их общей протяжённости на 10 процентов по сравнению с 2017 годом;  - снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий (аварийно-опасных участков) на дорожной сети в два раза по сравнению с 2017 годом;  - снижение смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в 3,5 раза по сравнению с 2017 годом – до уровня, не превышающего четырёх человек на 100 тыс. населения (к 2030 году – стремление к нулевому уровню смертности) |
| 5. Зеленый район  Впервые в России внедрить модель устойчивого эколого-ориентированного развития, которая предполагает сохранение и преумножение уникального природного капитала для будущих поколений. | *Национальный проект «Экология»*:  - эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 1 января 2018 г. несанкционированных свалок в границах городов;  - кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха в крупных промышленных центрах, в том числе уменьшение не менее чем на 20 процентов совокупного объёма выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в наиболее загрязнённых городах;  - повышение качества питьевой воды для населения, в том числе для жителей населённых пунктов, не оборудованных современными системами централизованного водоснабжения;  - сохранение биологического разнообразия, в том числе посредством создания не менее 24 новых особо охраняемых природных территорий |
| 6. Современное управление  Стратегическая цель – создание современной системы управления социально-экономическим развитием Брянской области на основе лучших отечественных и зарубежных практик, включая реализацию концепций умного, открытого, бережливого и цифрового района, внедрение проектного управления и др. | *Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»:*  - увеличение внутренних затрат на развитие цифровой экономики за счёт всех источников (по доле в валовом внутреннем продукте страны) не менее чем в три раза по сравнению с 2017 годом;  - создание устойчивой и безопасной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры высокоскоростной передачи, обработки и хранения больших объёмов данных, доступной для всех организаций и домохозяйств;  - использование преимущественно отечественного программного обеспечения государственными органами, органами местного самоуправления и организациями |
| 7. Инвестиции  Стратегическая цель - обеспечение благоприятного инвестиционного климата на территории муниципального района в интересах повышения качества жизни населения и социально-экономического благосостояния района. | *Постановление Правительства РФ от 01.08.2018 N 894 «О внесении изменений в Правила осуществления мониторинга реализации крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния»:*  - перечень крупных проектов с государственным участием, в том числе инфраструктурных проектов, финансируемых в рамках федеральных целевых программ и за счет средств Фонда национального благосостояния, подлежащих мониторингу, актуализирован с учетом результатов мониторинга их реализации. |

**2.1.2. Формулировка целевой социально-экономической модели развития**

Под социально-экономическим развитием Погарского муниципального района следует понимать сбалансированность экономических и социальных факторов функционирования местного самоуправления, пропорциональность развития материального производства и социальной инфраструктуры, совершенствование отношений с соседними территориями, местными сообществами и хозяйствующими субъектами, а также взаимодействие со всеми уровнями власти.

Факторы, влияющие на социально-экономическое развитие Погарского муниципального района:

− экономические факторы (развитие транспорта, связи, покупательские способности населения, развитие кредитно-финансовой сферы региона);

− природно-ресурсные факторы (климатические особенности региона: температурный режим, количество осадков и солнечных дней в году и т.п.; наличие, количественная и качественная оценка полезных ископаемых; наличие других видов природных ресурсов);

− социально-демографические факторы и развитие социальной инфраструктуры (демографические, трудовые и социальные характеристики населения).

Путями выполнения миссии и достижения генеральной цели района должны стать следующие пять групп стратегических целей:

1. Создание организационно-правовых условий для экономического и социального развития территории.

2. Рост уровня благосостояния жителей района.

3. Рост экономического потенциала района.

4. Формирование благоприятного социального климата.

5. Рост качества среды жизнедеятельности.

Основной целью планирования социально-экономического развития Погарского муниципального района является формирование комплекса прогнозных, плановых и постплановых документов, обеспечивающих согласованную деятельность всех субъектов территориального управления, направленную на удовлетворение (реализацию) общественных (коллективных) интересов и потребностей местного сообщества, а также создание благоприятных условий для жизни и ведения хозяйственной (экономической) деятельности всех субъектов, расположенных на территории Погарского муниципального района.

Основными задачами планирования социально-экономического развития Погарского муниципального района являются:

− формирование ясных для всего местного сообщества представлений о ценностях, стратегических целях, ресурсах, задачах и возможностях социально-экономического развития Погарского муниципального района в рамках общегосударственных приоритетов;

− согласование стратегических целей и задач социально-экономического развития Погарского муниципального района с государственными и региональными стратегическими целями и задачами;

− поддержание оптимального сочетания уровня реализации стратегических целей и задач Погарского муниципального района в условиях необходимости обеспечения текущей жизнедеятельности местного сообщества;

− формирование оптимального сочетания методов государственного регулирования и рыночных регуляторов развития экономики и социальной сферы на территории Погарского муниципального района;

− согласование отраслевых стратегий и стратегий развития хозяйствующих субъектов со стратегией развития Погарского муниципального района;

− согласование интересов различных субъектов, расположенных на территории муниципального образования, создание максимально благоприятных условий для их жизнедеятельности и динамичного развития в плановый период;

− координация деятельности хозяйствующих субъектов различных форм собственности и объединение их на базе общих мотиваций в целях наиболее полного удовлетворения общественных интересов и потребностей местного сообщества;

− установление партнерских отношений между органами местного самоуправления и населением, органами государственной власти, местного самоуправления и частным капиталом;

− привлечение местного сообщества к процессу планирования и

управления муниципальным образованием, финансированию социально-

экономических программ и планов развития территории;

− эффективное использование потенциала Погарского муниципального района;

− создание и развитие хозяйственной инфраструктуры муниципального значения;

− создание и развитие рыночной инфраструктуры;

− формирование и развитие благоприятного инвестиционного климата, создание условий для привлечения инвестиций;

− согласование планов гражданского и производственного землепользования с планами развития социального сектора и жилищно-коммунальной инфраструктуры Погарского муниципального района.

Представим на рисунке 64 модель управления социально-экономическим развитием Погарского муниципального района.

**УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ПОГАРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

Общегосударственная экономическая политика

Региональная политика

Муниципальная экономическая политика

Инструменты управления

− управление финансами;

− маркетинг товаров, услуг, потребителей, организаций, местных экономических и социальных процессов;

− грамотное управление муниципальной недвижимостью;

− привлечение населения к решению местных дел по социально-экономическому развитию, в частности, к разработке и реализации стратегических планов;

− разнообразные меры по всесторонней поддержке частного сектора и, прежде всего, малого бизнеса;

− всемерное повышение образовательного и квалификационного уровня местного населения, а также муниципальных служащих;

− аудит и открытость для общественности результатов деятельности органов муниципального управления.

Рисунок 64 **-** Модель управления социально-экономическим развитием Погарского муниципального района

**2.1.3. Выявление и разработка основных приоритетных направлений Стратегии, направленных на достижение миссии Стратегии**

Основные приоритетные направления Стратегии социально-экономического развития Погарского района Брянской области на период до 2030 года:

***1. Приоритетное направление «Человеческий капитал и социальная сфера»***

1.1. Развитие образования

1.2. Развитие здравоохранения

1.3. Демографическая и социальная политика

1.4. Физкультура и спорт, молодежная политика

1.5. Культура, историко-культурное наследие

***2. Приоритетное направление «Промышленность и инновации»***

2.1. Развитие массового предпринимательства

***3. Приоритетное направление «Агропромышленный комплекс»***

3.1. Импортозамещение и сельхозпереработка

3.2. Научно-инновационное развитие АПК

3.3. «Умный» АПК

3.4. Экологически чистые и инновационные направления в АПК

3.5. Устойчивое развитие АПК, поддержка малых форм хозяйствования

***4. Приоритетное направление*** «***Пространственное развитие***»

4.1. Сельские территории

4.2. Транспортная связанность

4.3. Общественный транспорт

4.4. Безопасность жизнедеятельности

4.5. Комфортная городская среда

4.6. Транспортно-логистический комплекс

4.7. Межрегиональное сотрудничество

4.8. Поддержка приграничных территорий

***5. Приоритетное направление*** «***Зеленый район***»

5.1. Здоровая Земля

5.2. Социально-экономическое развитие южных районов Брянской области

5.3. Брянские леса

5.4. Чистая вода

5.5. Управление отходами

5.6. Зеленая Брянщина

5.7. Экологически чистый транспорт

5.8. Зеленые технологии, возобновляемая энергетика

5.9. ЖКХ

***6. Приоритетное направление «Современное управление»***

6.1. Бережливый район

6.2. Открытый район

6.5. Бюджетно-налоговая политика, управление муниципальным имуществом

***7. Приоритетное направление «Инвестиции»***

7.1. Инвестиционный климат и качество деловой среды

7.2. Инфраструктура для инвестиций и привлечения высококвалифицированных кадров

7.3. Единая система поддержки инвестиций

7.4. Развитие муниципально-частного партнерства, механизмов концессии

**2.1.4. Формулировка целей Стратегии, взаимоувязанных с каждым из приоритетных направлений Стратегии и обеспечивающих в комплексе достижение миссии Стратегии**

***1. Приоритетное направление «Человеческий капитал и социальная сфера»***

Стратегическая цель – формирование условий для всестороннего развития и самореализации человека, обеспечение потребностей в области образования, здравоохранения, культуры, спорта и социальной поддержки.

Решение задач в области человеческого капитала и социальной сферы позволит сформировать условия для повышения уровня и качества жизни населения, что в конечном итоге должно способствовать снижению остроты демографических проблем, а впоследствии привлечению кадров в Погарский муниципальный район Брянской области.

Сбалансированный рынок труда, возможности для переобучения и самореализации, повышение доступности жилья будут способствовать общему росту качества жизни населения. Профилактическое здравоохранение, современная медицинская помощь, а также развитие спорта и здорового образа жизни - важные факторы на пути увеличения здоровой продолжительности жизни населения и обеспечения активного долголетия старшего поколения. Все это будет создавать условия для дальнейшего снижения смертности.

В Указе Президента Российской Федерации «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» определены ключевые национальные цели в сфере человеческого развития:

а) обеспечение устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации;

б) повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году — до 80 лет);

в) обеспечение устойчивого роста реальных доходов граждан, а также роста уровня пенсионного обеспечения выше уровня инфляции;

г) снижение в два раза уровня бедности в Российской Федерации;

д) улучшение жилищных условий не менее 5 млн. семей ежегодно.

В соответствии с Указом выделены базовые направления развития человеческого потенциала в Погарском муниципальном районе.

Предполагается решение следующих задач:

1. Создание системы подготовки и переподготовки кадров на протяжении всей жизни человека.
2. Разработка и реализации программы «активное долголетие».
3. Формирование современной системы медицинского обслуживания.
4. Сбалансированная демографическая и социальная политика
5. Развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов.
6. Сохранение культурного наследия, вовлечение граждан в культурную жизнь региона и использование культурного потенциала для развития туризма.
7. Обеспечение потребностей рынка труда в оптимально сбалансированных по количеству и качеству кадрах.
8. Повышение обеспеченности населения жильем.
9. Реконструкция жилого фонда (в приоритете ветхого и аварийного жилья), строительство новых многоквартирных домов.
10. Развитие дворовых территорий многоквартирных дворов, выпуск стандарта благоустройства придомовых территорий частного сектора.
11. Обеспечение многодетных семей земельными участками.
12. Вовлечение организаций территориального общественного самоуправления (ТОС) в реализацию общественно важных задач.
13. Повышение привлекательности района для туристов через реализацию туристического потенциала территории, в том числе разработку туристических программ и маршрутов.

***2. Приоритетное направление «Промышленность и инновации»***

Стратегическая цель - создание условий для развития современных высокотехнологичных производств, обеспечение развития традиционных отраслей промышленности и услуг, развитие предпринимательства, внедрение новейших технологий, обеспечение потребностей рынка труда в Погарском муниципальном районе.

Предполагается решение следующих задач:

1. Формирование единой системы поддержки технологических компаний и научно-технического творчества, развитие новых технологических отраслей промышленности.
2. Строительство полигона ТБО/ мусороперерабатывающего завода.
3. Строительство и капитальный ремонт систем уличного освещения.
4. Замена и проведение капитального ремонта инженерных сетей электроснабжения.
5. Проведение работ по строительству и ремонту автодорог общего пользования местного назначения и улично-дорожной сети населенных пунктов, в частности ливневой канализации.
6. Содействие в поиске финансирования инициаторам инвестиционных проектов.
7. Популяризация предпринимательства, активная информационная поддержка по открытию своего дела, получению кредитов, льгот и субсидий.
8. Стимулирование предпринимательской инициативы, разработка и внедрение современных мер поддержки малого и среднего предпринимательства.
9. Развитие современных форматов торговли, обеспечения доступа к услугам торговых компаний в удаленных и малочисленных поселениях.
10. Обеспечение потребностей рынка труда в оптимально сбалансированных по количеству и качеству кадрах, прогноз рынка труда до 2030 года.
11. Выход по объему производства продукции АО «Погарская сигаретно-сигарная фабрика» на первое место в России среди производителей табачной продукции.

***3. Приоритетное направление «Агропромышленный комплекс»***

Погарский муниципальный район обладает высоким потенциалом для развития глубокой переработки сельскохозяйственной продукции.

Однако на текущий момент выделяются ряд факторов и проблем, существенно замедляющих развитие агропромышленного комплекса, основными из которых являются:

− износ основных фондов сельхозтоваропроизводителей;

− ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей;

− высокий уровень конкуренции и сложность сбыта, в том числе существенные барьеры для входа на полки федеральных торговых сетей;

− невысокие темпы модернизации агропромышленного производства из-за недостаточного уровня доходов товаропроизводителей;

− дефицит квалифицированных кадров на селе, вызванный социально-демографической ситуацией;

− медленные темпы социального развития сельских территорий;

− недостаточный уровень развития НИОКР и селекционной деятельности.

Стратегическая цель: сформировать Погарский муниципальный район прогрессивного развития АПК с мощным экспортным потенциалом, основанный на развитии и применении высокоэффективных и инновационных технологий, производстве продукции с высокой добавленной стоимостью; обеспечить использование научно-технического потенциала, способствующего качественной трансформации в конкурентоспособный агроиндустриальный комплекс.

Задачи:

1. Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов, направленное на импортозамещение; формирование интегрированных цепочек создания готовой продукции глубокой переработки.
2. Увеличение объема привлеченных инвестиций и реализация инвестиционных проектов в сельском хозяйстве для повышения качества производимой продукции и достижения плановых показателей роста экономики района.
3. Внедрение прогрессивных методов и технологий возделывания культур, работа по вводу в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий.
4. Содействие участию сельскохозяйственных предприятий района в программах поддержки Минсельхоза России, Минпромторга России.
5. Содействие предприятиям района в выходе на региональные рынки.
6. Проведение ежегодных сельскохозяйственных ярмарок.
7. Привлечение инвесторов в реализацию проектов по переработке сельскохозяйственной продукции.
8. Обеспечение участия предприятий района в муниципальных и региональных заказах регионов ЦФО на поставку продуктов питания.
9. Развитие «умного» АПК - повышение уровня технической оснащенности и внедрение инновационных технологических решений, обеспечение трансформации в агроиндустриальный комплекс.
10. Повышение продуктивности и качества продукции АПК, развитие экологически чистых и инновационных направлений (пищевые и агробиотехнологии).
11. Поддержка малых форм хозяйствования, повышение уровня рентабельности, осуществление государственного ветеринарного надзора.
12. Выйти на лидирующие позиции по производству и переработки картофеля.

***4. Приоритетное направление «Пространственное развитие»***

Стратегическая цель - сбалансированное пространственное развитие Погарского района Брянской области, поддержка приграничных муниципальных образований и возрождение малых населенных пунктов региона; создание развитой системы общественного транспорта.

Стратегические задачи:

1. Возрождение сельских территорий.
2. Обеспечение безопасности на транспорте, внедрение принципов нулевой терпимости к дорожно-транспортным происшествиям.
3. Развитие общественного транспорта.
4. Комфортная городская среда.
5. Жилищная политика.
6. Поддержка приграничных территорий.

***5. Приоритетное направление «Зеленый район»***

Стратегическая цель – внедрение модели устойчивого эколого-ориентированного развития Погарского муниципального района, которая предполагает сохранение и преумножение уникального природного капитала для будущих поколений.

Стратегическая цель связана с формированием нового имиджа и нового позиционирования Погарского муниципального района как одного из самых экологически чистых и экологически безопасных районов Брянской области.

Основные результаты реализации приоритетного направления:

− внедрение ценностей устойчивого развития и зеленой экономики;

− рост ожидаемой продолжительности жизни, рост качеств жизни;

− обеспечение воспроизводства здорового населения, снижение рисков возникновения заболеваний;

− реализация проектов в области охраны здоровья, рекультивация земель;

− снижение негативных последствий радиационного воздействия на здоровье населения;

− переход от традиционной старопромышленной модели развития к эколого-ориентированной и человеко-ориентированной;

− новое позиционирование муниципального района, в том числе как сельскохозяйственного лидера, поставщика экологически чистых и органических продуктов питания на мировые рынки.

Приоритетное направление учитывает основные приоритеты в области экологии, сформулированные в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»:

− ликвидация всех несанкционированных свалок;

− формирование комплексной системы обращения с твердыми бытовыми отходами (ТБО);

− кардинальное снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха;

− повышение качества питьевой воды;

− улучшение экологического состояния водных объектов.

Основные задачи:

1. Строительство полигона ТБО/ мусороперерабатывающего завода.
2. Повышение качества водопроводной воды, увеличение доли жителей, обеспеченных канализацией, строительство очистных сооружений и станции обезжелезивания.
3. Обеспечение устойчивого лесопользования, защита природных лесных экосистем, развитие лесного хозяйства.
4. Предупреждение потенциального экологического вреда, внедрение принципов безотходного производства и потребления.
5. Улучшение экологической обстановки, формирование зеленого каркаса.
6. Создание условий для развития возобновляемой энергетики и внедрения зеленых технологий и отраслей промышленности.
7. Устойчивое развитие жилищно-коммунального комплекса, обеспечение газификации, развитие энергетики.
8. Улучшение эпизоотической ситуации, в частности по бешенству.

***6. Приоритетное направление «Современное управление»***

Стратегическая цель – создание современной системы управления социально-экономическим развитием Погарского муниципального района на основе лучших отечественных и зарубежных практик, включая реализацию концепций умного, открытого, бережливого и цифрового региона, внедрение проектного управления и др.

Предполагается решение следующих задач:

1. Внедрение технологий бережливого производства в практике управления муниципальными фондами.
2. Внедрение механизмов прямой демократии, учет мнения населения при принятии решений, вовлечение граждан в процессы развития.
3. Проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики, отвечающей задачам социально-экономического развития Погарского муниципального района, обеспечение эффективного управления муниципальным имуществом.

***7. Приоритетное направление «Инвестиции»***

Стратегическая цель - создание условий для становления Погарского муниципального района как района, привлекательного для инвестиций, обладающего существенными конкурентными преимуществами по сравнению с соседними районами, включая уникальный человеческий капитал, конкурентоспособный сектор исследований и разработок, инфраструктуру поддержки инвестиций и инженерную инфраструктуру.

Ключевыми инвестиционными отраслями с учетом выделенных конкурентных преимуществ Погарского муниципального района являются:

− сельское хозяйство;

− пищевая промышленность, в том числе табачная;

− жилищно-коммунальный сектор;

− транспорт и связь;

− туризм.

Предполагается решение следующих задач:

1. Улучшение инвестиционного климата, снижение административных барьеров, повышение качества деловой среды.
2. Создание и развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, привлечения квалифицированных кадров.
3. Создание единой системы поддержки инвестиционных проектов, включая финансовую, консультационную, а также инфраструктуру в области поддержки инновационного и высокотехнологичного бизнеса.
4. Развитие института муниципально-частного партнерства.

**2.1.5. Формулировка основных задач, обеспечивающих достижение поставленных целей Стратегии, в том числе в части развития человеческого капитала, научно-инновационной сферы, промышленного, сельскохозяйственного, инфраструктурного, градостроительного и др. развития**

***1. Приоритетное направление «Человеческий капитал и социальная сфера»***

*Задача 1. Развитие образования, создание системы подготовки и переподготовки кадров на протяжении всей жизни человека, формирование современных компетенций*

В соответствии с Указом Президента необходимо обеспечить реализацию следующих мер:

− внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс, а также обновление содержания и совершенствование методов обучения предметной области «Технология»;

− формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

− создание условий для раннего развития детей в возрасте до трех лет, реализация программы психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям детей, получающих дошкольное образование в семье;

− создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

− внедрение системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50 процентов учителей общеобразовательных организаций;

− формирование системы непрерывного обновления работающими гражданами своих профессиональных знаний и приобретения ими новых профессиональных навыков, включая овладение компетенциями в области цифровой экономики всеми желающими;

− формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;

− создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства).

Основные мероприятия:

1. Развитие системы дошкольного образования:

− ликвидация очереди в дошкольные учреждения для детей до трех лет;

− строительство новых и ремонт действующих детских садов, открытие дополнительных групп (за счет средств бюджетов различных уровней, а также за счет внебюджетных средств);

− введение нормативов по строительству и реконструкции объектов социальной инфраструктуры (детских садов, школ, учреждений культуры и спорта и прочих учреждений) при строительстве коммерческого жилья, торговых центров и прочих объектов;

− поддержка учреждений раннего развития детей;

2. Развитие системы общего образования:

− модернизация и развитие инфраструктуры школьного образования, в том числе через механизм муниципально-частного партнерства, ликвидация второй смены обучения, поддержка сельских школ;

− развитие программ повышения уровня индивидуализации образования (персонифицированное обучение);

− разработка и внедрение лучших отечественных практик инклюзивного типа образования детей с ограниченными возможностями здоровья;

− обеспечение комплексной безопасности образовательных организаций, в том числе с использованием современных информационно-коммуникационных технологий;

− создание комплекса мер, направленных на совершенствование системы выявления, поддержки и развития одаренных детей;

− развитие молодежного научно-технического творчества, поддержка научных обществ, организация специализированных классов, усиление исследовательского компонента в учебной и внеурочной деятельности;

− приоритизация программ общего и дополнительного образования технической и естественнонаучной направленности.

3. Развитие системы непрерывного образования:

− создание образовательных траекторий от дошкольного до послевузовского и пожизненного образования, нацеленных на формирование в учащихся критических, надпрофессиональных системных компетенций, необходимых для работы в рамках новых технологических укладов;

− разработка и реализация системы мер, направленных на развитие программ дополнительного образования и переподготовки для взрослых (в рамках формирования условий для непрерывного обучения и занятости человека на протяжении всей жизни);

− поддержка и пропаганда самообразования, а также использования онлайн-платформ для обучения;

− вовлечение в программы развития и обновления компетенций пенсионеров и неработающего населения по основным востребованным профессиям.

*Задача 2. Формирование современной системы медицинского обслуживания на основе создания современной инфраструктуры, профилактики заболеваний, устранения факторов риска развития заболеваний и получения травм.*

Основные мероприятия:

1. Обеспечение медицинской помощи:

− обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;

− обеспечение оптимальной доступности для населения (в том числе для жителей населенных пунктов, расположенных в отдаленных местностях) медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;

− внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

− обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами, включая внедрение системы непрерывного образования медицинских работников, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий;

− внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи.

2. Развитие учреждений здравоохранения:

− проведение капитального ремонта ряда государственных учреждений здравоохранения, приобретение для них медицинского оборудования;

− продолжение внедрения современных информационных технологий в учреждениях здравоохранения – электронный документооборот, телемедицина, электронная очередь, электронные медицинские карты и пр.

*Задача 3. Снижение остроты демографических проблем путем создания условий для сокращения смертности, внедрения здорового образа жизни, роста уровня рождаемости и повышения миграционной привлекательности муниципального района.*

Основные мероприятия:

1. Проведение сбалансированной демографической политики

− расширение финансовой поддержки семей при рождении детей;

− разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения;

− подготовка и повышение квалификации специалистов в сфере здорового образа жизни, физической культуры и спорта;

− социальная поддержка молодежи и молодых семей, в том числе обеспечение доступности ипотечного жилищного кредитования, оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий при строительстве малоэтажного жилья.

2. Популяризация здорового образа жизни:

− создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, а также подготовка спортивного резерва;

− использование инфраструктуры школ и других муниципальных организаций для проведения спортивных занятий для населения;

− проведение массовых спортивных мероприятий (йога в парках, велопробеги, марафоны и др.);

− проведение кампаний по популяризации здорового образа жизни и занятий спортом;

− реализация мер по борьбе с наркотической, алкогольной и никотиновой зависимостью, в том числе развитие центров реабилитации (включая психологическую) для граждан, попавших в алкогольную или наркотическую зависимость, предоставление квалифицированной помощи на дому;

− развитие молодежных творческих клубов и объединений.

3. Развитие сферы социального обслуживания:

− повышение адресности и эффективности мер социальной поддержки, основанных на сочетании социальных гарантий и социального инвестирования;

− реконструкция и ремонт инфраструктуры для содержания и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

− информационная пропаганда института семьи, информационная поддержка семей, желающих принять на воспитание в семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

− создание условий для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов;

− содействие социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

− содействие занятости молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику.

4. Реализация мероприятий в рамках программы «Доступная среда»

− полное решение задач по обеспечению инвалидам условий доступности объектов и услуг, установленных Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 419-ФЗ;

− оборудование транспорта специализированными средствами, необходимыми для перевозки инвалидов;

− адресное планирование работ на наиболее важным для инвалидов объектах (библиотеки для слабовидящих; реабилитационные центры; предприятия с большой численностью работающих инвалидов; учреждения в сферах культуры, спорта, адаптированные для обслуживания инвалидов; организации образования, на базе которых реализуются передовые методики инклюзивного и коррекционного обучения и т.д.);

− социальная поддержка и реабилитация детей-инвалидов и семей, воспитывающих детей с ограниченными возможностями здоровья;

− развитие сети общеобразовательных организаций с безбарьерной средой для детей-инвалидов;

− развитие форм социального партнерства и взаимодействия с социально ориентированными некоммерческими организациями;

− развитие адаптивной физической культуры и спорта за счет вовлечения в физкультурную деятельность лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов во всех видах и типах учреждений, работающих с данной категорией населения, независимо от ведомственной принадлежности;

− оснащение спортивным специализированным оборудованием, инвентарем, экипировкой для занятий физической культурой и спортом лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов спортивных учреждений, в том числе учреждений дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности.

*Задача 4. Развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, реализация современной молодежной политики в Погарском муниципальном районе.*

Основные мероприятия:

1. Развитие спортивной инфраструктуры, поддержка талантов, увеличение числа секций, проведение спортивных мероприятий:

− развитие сети спортивных клубов, в том числе увеличение их роли в учебных учреждениях, с целью формирования и развития здорового образа жизни;

− введение нормативов по строительству и реконструкции спортивной инфраструктуры при строительстве коммерческих и жилых площадей;

− обеспечение условий для развития секционной и внеклассной работы по физкультуре и спорту в школах;

− обеспечение условий для развития и эффективного функционирования сети муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности (спортивных школ);

− организация и проведение официальных физкультурных и спортивных мероприятий;

− создание условий, обеспечивающих доступность занятий физической культурой и спортом, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов.

2. Расширение участия молодежи в социально-экономическом развитии Погарского муниципального района, создание условий для закрепления молодых квалифицированных кадров:

− поддержка молодежного предпринимательства;

− развитие трудовой и проектной активности молодежи путем совмещения учебной и трудовой деятельности;

− системная поддержка молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности;

− развитие моделей молодежного самоуправления и участия молодежи в процессах принятия решений на местном уровне;

− оказание государственной поддержки общественным объединениям в сфере просветительской, патриотической и военно-патриотической работы среди молодежи, содействие развитию молодежных общественных движений, организаций, объединений;

− увеличение числа массовых молодежных мероприятий;

− создание площадок для занятий воркаутом и скейтпарков;

− использование информационно-коммуникационных технологий в целях повышения информированности населения об общественной жизни района;

− поддержка активной молодежи путем предоставления именных грантов и стипендий за особые заслуги.

*Задача 5. Сохранение культурного наследия, вовлечение граждан в культурную жизнь и использование культурного потенциала для развития туризма.*

Основные мероприятия:

− реконструкция и капитальный ремонт учреждений культуры, сохранение и пополнение библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото-, видео- и аудиофондов;

− развитие механизмов поддержки традиционной народной культуры, сохранение и развитие традиционных народных художественных промыслов и ремесел, развитие самодеятельного художественного творчества;

− сохранение и развитие сети общедоступных библиотек, повышение их роли как информационно-просветительских центров, трансформация библиотек в центры оказания современных информационных услуг и проведения мероприятий;

− использование инновационных информационных и коммуникационных технологий в целях повышения доступности культурных благ, объектов культурного наследия, продукции творческих индустрий;

− сохранение и развитие сети детских школ искусств (по видам искусств) как основы трехступенчатой системы образования в области искусств.

***2. Приоритетное направление «Промышленность и инновации»***

*Задача 1. Формирование единой системы поддержки технологических компаний и научно-технического творчества, развитие новых технологических отраслей промышленности.*

В условиях постиндустриальной трансформации и повышения конкуренции за творческих профессионалов все более важным становится необходимость сохранять и привлекать наиболее высококвалифицированных специалистов. Формирование единой системы поддержки технологических компаний и научно-технического творчества, развитие новых технологических отраслей промышленности – одна из ключевых задач для Погарского муниципального района в сфере развития современной экономики.

Основные мероприятия:

1. Развитие детского и юношеского технического творчества, в том числе создание новых и расширение действующих центров молодежного инновационного творчества.
2. Организация обучающих и консалтинговых мероприятий в области повышения производительности труда, внедрения технологий бережливого производства, цифровизации технологических процессов на базе областных центров компетенций.
3. Поддержка и финансирование создания фаблабов и мейкерспейсов, в том числе как стимул для легализации теневой экономики.

*Задача 2. Развитие туристического потенциала, повышение разнообразия видов туризма.*

Основные мероприятия:

− повышение привлекательности района для туристов через реализацию туристического потенциала территории, в том числе разработку туристических программ и маршрутов.

*Задача 3. Стимулирование предпринимательской инициативы, разработка и внедрение современных мер поддержки малого и среднего предпринимательства.*

*Задача 4. Развитие современных форматов торговли, обеспечения доступа к услугам торговых компаний в удаленных и малочисленных поселениях.*

*Задача 5. Обеспечение потребностей рынка труда в оптимально сбалансированных по количеству и качеству кадрах, прогноз рынка труда до 2030 года.*

Основные мероприятия:

1. Разработка паспорта муниципального образования, учитывающая специфику локальных рынков труда.
2. Стимулирование активного использования современных форм занятости (гибкая, дистанционная и т.д.).
3. Создание инструментов для более активной регистрации самозанятых.
4. Развитие инфраструктуры, обеспечивающей рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов, внедрение информационных технологий службами занятости населения, создание портала вакансий.
5. Активизация на уровне муниципальных районов съездов предпринимателей с целью выявления ключевых ограничений и проблем кадрового обеспечения.
6. Расширение форм поддержки повышения квалификации и переобучения персонала.
7. Реализация мер поддержки многодетных семей, предполагающих предоставление возможности обучения и переобучения родителей, а также обеспечение возможности их трудоустройства на работу с гибким графиком.

***3. Приоритетное направление «Агропромышленный комплекс»***

*Задача 1. Стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов; формирование интегрированных цепочек создания готовой продукции глубокой переработки.*

*Задача 2. Развитие инфраструктуры и новых институтов научно-образовательного сопровождения и инновационного развития АПК.*

*Задача 3. Развитие «умного» АПК - повышение уровня технической оснащенности и внедрение инновационных технологических решений, обеспечение трансформации в агроиндустриальный комплекс.*

*Задача 4. Повышение продуктивности и качества продукции АПК, развитие экологически чистых и инновационных направлений (пищевые и агробиотехнологии).*

*Задача 5. Поддержка малых форм хозяйствования, повышение уровня рентабельности, осуществление государственного ветеринарного надзора.*

***4. Приоритетное направление «Пространственное развитие»***

*Задача 1. Возрождение сельских территорий, сбалансированное развитие Погарского муниципального района.*

Основные мероприятия:

1. Развитие сельскохозяйственной составляющей.

2. Обеспечение стратегического развития Погарского муниципального района.

3. Разработка узнаваемого Погарского муниципального бренда.

4. Активное использование механизма муниципально-частного партнерства при реконструкции и строительстве муниципальных объектов в социальной сфере и в сфере ЖКХ.

5. Совершенствование социальной инфраструктуры Погарского муниципального района, обеспечение бесперебойного доступа всего населения малых населенных пунктов к социальным услугам.

9. Организация ярмарок (продукты питания, бытовая химия, одежда и пр.) в Погарском муниципальном районе по заранее установленному расписанию.

10. Обеспечение транспортной доступности в Погарском муниципальном районе, включая общественный транспорт.

*Задача 2. Увеличение транспортной связанности Брянской области*

Основные мероприятия:

− проведение работ по строительству и ремонту автодорог общего пользования местного назначения и улично-дорожной сети населенных пунктов, в частности ливневой канализации;

− модернизация ключевых международных пунктов пропуска в Брянской области (автомобильные, железнодорожные) в Климовском, Погарском, Севской, Стародубском и Суземском районах Брянской области.

*Задача 3. Развитие общественного транспорта.*

Основные мероприятия:

1. Создание единого оператора общественного транспорта.
2. Развитие инфраструктуры по повышения средней маршрутной скорости общественного транспорта, включая выделенные и обособленные полосы для движения общественного транспорта, внедрение «умных светофоров, которые позволяют отдавать приоритет проезда общественному транспорту при проезде перекрестков, закупка современных транспортных средств, переход к пересадочной транспортной модели и др.
3. Приоритизация развития муниципального общественного транспорта, включая экологически чистый общественный транспорт.
4. Поэтапное внедрение цифровых технологий в деятельности общественного транспорта.
5. Оптимизация расписания движения общественного транспорта.

*Задача 4. Создание условий для повышения безопасности жизнедеятельности населения, внедрение принципов нулевой терпимости к ДТП.*

Основные мероприятия:

1. Внедрение информационных технологий для повышения безопасности жизнедеятельности

− повышение технической оснащенности подразделений правоохранительных органов, органов местного самоуправления современными средствами обеспечения безопасности, мониторинга, связи и оперативного реагирования;

− установка систем видеонаблюдения в местах массовым пребыванием граждан, социальных объектах (детские сады, школы, учреждения культуры, здравоохранения и пр.);

− установка громкоговорителей, входящих в систему оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

− создание ситуационного центра для получения в режиме реального времени информации со всех объектов, оснащенных системами видеофиксации;

− умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий.

2. Обеспечение безопасности на транспорте, внедрение принципов нулевой терпимости к дорожно-транспортным происшествиям:

− сбор и анализ информации об аварийности на транспорте на основе информации о дорожно-транспортных происшествиях с привязкой к месту на основе географических координат, выявление и приоритизация реконструкции и модернизации различных аварийных мест на основе проанализированной информации;

− создание современных наземных пешеходных переходов (подсветка, зебра, удобство пользования для пешеходов и пр.) через автомобильные дороги, в отдельных случаях – возможна установка светофоров;

− увеличение автоматических комплексов фото- и видеофиксации нарушений правил дорожного движения, включая выезд на полосы встречного движения, контроль соблюдения скоростного ограничения и пр., в первую очередь – в наиболее опасных местах в соответствии со статистикой дорожно-транспортных происшествий;

− содействие внедрению принципов «нулевой терпимости» к ДТП при строительстве и реконструкции автомобильных дорог в поселениях (строительство «островков безопасности» на пешеходных переходах; создание искусственных неровностей, зон успокоения движения и т.д.) в плотной городской застройке;

− организация карманов на остановках общественного транспорта;

*Задача 5. Реализация современной градостроительной политики, ориентированной на создание гуманистической человеко-ориентированной городской среды, повышение обеспеченности жильем.*

Основные мероприятия:

− строительство и капитальный ремонт систем уличного освещения;

− реконструкция жилого фонда (в приоритете ветхого и аварийного жилья), строительство новых многоквартирных домов;

− развитие дворовых территорий многоквартирных дворов, выпуск стандарта благоустройства придомовых территорий частного сектора;

− обеспечение многодетных семей земельными участками.

*Задача 6. Комплексная поддержка приграничных (геостратегических) территорий*

Основные мероприятия:

−  размещение объектов «двойного» применения (транспортных, энергетических и пр.) в приграничных муниципальных образованиях Брянской области, направленных на решение задач хозяйственного обустройства «фасада» Российской Федерации;

−  разработка Стратегии приграничного сотрудничества Брянской области с регионами Украины и Белоруссии, развитие эффективных форм приграничного сотрудничества;

−  закрепление за приграничными муниципальными образованиями Брянской области статуса геополитических зон (согласно терминологии Стратегии пространственного развития Российской Федерации).

*Задача 7. Возрождение сельских территорий, малых городов, сбалансированное развитие муниципальных образований*

Основные мероприятия:

− Обеспечение бесперебойной связи и качественно сигнала (мобильная связь, интернет, телевидение, радио) на территориях муниципальных образований, граничащих с Украиной.

***5. Приоритетное направление «Зеленый район»***

*Задача 1. Обеспечение устойчивого лесопользования, защита природных лесных экосистем, развитие лесного хозяйства.*

Основные мероприятия:

1. Сохранение и увеличение лесистости территории:

− увеличение площади особо охраняемых природных территорий, сохранение лесного биоразнообразия;

− проведение лесовосстановления и лесоразведения, проведение работ по восстановлению леса и компенсационных посадок (высадка одного или более деревьев взамен каждого вырубленного).

2. Усиление контроля за незаконными лесозаготовками и рубками, в том числе развитие применения информационно-коммуникационных технологий и дистанционных средств слежения, развитие общественного лесного надзора.

3. Охрана лесов от пожаров:

− противопожарное обустройство лесов;

− усиление контроля за рисками возникновения лесных пожаров, в том числе повышение объема штрафов за разведение костров в пределах санитарной и охранных зон.

4. Защита лесов и проведение санитарно-оздоровительных мероприятий

5. Повышение эффективности использования лесов, развитие лесопромышленного комплекса.

6. Развитие «лесного» устойчивого туризма, организация туристических стоянок в лесах области с использованием экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня), создание атмосферы «единения с природой».

*Задача 2.* *Повышение качества водопроводной воды, увеличение доли жителей, обеспеченных канализацией, строительство очистных сооружений и станции обезжелезивания.*

Основные мероприятия:

1. Строительство, реконструкция и модернизация очистных сооружений:

− реконструкция очистных сооружений;

− оборудование очистных сооружений средствами учета и контроля качества сбрасываемых сточных вод;

− комплексная реорганизация инфраструктуры водоснабжения в целях повышения качества подаваемой населению воды;

− капитальный ремонт гидротехнических сооружений;

− стимулирование внедрения биологической очистки бытовых стоков в малонаселенных пунктах, кварталах индивидуального жилья, на территории дачных и садоводческих товариществ;

− развитие экологических биотехнологий водоочистки

2. Обеспечение санитарной защиты и модернизации водозаборов:

− охрана месторождений питьевой воды, резервирование питьевых источников водоснабжения;

− повышение уровня нормативно-технического оснащения водозаборов подземных вод.

3. Снижение загрязнения водных территорий:

− соблюдение режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос водных объектов (недопущение строительства);

− установление (нанесение на землеустроительные карты) водоохранных зон водных объектов;

− отвод канализационных стоков;

− реализация мероприятий по очистке водных объектов от бытового мусора;

− проведение работы с организациями, направленной на предотвращение сброса неочищенных сточных вод.

4. Обеспечение цифровизации отрасли ЖКХ, в том числе:

− оснащение счетчиками (электроснабжение, водоснабжение) индивидуальных домов в целях предоотвращения несанкционированного отбора воды;

− дальнейшее внедрение систем автоматизации процессов очистки, подачи и распределения питьевой воды.

*Задача 3. Предупреждение потенциального экологического вреда, внедрение принципов безотходного производства и потребления*

Основные мероприятия:

1. Поэтапное ограничение генерации экологически вредных и бионеразлагаемых отходов и материалов.

2. Поддержка создания производств биоразлагаемой тары и упаковки, проработка мер налогового стимулирования производителей.

3. Сокращение генерации твердых коммунальных отходов (в настоящее время объем накопления превышает возможности утилизации), организация системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов:

− популяризация и поэтапное внедрение системы раздельного сбора мусора (на первом этапе - в муниципальных учреждениях, включая школы и детские сады);

− развитие сети предприятий по переработке и сортировке твердых коммунальных отходов (стекло, пластик, бумага, металл, пищевые отходы и пр.);

− формирование систем «промышленного симбиоза», которые объединят поставщиков и переработчиков отходов, а также предприятия, для которых переработанные отходы станут сырьем;

− производство и продвижение продуктов, которые подходят для многократного использования.

4. Ликвидация несанкционированных свалок, развитие системы общественного контроля, развитие средств дистанционного контроля, создание экономических стимулов для населения к сбору пластика, пластмасс и резины.

5. Рекультивация полигонов промышленных и твердых коммунальных отходов (ТКО).

6. Совершенствование системы обращения с твердыми коммунальными отходами:

− организация единым региональным оператором системы сбора (в том числе раздельного), транспортировки, обработки, обезвреживания, утилизации и размещения твердых коммунальных отходов в зоне его деятельности;

− создание производственно-технических комплексов по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов;

− строительство мусоросортировочных комплексов ТКО, мусороперегрузочных станций.

*Задача 4. Улучшение экологической обстановки, формирование зеленого каркаса.*

Основные мероприятия:

1. Повышение уровня экологической грамотности населения и экологизация поведения жителей региона, пропаганда принципов циркулярной экономики, направленной на минимизацию отходов и сохранение естественных экосистем и природно-антропогенных систем

2. Учет природно-рекреационной компоненты, а также ландшафтных раскрытий при планировании развития жилищного строительства и формировании расселенческого каркаса

2. Комплексное развитие общественных пространств и зеленых зон, недопущение застройки парковых территорий, формирование и развитие «зеленых щитов».

3. Организация инфраструктуры досуга на рекреационных территориях с применением экологически чистых материалов (без использования асфальта, применение натуральных строительных материалов, например, дерева, камня), создание атмосферы «единения с природой» в парках и лесах городов

4. Внедрение принципов человеко-ориентированной и экологической архитектуры:

− малоэтажное и среднеэтажное строительство, соразмерная человеку городская среда;

− применение экологически чистых материалов;

− развитие зеленых зон, озеленение дворовых территорий;

− снижение видеозагрязнения (визуального загрязнения) населенных пунктов через озеленение городов и ликвидацию рекламы, единое оформление фасадов и вывесок;

− снижение шумового и электромагнитного загрязнения, а также загрязнения снегового покрова;

− рассмотрение вопроса о моратории на расширение автомобильной инфраструктуры в городской черте за счет ликвидации зеленых насаждений;

− развитие санитарно-защитного озеленения вдоль автомобильных дорог и вокруг промышленных предприятий;

− осуществление ежегодной инвентаризации и ликвидации незаконных строений, которые создают угрозу природным объектам и природным ландшафтам, в том числе строений в городских лесах, лесопарковых зонах, парках и скверах.

5. Проведение массовых экологических акций.

6. Организация «троп здоровья» в пределах крупных лесных насаждений.

7. Развитие инструментов прямой демократии и общественных голосований, проведение ежегодных конкурсов лучших проектов по улучшению экологии в населенных пунктах.

8. Создание экологического атласа Погарского муниципального района, а также разработка публичной онлайн-системы с оперативным обновлением, информирующей жителей о состоянии окружающей среды, в том числе об уровне загрязнения атмосферного воздуха, химического загрязнения почвы, а также уровне радиационного загрязнения.

*Задача 5. Устойчивое развитие жилищно-коммунального комплекса Погарского муниципального района, обеспечение газификации, развитие энергетики.*

Основные мероприятия:

− проведение дальнейшей газификации населенных пунктов Погарского муниципального района, формирование предложений по расширению инвестиционной программы ПАО «Газпром»;

− переход на рыночное ценообразование в области теплоэнергетики с сохранением объема и качества предоставляемых услуг с целью повышения инвестиционной привлекательности коммунальной сферы;

− упрощение технологического присоединения к электросетям любой мощности, снижение стоимости и времени технологического присоединения на всех этапах обращений заявителей;

− капитальный ремонт и модернизация инженерных сетей (теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, очистные сооружения), внедрение ресурсосберегающих технологий, внедрение принципов бережливого производства на предприятиях-поставщиках услуг.

***6. Приоритетное направление «Современное управление»***

*Задача 1. Создание инфраструктуры цифрового Погарского муниципального района, постепенное вовлечение жителей области в процессы решения повседневных и долгосрочных задач с использованием инфраструктуры умного Погарского муниципального района.*

В целях реализации Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 мая 2017 г. № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» необходима разработка отдельной региональной программы, направленной на создание условий для развития общества знаний и повышение доступности и качества товаров и услуг цифровой экономики.

Решение задачи будет включать мероприятия, которые необходимо реализовать в сотрудничестве с федеральными органами государственной власти.

Основные мероприятия:

1. Формирование муниципальных закупок с учетом возможностей внедрения технологий умного Погарского муниципального района.

2. Разработка муниципальных регламентов необходимости учета стандартов «умного Погарского муниципального района».

3. Предполагается внедрение информационных технологий:

− умная энергетика: внедрение энергоэффективных систем ЖКХ, способных автоматически настраиваться под потребителей (различные тарифы), электронные технологии сбора показаний потребления электроэнергии населением, технологии дистанционного управления потребления электроэнергии в городском хозяйстве, системы распределения и управления электроэнергией (Smart и Micro Grid, AMR);

− умные дома: подключение всех электронных приборов к сети интернет, возможности для их автоматического регулирования, внедрение систем дистанционного контроля и учета ресурсов ЖКХ;

− умный транспорт: автоматизация систем дорожного движения; подключение всех видов общественного транспорта к навигационной системе; внедрение автоматизированных мультимодальных логистических систем;

− умные технологии: повсеместное внедрение интернета вещей; покрытие бесплатной сетью Wi-Fi; использование больших данных для анализа транспортных, миграционных и иных потоков;

− умное здравоохранение: внедрение технологий электронной записи к врачам, электронные медицинские книжки, популяризация медицинских устройств, измеряющих жизненно важные показатели человека, развитие телемедицины;

− умная безопасность: разработка автоматизированных систем видео- и аудио-фиксации нарушений законодательства; обеспечение общественных пространств видеонаблюдением, внедрение технологий предотвращения происшествий.

*Задача 2. Внедрение технологий бережливого производства в практике управления муниципальными фондами, управленческом аппарате и подведомственных компаниях.*

Основные мероприятия по внедрению технологий бережливого производства в практике управления муниципальными фондами:

1. Разработка проекта внедрения технологий бережливого муниципального района в органах муниципальной власти, жилищно-коммунальном секторе, в сфере предоставления социальных и государственных услуг, включая отрасли здравоохранения, образования и др.

2. Интеграция технологий умного и бережливого муниципального района.

3. Оптимизация внутренних процессов муниципальных органов власти Погарского муниципального района.

4. Оценка результатов деятельности муниципальных органов власти.

5. Оптимизация организационной и функциональной структуры муниципальных органов власти.

6. Обеспечение постоянного обучения муниципальных гражданских служащих технологиям бережливого производства.

7. Внедрение современных цифровых технологий, включая электронный документооборот.

Основные мероприятия в области ЖКХ:

1. Внедрение стандартов качества предоставления государственных услуг, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

2. Внедрение энергоэффективных технологий.

3. Оптимизация процессов управлениях ЖКХ.

4. Внедрение добровольной системы сертификации качества управляющих компаний и поставщиков услуг.

5. Организация постоянного обучения сотрудников муниципальных предприятий по внедрению технологий «бережливого» производства.

6. Разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в ЖКХ.

Основные мероприятия в области социальной сферы:

1. Внедрение технологий «бережливая поликлиника» в учреждениях здравоохранения.

2. Автоматизация процессов, в том числе внедрение электронного документооборота, электронных медицинских карт, электронных очередей и пр.

3. Внедрение муниципальных стандартов качества оказания медицинских, образовательных и других социальных услуг.

4. Сертификация процессов учреждений по предоставлению социальных услуг.

5. Оценка качества предоставления социальных услуг.

6. Внедрение цифровых технологий в области предоставления социальных услуг, создание портала электронных услуг.

7. Организация постоянного обучения сотрудников социальных учреждений внедрению технологий «бережливого» производства.

8. Разработка нормативно-правовой базы для внедрения технологий бережливого производства в учреждениях, предоставляющих социальные услуги.

*Задача 3. Внедрение механизмов прямой демократии, учет мнения населения при принятии решений, вовлечение граждан в процессы развития Погарского муниципального района.*

Основные мероприятия:

1. Развитие электронного правительства, внедрение цифровых платформ для взаимодействия власти, граждан и организаций.

2. Внедрение принципов «открытого Погарского муниципального района»: увеличение качества и количества региональных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде.

3. Обеспечение открытости муниципальных органов власти, составление ежегодных отчетов о результатах деятельности, понятных для граждан.

4. Обеспечение участия граждан в формировании муниципального бюджета.

5. Создание портала «Активный гражданин Погарского муниципального района», который позволит учитывать идеи и предложения граждан при развитии Погарского муниципального района.

6. Проведение местных референдумов в электронной форме по вопросам организации и благоустройства городской среды, маршрутов общественного транспорта, деятельности учреждений образования и здравоохранения и пр.

7. Создание целевых фондов капитала на благоустройство городской среды, создание спортивной инфраструктуры и пр. за счет дополнительных добровольных сборов, развитие инициативного бюджетирования.

8. Поддержка территориального общественного самоуправления.

9. Расширение числа ведомств, предоставляющих на конкурсной основе бюджетные средства на реализацию проектов общественных инициатив.

10. Привлечение средств на общественные инициативы в рамках международных проектов.

*Задача 4. Проведение сбалансированной бюджетно-налоговой политики, отвечающей задачам социально-экономического развития Погарского муниципального района, обеспечение эффективного управления муниципальным имуществом.*

Основные мероприятия:

1. Оптимизация перечня государственных муниципальных программ муниципальных образования Погарского муниципального района.
2. Повышение конкуренции при проведении муниципальных закупок на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru).
3. Повышение эффективности сбора налогов с юридических и физических лиц, регистрация самозанятых лиц, информирование населения о различных вариантах уплаты налогов с коммерческой деятельности (использование патентов, упрощенной схемы, через налог на доходы физических лиц и пр.).
4. Ведение открытого для жителей Погарского муниципального района единого реестра муниципального имущества, раскрытие информации о арендаторах, сроках и стоимости договоров аренды конкретных объектов, находящих в муниципальной собственности.
5. Проведение открытых торгов по сдаче в аренду муниципального имущества.
6. Разработка механизмов совместного использования инфраструктуры муниципальных бюджетных организаций.

***7. Приоритетное направление «Инвестиции»***

*Задача 1. Улучшение инвестиционного климата, снижение административных барьеров, повышение качества деловой среды.*

Основные мероприятия:

1. Снижение административных барьеров для ведения бизнеса, разработка соответствующих нормативно-правовых актов и проведение мероприятий:

− проведение ежегодных анонимных опросов малого и среднего бизнеса с привлечением независимых экспертов по выявлению ключевых административных барьеров для ведения бизнеса:

− упрощение административных процедур в разрешительной и контрольно-надзорной деятельности (получение разрешений, лицензирование и пр.);

− внедрение электронных технологий в области получения услуг для бизнеса, создание многофункционального центра для бизнеса по принципу «одного окна»;

− внедрение принципа «одного окна» в системе сопровождения инвестиционных проектов;

− снижение количества проверок бизнеса (плановых и внеплановых).

2. Повышение открытости муниципальных властей в области принятия решений по изменению законодательства в сфере условий ведения бизнеса, распределения субсидий и заказов и пр.

3. Создание единой структуры, занимающейся привлечением инвестиций и работе с инвесторами в Погарском муниципальном районе, индивидуальное сопровождение инвестиционных проектов.

4. Осуществление работы в области инвестиционного маркетинга, создание имиджа одного из наиболее привлекательных муниципальных районов.

*Задача 2. Создание и развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов, привлечения высококвалифицированных кадров.*

Основные мероприятия:

1. Создание реестра промышленных парков (brow- и greenfield площадок).

2. Обеспечение промышленных парков всей необходимой инженерной инфраструктурой, включая электроэнергетику, водоснабжение и водоотведение, транспортную инфраструктуру (железные дороги, автомобильные дороги и пр.).

3. Строительство социальной и инженерной инфраструктуры, создание комфортных условий для жизни с целью привлечения высококвалифицированных кадров, малоэтажное строительство, общественные пространства.

4. Обеспечение строительства ключевых транспортных объектов (автомобильные и железные дороги, продуктопроводы) для развития транспортно-логистических функций района.

5. Упрощение технологического присоединения к энергетическим сетям, включая снижение стоимости, сроков и количества необходимой документации.

*Задача 3. Создание единой системы поддержки инвестиционных проектов, включая финансовую, консультационную, а также инфраструктуру в области поддержки инновационного и высокотехнологичного бизнеса.*

Основные мероприятия:

1. Увеличение адресности муниципальной поддержки инвестиционных проектов на территории Погарского муниципального района.
2. При выделении муниципальной поддержки приоритизация проектов, направленных на решение наиболее острых социальных проблем (транспортная доступность малых населенных пунктов, здравоохранение, образование, культура и пр.), а также проектов, находящихся в приграничных населенных пунктах, населенных пунктах с наиболее острой социально-экономической обстановкой.
3. Проведение ежегодного мониторинга результатов региональной и муниципальной поддержки инвестиционных проектов, корректировка нормативно-правовых актов (при необходимости) по результатам подобных мониторингов.

*Задача 4. Развитие института муниципально-частного партнерства, механизмов концессии в жилищно-коммунальном секторе.*

Основные мероприятия:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере муниципально-частного партнерства согласно лучшим российским практикам.

2. Подготовка проектов с использованием механизмов муниципально-частного партнерства, поиск инвесторов.

3. Внедрение элементов проектного управления в рамках реализации муниципально-частных партнерств.

4. Совершенствование нормативно-правовой базы в области реализации концессионных проектов.

5. Подготовка концессионных проектов: подготовка документации, осуществление необходимых инвестиций, передача инвестору в управление.

**2.2. Проработка приоритетных отраслевых направлений развития Погарского района, выявление ключевых инвестиционных проектов**

**2.2.1 Анализ и выбор приоритетных отраслевых направлений развития, включая оценку конкурентоспособности данных отраслей**

***1. Приоритетный проект по развитию промышленного комплекса***

**Задача – развитие промышленного комплекса в Погарском муниципальном районе на основе современных технологий.**

Промышленный потенциал Погарского района представлен предприятиями, занятыми производством или переработкой продукции, полученной в промышленности или произведенной в сельском хозяйстве.

Дорожная карта соответствует стратегическим направлениям развития государства (развитие промышленного комплекса), способствует социальному и экономическому развитию района. Дорожная карта вносит вклад в инновационное развитие промышленности с высокой производительностью труда. Дорожная карта предполагает использование мировых стандартов, инноваций, современных технологий и оборудования на всех этапах производственного цикла.

Основные отрасли специализации района – производство табачных изделий и пищевое производство.

Крупнейшим предприятием Погарского района является АО «Погарская сигаретно-сигарная фабрика», выручка которой в 2017 г. составила 768,6 млн руб., чистая прибыль – 144,0 млн руб. На предприятии занято порядка 300 работников. «Погарская сигаретно-сигарная фабрика» стабильно демонстрирует положительные финансовые результаты.

На территории района происходит освоение месторождения мела «Мирское» (ООО «АгроТрейд»). На базе месторождения проектируется добыча высококачественного писчего мела и производство гашеной и негашеной извести первого сорта, тонкодисперсных и других сортов мела.

В районе реализуется инвестиционный проект по строительству производственного комплекса по пошиву спецодежды, которым занимается ООО «Технопарк-Девелопмент». В результате инвестиционных вложений в сумме 300 млн. руб. инвестор предполагает создание 800 рабочих мест.

**Отдельные мероприятия:**

1. Поиск инвесторов для реализации инвестиционных проектов в сфере промышленного производства.
2. Участие в государственных закупках.
3. Поддержка развития пояса малых инновационных компаний вокруг крупнейших предприятий комплекса для обеспечения развития аутсорсинговых и субконтрактационных услуг.
4. Обеспечение взаимодействия предприятий комплекса с малыми и микропредприятиями, поддерживаемых в рамках работы организаций инновационной инфраструктуры (технопарки, инжиниринговые центры, центры предпринимательства и пр.).

***2. Приоритетный проект «Агропромышленный комплекс»***

**Задача Погарского муниципального района - развитие агропромышленного комплекса, увеличение доли сельскохозяйственной продукции, производимой на территории Погарского муниципального района.**

В районе развито растениеводство. На территории муниципального образования расположено самое большое в России предприятие по производству картофельных хлопьев ЗАО «Погарская картофельная фабрика», открытое в 2009 году. Компания создана на базе завода по производству картофельного гранулята, который был построен в 1990 году. В составе фабрики три подразделения: сырьевое – выращивание картофеля на собственных и арендованных полях, хранилище – позволяет хранить единовременно 30-36 тыс. тонн овощей в течение года, переработка. В настоящий момент фабрика поставляет картофельные продукты в США, Чили, Эквадор, Бразилию, страны Европы. Выручка компании в 2017 году – 352,9 млн. руб., прибыль – 71,1 млн. руб. Предприятие реализует инвестиционный проект по модернизации технологий, основного оборудования и локальных очистных сооружений.

На одном из ведущих предприятий Погарского района ООО «Молоко» (выручка в 2017 г. – 1,688 млрд руб., прибыль – 77 млн руб.) в 2018 открылся новый современный цех по производству премиксов для выпойки телят, поросят и ягнят.

Сельскохозяйственным производством на территории муниципального образования занимаются 19 с/х предприятий, 12 крестьянско-фермерских хозяйств. Посевные площади всех сельскохозяйственных культур по всем категориям хозяйств оставляют 46,1 тыс. га.

В 2016 г. было произведено сельскохозяйственной продукции на 2,8 млрд. руб., из которых продукция растениеводства составила 1,9 млрд. руб. (69,6% от общего объема отгрузки сельскохозяйственной продукции).

Таким образом, представляется целесообразным развитие сельского хозяйства района, а также углубление переработки продукции сельского хозяйства.

**Основные мероприятия:**

1. Обеспечение финансирования Агропромышленного комплекса за счет средств муниципального бюджетов, привлечения внебюджетного финансирования.

2. Участие в государственных закупках в интересах Агропромышленного комплекса.

3. Участие в утверждении «дорожной карты» развития Агропромышленного комплекса.

4. Поддержка развития пояса малых инновационных компаний вокруг крупнейших предприятий комплекса для обеспечения развития аутсорсинговых и субконтрактационных услуг

5. Обеспечение взаимодействия компаний с муниципальными органами власти по приобретению и использованию продукции предприятий комплекса.

6. Обеспечение взаимодействия предприятий комплекса с малыми и микропредприятиями, поддерживаемых в рамках работы организаций инновационной инфраструктуры.

***3. Приоритетный проект по развитию туристско-рекреационного кластера***

Задача – развитие туристско-рекреационного кластера, развитие туристического потенциала Погарского муниципального района, повышение разнообразия видов туризма.

Погарского муниципальный район входит в приоритетный проект по развитию туристско-рекреационного кластера, в который также войдёт Почепский, Выгоничский и другие районы.

**Отдельные мероприятия:**

1. Создание управляющей компании кластера, обеспечение финансирования ее деятельности за счет средств муниципального бюджета, привлечения внебюджетного финансирования.
2. Утверждение «дорожной карты» развития кластера.
3. Организация бизнес-миссий в различные страны и регионы Российской Федерации с участием компаний кластеров.
4. Обеспечение взаимодействия компаний-участников кластеров с существующими профессиональными и отраслевыми объединениями и ассоциациями в Брянской области.
5. Повышение привлекательности района для туристов через реализацию туристического потенциала территории, в том числе разработку туристических программ и маршрутов.
6. Развитие отдельных видов туризма.
7. Организация в городских парках и скверах площадок для проведения культурных массовых мероприятий (лекций, кинопоказов и т.п.).
8. Поддержка организации бесплатных культурных мероприятий – экскурсий, выставок, ярмарок, кинопоказов, лекций и т.п., в том числе поддержка размещения объявлений на веб-ресурсах и их реклама в СМИ.

**2.2.2 Разработка дорожных карт развития приоритетных отраслей Погарского района, в том числе определение приоритетных инвестиционных проектов для каждой из выбранных отраслей, определение стратегических целей и задач развития отраслей, подготовка перечня конкретных инициатив по развитию отраслей**

Под механизмом реализации стратегии социально-экономического развития Погарского муниципального района следует понимать совокупность взаимосвязанных методов, средств и органов муниципального регулирования инвестиционной деятельности в рыночных условиях, согласованных по задачам, целям, месту и времени, направленных на решение социально-экономических проблем путём реализации различных инвестиционных программ.

Под методами регулирования инвестиционной деятельности понимается научно обоснованный методический аппарат (методики, операции, способы, методы математического и компьютерного моделирования, оценки, анализа и пр.) обеспечивающий разработку и реализацию эффективных программ инвестиционного развития.

Под средствами регулирования, – нормативно-правовую (юридическую) базу, а также финансовые, экономические, материальные и информационные средства (рычаги) контроля и воздействия на инвестиционный процесс.

Под органами регулирования, – органы административного управления (федерального, регионального, муниципального) действующие в интересах реализации программы развития.

План мероприятий «дорожной карты» ежегодно обновляется и актуализируется в соответствии с достигнутыми результатами и существующими трендами развития экономики. Отчет о реализации плана мероприятий «дорожной карты», достигнутых результатах и целевых показателей размещается в публичном доступе в сети Интернет.

## *«Дорожная карта» по развитию промышленного комплекса*

Развитие промышленного комплекса является приоритетной отраслью, определяющей текущее состояние национальной экономики и потенциал ее развития, включая обновление основных фондов, строительство и ремонт объектов промышленности, транспортной и инженерной инфраструктуры, строительство в необходимом объеме комфортного и качественного жилья, занятость населения в средних и малых населенных пунктах, а также размер государственных расходов, связанных с реализацией программ развития.

Развитие промышленного комплекса в Погарском муниципальном районе – один из основных проектов по развитию территории района.

**Отдельные мероприятия:**

1. Содействие взаимодействию корпоративных структур, в том числе в области участия в государственных закупках, формирования корпоративного заказа.
2. Привлечение научно-образовательных организаций для решения задач промышленного комплекса, в том числе для решения задач обучения и развития рабочих и инженерных кадров, запуск программ дуального образования, обеспечение взаимодействия вузов и ссузов и промышленных предприятий.
3. Поддержка развития пояса малых инновационных компаний вокруг крупнейших предприятий комплекса для обеспечения развития аутсорсинговых и субконтрактационных услуг.
4. Обеспечение взаимодействия компаний с региональными и муниципальными органами власти Брянской области по приобретению и использованию продукции предприятий комплекса.
5. Обеспечение взаимодействия предприятий комплекса с малыми и микропредприятиями, поддерживаемых в рамках работы организаций инновационной инфраструктуры (технопарки, инжиниринговые центры, центры предпринимательства и пр.).
6. Организация бизнес-миссий в различные страны и регионы Российской Федерации с участием компаний комплекса.
7. Поддержка вступления компаний комплекса в технологически платформы Российской Федерации, поддержка формирования заявок компаний комплекса для участия в конкурсных процедурах институтов развития Российской Федерации.
8. Обеспечение взаимодействия компаний комплекса с существующими профессиональными и отраслевыми объединениями и ассоциациями в Брянской области.

Таблица 30 - План мероприятий по реализации «дорожной карты»

|  | Наименование мероприятия | Вид документа | Срок | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Общие мероприятия** | | | | |
| 1. | Создание системы государственного информационного обеспечения в сфере промышленного производства на территории Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса на период до 2030 года» | 2022 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 2. | Создание структуры, отвечающей за функционирование производства в сфере строительных материалов на территории Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса на период до 2030 года» | 2020 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **Импортозамещение и промышленное производство** | | | | |
| 3. | Утверждение муниципальных мер поддержки предприятий, осуществляющих деятельность в сфере промышленного производства | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса на период до 2030 года» | 2020 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 4. | Анализ наилучших по соотношению цена/качество/экологичность интенсивных технологий в сфере промышленного производства, осуществление переговоров с поставщиками по вопросам поставки соответствующих продуктов на региональные рынки | Аналитические материалы | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **Научно-инновационное развитие промышленного комплекса** | | | | |
| 7. | Организация и проведение соревнований и конкурсов, культурно-массовых мероприятий в сфере промышленного производства | Рекомендации  Предложения | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 8. | Обеспечение участия представителей компаний, муниципальной власти в выставках и ярмарках промышленного профиля | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 9. | Обеспечение прохождения стажировки и повышения квалификации руководителей и специалистов государственных казенных учреждений Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие производства в сфере строительных материалов на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **«Умный» промышленный комплекс** | | | | |
| 10. | Утверждение нормативно-правого акта по расширению финансовых и нефинансовых мер поддержки обновления парка техники и оборудования (в том числе ранее приобретенного) для промышленных производителей | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 11. | Утверждение нормативно-правового акта по поддержке разработки и внедрения инновационных технологических решений в промышленности | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **Экологически чистые и инновационные направления в промышленности** | | | | |
| 13. | Формирование нормативно-правовой базы по развитию механизмов муниципально-частного партнерства в Погарского муниципальном районе | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса на период до 2030 года» | 2022 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **Устойчивое развитие промышленного комплекса,**  **поддержка малых форм хозяйствования** | | | | |
| 14. | Утверждение нормативно-правового акта по расширению мер поддержки малых форм хозяйствования в Погарском муниципальном районе | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |

*2.* ***«Дорожная карта» по развитию агропромышленного комплекса***

Целью «дорожной карты» по развитию агропромышленного кластера в Погарском муниципальном районе является формирование территории прогрессивного развития агропромышленного комплекса, основанным на развитии и применении высокоэффективных и инновационных технологий, производстве продукции с высокой добавленной стоимостью.

Настоящая «дорожная карта» предполагает создание благоприятных инвестиционных и инфраструктурных условий для обеспечения устойчивого развития агропромышленного комплекса Погарского муниципального района и внедрения современных технологий.

Агропромышленный комплекс - важнейший сектор экономики района развитие отраслей которого оказывает влияние на качество жизни населения, продовольственную безопасность, социально-экономическую обстановку в целом.

В рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Брянской области» до 2020 года предусмотрены меры поддержки молочного скотоводства, овощеводства, производства зерновых культур, картофеля, племенного дела и других направлений, что обеспечит дальнейшую положительную динамику сельскохозяйственного производства в районе.

В последние годы значительно выросла инвестиционная привлекательность аграрного сектора Погарского района, чему, собственная сырьевая база, наличие земель, пригодных для вовлечения в оборот.

Одним из основных направлений развития агропромышленного комплекса является улучшение технической оснащенности сельскохозяйственных товаропроизводителей и внедрение на этой основе передовых технологий.

Комплекс мероприятий будет направлен на решение нескольких стратегических задач.

**Импортозамещение и сельхозпереработка.** Необходимо обеспечение стимулирования роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции и производства пищевых продуктов, направленных на импортозамещение и формирование интегрированных цепочек создания готовой продукции.

Увеличение производства зерна будет достигнуто за счет проведения следующих мероприятий:

− совершенствование структуры зерновых культур на основе расширения площадей под кукурузой, пшеницей, ячменем и другими культурами;

− улучшение системы семеноводства;

− увеличение удельного веса площади, засеваемой элитными семенами, в общей площади посева до 7%;

− увеличение посевов интенсивных и высокоурожайных сортов;

− улучшение сортовых и посевных качеств семенных фондов;

− обеспечение комплексной защиты семеноводческих посевов от сорняков, вредителей и болезней;

− обеспечение внесения минеральных удобрений на планируемую урожайность с учетом результатов агрохимических анализов почв;

− применение макро- и микроудобрений.

Увеличение производства картофеля и овощей будет достигнуто за счет:

− сосредоточения товарного производства картофеля в сельхозпредприятиях, приближенных к рынкам сбыта;

− развития и поддержки специализированных картофелеводческих хозяйств (элитхозов) по производству семенного материала;

− обеспечения перерабатывающей промышленности сырьем;

− обеспечения личных подсобных хозяйств высококачественным посадочным материалом высоких репродукций;

− расширения применения интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур.

Основными направлениями развития отрасли животноводства должны стать:

Мясное скотоводство: расширение производства высокопродуктивного мясного поголовья крупного рогатого скота и комплекса по убою и первичной переработке КРС.

Молочное скотоводство посредством дальнейшего улучшения технологии и усовершенствования методов кормления, доения и ухода за животными.

**Научно-инновационное развитие АПК**. Одной из ключевых задач в области развития агропромышленного комплекса станет развитие инфраструктуры и новых институтов научно-образовательного сопровождения и инновационного развития АПК.

**«Умный» агропромышленный комплекс.** Развитие «умного» АПК - повышение уровня технической оснащенности и внедрение инновационных технологических решений, обеспечение трансформации в агроиндустриальный комплекс.

Расширение финансовых и нефинансовых мер поддержки обновления парка техники и оборудования (в том числе ранее приобретенного) для производителей всех категорий хозяйств, а также стимулирование развития местных производителей техники и оборудования для сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности с приоритетной поддержкой инновационных проектов на базе ресурсосберегающих технологий – одни из ключевых мер в сфере привлечения инвестиций в развитие «умного АПК».

Помимо этого предполагается:

− поддержка разработки и внедрения инновационных технологических решений в сельском хозяйстве;

− внедрение прогрессивных влаго-энергосберегающих агротехнологий и использование высокотехнологичных комплексов сельскохозяйственной техники;

− восстановление мелиоративного фонда (мелиорируемые земли и мелиоративные системы), включая реализацию мер по орошению и осушению земель;

− предотвращение выбытия из сельскохозяйственного оборота земель сельскохозяйственного назначения.

**Устойчивое развитие АПК, поддержка малых форм хозяйствования**. Поддержка малых форм хозяйствования, повышение уровня рентабельности, осуществление государственного ветеринарного надзора.

В области поддержки малых форм хозяйствования предполагается реализация:

− единовременная помощь на обустройство начинающих фермеров;

− возмещение части затрат на уплату процентов по краткосрочным и инвестиционным кредитам;

− погашение части затрат по приобретению или взноса по лизингу сельскохозяйственное техники, оборудования и скота;

− предоставление консультационной помощи гражданам, которые желают создать КФХ;

− строительство и ремонт инженерно-технической инфраструктуры;

− организация и помощь в сбыте сельскохозяйственной продукции начинающим фермерам;

− развитие кооперации малых форм хозяйствования, в том числе развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных потребительских и сбытовых кооперативов.

Таблица 31 - План мероприятий по реализации «дорожной карты»

|  | Наименование мероприятия | Вид документа | Срок | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Общие мероприятия** | | | | |
| 1. | Создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства на территории Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | 2022 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 2. | Создание структуры, отвечающей за функционирование агропромышленного кластера на территории Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | 2020 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **Импортозамещение и сельхозпереработка** | | | | |
| 3. | Утверждение муниципальных мер поддержки предприятий, осуществляющих деятельности в области производства семенного материала (картофель, зерновые культуры и пр.) | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | 2020 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 4. | Анализ наилучших по соотношению цена/качество/экологичность интенсивных технологий возделывания сельскохозяйственных культур, осуществление переговоров с поставщиками по вопросам поставки соответствующих продуктов на региональные рынки | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 5. | Разработка предложений по выделению дополнительных посевных площадей под выращивание сельскохозяйственных культур, размещение данного перечня в открытом доступе в сети Интернет | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **Научно-инновационное развитие АПК** | | | | |
| 6. | Утверждение нормативно-правового акта по возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей Погарского муниципального района на поддержку молодых специалистов и квалифицированных рабочих | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 7. | Организация и проведение соревнований и конкурсов, культурно-массовых мероприятий в сфере АПК | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 8. | Обеспечение участия представителей компаний, муниципальной власти в агропромышленных выставках и ярмарках | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 9. | Обеспечение прохождения стажировки и повышения квалификации руководителей и специалистов государственных казенных учреждений Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **«Умный» АПК** | | | | |
| 10. | Утверждение нормативно-правого акта по расширению финансовых и нефинансовых мер поддержки обновления парка техники и оборудования (в том числе ранее приобретенного) для производителей всех категорий хозяйств | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 11. | Утверждение нормативно-правового акта по поддержке разработки и внедрения инновационных технологических решений в сельском хозяйстве | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 12. | Разработка «дорожной карты» по восстановлению мелиоративного фонда (мелиорируемые земли и мелиоративные системы), включая реализацию мер по орошению и осушению земель | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | 2020 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **Устойчивое развитие АПК, поддержка малых форм хозяйствования** | | | | |
| 13. | Утверждение нормативно-правового акта по расширению мер поддержки малых форм хозяйствования в Погарском муниципальном районе | Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства Погарского муниципального района на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |

***3. «Дорожная карта» по развитию туристско-рекреационного кластера***

Целью «дорожной карты» является развитие туристско-рекреационного кластера, развитие туристического потенциала Погарского муниципального района Брянской области, повышение разнообразия видов туризма.

Настоящая «дорожная карта» предполагает создание благоприятных инвестиционных и инфраструктурных условий для обеспечения устойчивого развития туристско-рекреационного кластера, участником которого будет являться Погарское муниципальное образование.

На территории Погарского муниципального района расположены музеи, находятся около 90 памятников археологии (курганы, могильники, городища, селища), исторических памятников, имеется храмовый комплекс.

Учитывая богатое историческое прошлое района, необходимо совместно с операторами туристического рынка Брянской области и ведущими национальными туристическими агентствами разработать подходы к развитию культурно-исторического туризма и сфокусироваться на данном направлении при выборе объектов для инвестирования.

Создание и развитие туризма во Погарском районе требует решения ряда задач:

1. Утверждение «дорожной карты» развития кластера.
2. Организация бизнес-миссий в различные страны и регионы Российской Федерации с участием компаний кластера.
3. Обеспечение взаимодействия компаний-участников кластера с существующими профессиональными и отраслевыми объединениями и ассоциациями в Брянской области.
4. Повышение привлекательности района для туристов через реализацию туристического потенциала территории, в том числе разработку туристических программ и маршрутов.
5. Развитие отдельных видов туризма: исторического туризма, экотуризма, агротуризма, религиозного туризма, индустриального туризма, спортивного туризма, рыбалки, сбора грибов и ягод, велотуризма и т.п.;
6. Организация в городских парках и скверах площадок для проведения культурных массовых мероприятий (лекций, кинопоказов и т.п.).
7. Поддержка организации бесплатных культурных мероприятий – экскурсий, выставок, ярмарок, кинопоказов, лекций и т.п., в том числе поддержка размещения объявлений на веб-ресурсах и их реклама в СМИ.

Таблица 32 - План мероприятий по реализации «дорожной карты»

|  | Наименование мероприятия | Вид документа | Срок | Ответственный исполнитель |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Создание системы государственного информационного обеспечения в сфере туризма на территории Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие туризма в Погарском районе на период до 2030 года» | 2020 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 2. | Создание структуры, отвечающей за функционирование туристско-рекреационного кластера на территории Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие туризма в Погарском районе на период до 2030 года» | 2020 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 3. | Разработка маркетинговой стратегии развития туризма во Погарском районе | Муниципальная программа «Развитие туризма в Погарском районе на период до 2030 года» | 2020 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 4. | Организация межрегиональной выставки туристских маршрутов  «Новое лицо Погара» | Муниципальная программа «Развитие туризма в Погарском районе на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 5. | Издание рекламно-информационной полиграфической  и мультимедийной продукции о Погарском районе | Рекомендации  Предложения | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 6. | Формирование инвестиционного портфеля развития туристской сферы экономики Погарского района | Муниципальная программа «Развитие туризма в Погарском районе на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 7. | Формирование нормативно-правовой базы по развитию механизмов муниципально-частного партнерства в Погарском муниципальном районе | Муниципальная программа «Развитие туризма в Погарском районе на период до 2030 года» | 2022 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |

***4. Дорожная карта» по строительству мусоросортировочной станции***

Развитие промышленного комплекса сбора, сортировки твердых бытовых отходов в Погарском муниципальном образовании – один из основных проектов по диверсификации экономики района. В случае привлечения научных организаций в процессы развития комплекса, а также при существенной межфирменной кооперации возможно в будущем создание кластера по использованию переработанных твердых бытовых отходов в деятельности промышленных предприятий Брянской области, ЦФО РФ и Республики Беларусь.

Отдельными мероприятиями предлагаемого проекта станут:

1. Обеспечение взаимодействия компаний с региональными и муниципальными органами власти Брянской области по приобретению и использованию продукции предприятий комплекса.

2. Развитие производств сортировки и глубокой переработки твердых бытовых отходов.

3. Поэтапное ограничение генерации экологически вредных и бионеразлагаемых отходов и материалов.

4. Организация системы раздельного сбора, переработки и повторного использования отходов.

5. Ликвидация несанкционированных свалок, развитие системы общественного контроля, развитие средств дистанционного контроля, создание экономических стимулов для населения к сбору пластика, пластмасс, резины и металлов.

6. Формирование систем «промышленного симбиоза», которые объединят поставщиков и переработчиков отходов, а также предприятия, для которых переработанные отходы станут сырьем.

7. Строительство мусоросортировочных комплексов ТКО, мусороперегрузочных станций.

8. Поддержка развития пояса малых инновационных компаний вокруг крупнейших предприятий комплекса для обеспечения развития аутсорсинговых и субконтрактационных услуг.

9. Организация бизнес-миссий в различные страны и регионы Российской Федерации с участием компаний комплекса.

10. Поддержка вступления компаний комплекса в технологически платформы Российской Федерации, поддержка формирования заявок компаний комплекса для участия в конкурсных процедурах институтов развития Российской Федерации.

11. Обеспечение взаимодействия компаний комплекса с существующими профессиональными и отраслевыми объединениями и ассоциациями в Брянской области.

12. Выявление и ликвидация накопленного экологического ущерба.

Таблица 33 - План мероприятий по реализации «дорожной карты» по строительству мусоросортировочной станции

| **№** | **Наименование мероприятия** | **Вид документа** | **Срок** | **Ответственный исполнитель** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Общие мероприятия** | | | | |
| 1 | Создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сбора и сортировки твердых бытовых отходов Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса сбора и сортировки твердых бытовых отходов на период до 2030 года» | 2021 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 2 | Создание структуры, отвечающей за функционирование промышленного комплекса сбора и сортировки твердых бытовых отходов Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса сбора и сортировки твердых бытовых отходов на период до 2030 года» | 2021 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **Импортозамещение и переработка ТБО** | | | | |
| 3 | Утверждение муниципальных мер поддержки предприятий, осуществляющих деятельность в области сбора, сортировки твердых бытовых отходов | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса сбора и сортировки твердых бытовых отходов на период до 2030 года» | 2021 год | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 4 | Анализ наилучших по соотношению цена/качество/экологичность интенсивных технологий сбора, сортировки твердых бытовых отходов, осуществление переговоров с контрагентами по вопросам поставки и реализации продукции региональные, федеральные и международные рынки | Аналитические материалы | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **Научно-инновационное развитие промышленного комплекса сбора, сортировки и переработки ТБО** | | | | |
| 5 | Организация и проведение соревнований и конкурсов, культурно-массовых мероприятий в сфере эффективности сбора и сортировки твердых бытовых отходов | Методические рекомендации,  предложения | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 6 | Обеспечение участия представителей компаний муниципальной власти в выставках и ярмарках соответствующего профиля | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса сбора и сортировки твердых бытовых отходов на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 7 | Обеспечение прохождения стажировки и повышения квалификации руководителей и специалистов государственных казенных учреждений Погарского муниципального района | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса сбора и сортировки твердых бытовых отходов на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **«Умная» промышленная сборка, сортировка ТБО** | | | | |
| 8 | Актуализация нормативно-правых актов по расширению финансовых и нефинансовых мер поддержки обновления парка техники и оборудования (в том числе ранее приобретенного) для предприятий сферы сбора, сортировки твердых бытовых отходов | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса сбора и сортировки твердых бытовых отходов на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| 9 | Актуализация нормативно-правовых актов по поддержке разработки и внедрения инновационных технологических решений в деятельность предприятий сферы сбора, сортировки твердых бытовых отходов | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса сбора и сортировки твердых бытовых отходов на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |
| **Устойчивое развитие промышленности поддержка малых форм хозяйствования** | | | | |
| 10 | Актуализация нормативно-правых актов по расширению мер поддержки малых форм хозяйствования в сфере сбора, сортировки твердых бытовых отходов в Погарском муниципальном районе | Муниципальная программа «Развитие промышленного комплекса сбора и сортировки твердых бытовых отходов на период до 2030 года» | Постоянно | Администрация Погарского муниципального района Брянской области |

**2.3 Формулировка целевых индикаторов Стратегии, выявление этапов реализации Стратегии и основных результатов на каждом этапе**

**2.3.1 Сценарный прогноз и выбор целевых значений показателей социально-экономического развития Погарского района**

Базовым условием реализации максимального сценария является необходимость достижения основных стратегических целей развития Погарского района – значительное повышение уровня жизни населения. Исходя из стратегических целей, определили задачи стратегии Погарского района в экономике и социальной сфере:

1. Повышение уровня благосостояния населения.

Это возможно через повышения уровня совокупных доходов и занятости населения, улучшение социальной инфраструктуры, повышения уровня средней заработной платы по организациям и отраслям.

2. Развитие АПК, полностью обеспечивающего потребности района в качественных продуктах питания.

3. Развитие приоритетных видов экономической деятельности

Определив основные задачи Стратегии, необходимо выявить стратегические приоритеты для всего периода стратегического моделирования (планирования) с 2019 по 2030 годы:

- краткосрочный - с 2019 по 2020 год;

- среднесрочный - с 2019 по 2025 год;

- долгосрочный - с 2019 по 2030 год.

В зависимости от реализации выделяют следующие сценарии социально-экономического развития Погарского района Брянской области: консервативный, базовый и целевой.

*Базовый вариант* характеризует основные макроэкономические показатели развития экономики в условиях сохранения негативных внешних факторов и консервативной бюджетной политики. За основу взят базовый вариант прогноза.

Консервативный сценарий отражает инерционное развитие экономики региона в условиях сохранения инфраструктурных ограничений с сохранением специализации в сфере сельского хозяйства, в том числе льноводстве.

Целевой (форсированный) сценарий разработан на базе инновационного сценария, при этом он характеризуется форсированными темпами роста, повышенной нормой частных накоплений и созданием мощного сектора продукции с высокой добавленной стоимостью.

*Консервативный сценарий* отражает инерционное развитие экономики района в условиях сохранения инфраструктурных ограничений с сохранением специализации в сфере сельского хозяйства и отдельных отраслях обрабатывающей промышленности. Наряду с ростом производства сельскохозяйственного сырья (прежде всего, картофеля и мяса), наращиваются мощности по его переработке и выпуску продуктов.

Наблюдается торможение инвестиционной активности в Погарском районе, вызванное завершением крупных инвестиционных проектов в агропромышленном комплексе района, инициированных в 2013-2017 гг.; отсутствием инициатив по масштабному обновлению производственных фондов на площадках крупных промышленных предприятий.

В данном сценарии возможности экономического роста будут ограничиваться преимущественно следующими факторами:

* снижением технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств;
* отсутствием условий и стимулов для развития человеческого капитала;
* относительно низким уровнем инновационной активности высокотехнологичных секторов экономики;
* инфраструктурными ограничениями роста, которые не могут быть преодолены за счет институциональных реформ и требуют реализации крупных инвестиционных проектов.

Выбор консервативного сценария развития Погарского района не потребует существенных изменений в сложившейся структуре экономики региона и системе регионального управления. Основные проекты развития будут реализовываться крупными экономическими субъектами. Имеющиеся инвестиционные ресурсы муниципальные власти будут направлять преимущественно на обеспечение функционирования существующей инфраструктуры без ее коренного обновления

Таблица 34 – Основные показатели реализации консервативного сценария

развития Погарского района до 2030 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **2017** | **2020** | **2025** | **2030** |
| **1. Человеческий капитал и социальная сфера** | | | | |
| Численность населения на начало года, чел. | 23961,0 | 23490,0 | 23019,0 | 22920,9 |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет | 72,1 | 73,0 | 74,4 | 75,8 |
| Естественный прирост, чел. на 1000 населения | -10,5 | -7,8 | -4,2 | -0,5 |
| Миграционный прирост, чел. на 1000 населения | -335,0 | -234,5 | -67,0 | >0 |
| Обеспеченность населения врачами, на 10 тыс. чел. | 28,0 | 29,0 | 30,8 | 32,8 |
| Ввод в действие жилых домов, кв. м общей площади | 4816,6 | 5156,5 | 5776,0 | 6470,5 |
| **2 Наука, инновации и передовая экономика** | | | | |
| Индекс физического объема валового регионального продукта, накопленным итогом в постоянных ценах в процентах к 2017 году | 100,0 | 106,0 | 118,0 | 130,0 |
| Индекс промышленного производства, накопленным итогом в процентах к 2017 году | 100,0 | 104,3 | 111,9 | 120,0 |
| Индекс производительности труда, процентов к 2017 году | 100,0 | 104,3 | 111,9 | 120,0 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах, в процентах к 2017 году | 100,0 | 109,8 | 128,3 | 150,0 |
| **3 Сельское хозяйство** | | | | |
| Произведено сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн: |  |  |  |  |
| зерно (в весе после доработки) | 72,5 | 78,2 | 88,8 | 100,0 |
| картофель | 142,4 | 147,3 | 156,0 | 165,1 |
| овощи | 5,7 | 6,2 | 7,0 | 8,0 |
| скот и птица | 75,5 | 84,8 | 102,8 | 124,7 |
| молоко | 13,1 | 14,1 | 15,9 | 17,9 |
| яйца, млн. шт. | 7,6 | 7,9 | 8,5 | 9,1 |

*Базовый сценарий* характеризуется устойчивым развитием Погарского района в условиях умеренного роста экономики и повышения конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей, прежде всего, в традиционных отраслях экономики. Инвестиционная активность в агропромышленном комплексе наряду с реализацией программ по повышению производительности в секторе промышленности обеспечат рост валового регионального продукта.

Развитие предприятий сельского хозяйства происходит в направлении расширения продуктовой линейки и наращивания объемов выпуска за счет строительства новых перерабатывающих мощностей и вывода на проектную мощность действующих производств. В районе формируются компетенции, связанные с транспортировкой и хранением сельскохозяйственной продукции, прежде всего, картофеля, мясной продукции, а также зерна. Завершение перераспределения земель, задействованных в сельском хозяйстве, стимулирует переход от экстенсивного развития отрасли к интенсивному, предполагающему внедрение современных технологий агробизнеса.

Развитие промышленности района осуществляется за счет диверсификации и роста числа малых и средних производственных предприятий. Наращивание объемов выпуска продукции такими компаниями происходит за счет создания благоприятных условий для предпринимательской деятельности (например, увеличение числа промышленных парков, бизнес-инкубаторов и т.д.) и поддержки со стороны региональных и муниципальных властей и общественных и профессиональных организаций.

В условиях действующих ограничений базовый сценарий развития Погарского района предполагает реализацию точечных инициатив по повышению уровня жизни в муниципальном образовании. В сфере ЖКХ реализуются отдельные проекты по обновлению устаревшей инфраструктуры, а также привлекаются коммерческие поставщики коммунальных услуг. Погарский район реализует программы по снижению расходов на здравоохранение при соблюдении необходимых требований и стандартов по обслуживанию населения. Увеличивается роль некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг жителям района. Образовательные учреждения предлагают разработанные совместно с предприятиями программы подготовки инженерно-технических специалистов.

Деятельность муниципальных властей направлена на формирование условий для развития человеческого капитала, стимулирование диверсификации производства, повышение производительности труда и улучшение качества инфраструктуры. Существующие бюджетные ограничения определяют набор инструментов реализации приоритетных направлений экономической и социальной политики Погарского района.

Основными рисками, связанными с выбором целевого сценария развития, являются:

* снижение инвестиционной активности компаний района и концернов, в состав которых входят предприятия района;
* сокращение капитальных вложений муниципальных властей на развитие инфраструктуры и реализацию социально значимых программ вследствие роста дефицита муниципального бюджета;
* усиление барьеров внешней торговли, которое приведет к сокращению экспорта российской продукции (прежде всего, продуктов питания и сельскохозяйственного сырья);
* сохранение тренда оттока населения из района (прежде всего, молодежи и выпускников учебных заведений);
* повышение аварийности инфраструктуры ЖКХ вследствие низких темпов ее обновления и последующее отвлечение ресурсов на ликвидацию последствий аварий вместо инвестирования в развитие сетей.

Таблица 35 – Основные показатели реализации базового сценария развития Погарского района до 2030 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **2017** | **2020** | **2025** | **2030** |
| **1. Человеческий капитал и социальная сфера** | | | | |
| Численность населения на начало года, чел. | 23961,0 | 23509,6 | 23215,3 | 23352,7 |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет | 72,2 | 73,5 | 75,6 | 78,0 |
| Естественный прирост, чел. на 1000 населения | -10,5 | -6,9 | -2,7 | 1,4 |
| Миграционный прирост, чел. на 1000 населения | -335,0 | -184,3 | 67,0 | 318,2 |
| Обеспеченность населения врачами, на 10 тыс. чел. | 28,0 | 29,4 | 31,9 | 35,0 |
| Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади | 4816,6 | 5278,2 | 6147,8 | 7160,6 |
| **2 Наука, инновации и передовая экономика** | | | | |
| Индекс физического объема валового регионального продукта, накопленным итогом в постоянных ценах в процентах к 2017 году | 100,0 | 110,0 | 128,0 | 150,0 |
| Индекс промышленного производства, накопленным итогом в процентах к 2017 году | 100,0 | 107,2 | 120,3 | 135,0 |
| Индекс производительности труда, процентов к 2017 году | 100,0 | 106,2 | 117,5 | 130,0 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах, в процентах к 2017 году | 100,0 | 113,0 | 138,6 | 170,0 |
| **3 Сельское хозяйство** | | | | |
| Произведено сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн: |  |  |  |  |
| зерно (в весе после доработки) | 72,5 | 80,4 | 95,5 | 113,4 |
| картофель | 142,4 | 151,4 | 167,7 | 185,7 |
| овощи | 5,7 | 6,3 | 7,4 | 8,8 |
| скот и птица | 75,5 | 88,4 | 115,0 | 149,6 |
| молоко | 13,1 | 14,8 | 18,2 | 22,3 |
| яйца, млн. шт. | 7,6 | 8,3 | 9,5 | 11,0 |

*Целевой сценарий* развития Погарского района предусматривает повышение уровня конкурентоспособности производства за счет диверсификации экономики, реализации программ и проектов по инновационному развитию отраслей и росту производительности труда. В районе создаются комфортные условия для жизни населения за счет применения «зеленых» технологий в промышленности, сельском хозяйстве и региональной инфраструктуре; формирования новой городской среды в районном центре и поселке городского типа; активизации предпринимательской активности. Данный сценарий отличается повышенной устойчивостью к ухудшению динамики роста мировой экономики и предполагает сохранение высоких темпов роста в районе.

Инновационные факторы становятся основным источником экономического роста и поддержания высокой инвестиционной активности. При этом сценарии предусматривается увеличение затрат на НИОКР, образование и здравоохранение, что станет одним из определяющих факторов перехода к инновационному социально ориентированному типу развития района.

При целевом сценарии развития основой развития Погарского района становится человеческий капитал с преобладающей ролью системы образования. Крупные инвестиционные проекты направлены на увеличение количества высококвалифицированных кадров и повышение научно-образовательного потенциала района. Точками роста становится ведущий в районе Погарский аграрный колледж или аналогичные центры профессионального обучения.

Комфортные условия проживания (концепт «территория для жизни») формируются посредством целенаправленного развития городской среды, реализации экологически чистых технологий в сфере общественного транспорта и переработки отходов, сбалансированной транспортной системы (городской и внутрирегиональной). Важное значение имеет обеспечение вовлеченности всех групп населения в принятие решений на муниципальном и региональном уровне (общественное участие).

Рост конкурентоспособности предприятий Погарского района происходит преимущественно за счет внедрения новых технологий. В сельском хозяйстве инновации стимулируются ростом экспорта при обеспечении продовольственной безопасности регионов России и Брянской области, успешностью политики импортозамещения. Необходимость обеспечивать соответствие экспортируемой продукции более высоким стандартам качества и оставаться конкурентоспособными вынуждает сельскохозяйственных производителей района инвестировать в обновление материальной базы и инновационные решения, касающиеся как основного производства, так и обеспечивающих функций (логистика, информационные технологии и т.д.).

Развитие промышленности обуславливается конверсией и созданием в муниципальном образовании новых предприятий. Высвобождение зон на территории существующих промышленных предприятий вследствие ликвидации части производственных мощностей создает пул площадок с подведенной инфраструктурой, которые могут быть использованы для организации новых производств. Увеличение числа предприятий, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью, и расширение географии рынков их присутствия способствует значительному росту производительности труда и, как следствие, их конкурентоспособности. Нацеленность на обеспечение роста производительности труда является качественной основой для повышения уровня жизни жителей Погарского района.

Целевой сценарий предполагает формирование такой системы управления на муниципальном уровне, которая будет способствовать инвестированию в высокотехнологичные проекты, а также в проекты, позволяющие предприятиям района включаться в областные и мировые цепочки создания стоимости на более «высоких» технологических этапах. Для развития человеческого капитала и стимулирования предпринимательства осуществляется поддержка инициатив, направленных на формирование компетенций цифровой экономики. Реализация всего комплекса мер потребует повышения эффективности органов муниципального управления через оптимизацию процессов, внедрение новых механизмов целеполагания и оценки степени достижения поставленных целей, что в конечно счете приведет к снижению расходов на региональное управление в Брянской области.

Реализация целевого сценария развития Погарского района связана с рядом рисков, среди которых привлечение существенного объема инвестиционных ресурсов для муниципальных и региональных программ развития, повышенная социальная нагрузка на бюджет, последовательность муниципальных органов власти в осуществлении соответствующей экономической политики, выстраивание партнерских связей с управляющими компаниями концернов, в состав которых входят предприятия района.

Таблица 36 – Основные показатели реализации целевого сценария развития Погарского района до 2030 года

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **2017** | **2020** | **2025** | **2030** |
| **1. Человеческий капитал и социальная сфера** | | | | |
| Численность населения на начало года, чел. | 23961,0 | 23568,5 | 23588,1 | 24255,4 |
| Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет | 72,4 | 74,3 | 77,6 | 81,2 |
| Естественный прирост, чел. на 1000 населения | -10,5 | -4,7 | 2,2 | 7,8 |
| Миграционный прирост, чел. на 1000 населения | -335,0 | -134,0 | < 0 | < 0 |
| Обеспеченность населения врачами, на 10 тыс. чел. | 28,0 | 29,8 | 33,0 | 37,1 |
| Ввод в действие жилых домов, кв. м общей площади | 4816,6 | 5377,4 | 6461,8 | 7764,5 |
| **2 Наука, инновации и передовая экономика** | | | | |
| Индекс физического объема валового регионального продукта, накопленным итогом в постоянных ценах в процентах к 2017 году | 100 | 113 | 139 | 170 |
| Индекс промышленного производства, накопленным итогом в процентах к 2017 году | 100 | 110 | 128 | 150 |
| Индекс производительности труда, процентов к 2017 году | 100 | 108 | 123 | 140 |
| Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах, в процентах к 2017 году | 100 | 117 | 153 | 200 |
| **3 Сельское хозяйство** | | | | |
| Произведено сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн: |  |  |  |  |
| зерно (в весе после доработки) | 72,5 | 82,3 | 101,8 | 125,9 |
| картофель | 142,4 | 155,1 | 178,9 | 206,4 |
| овощи | 5,7 | 6,4 | 7,8 | 9,5 |
| скот и птица | 75,5 | 91,6 | 126,4 | 174,5 |
| молоко | 13,1 | 15,5 | 20,4 | 26,8 |
| яйца, млн. шт. | 7,6 | 8,6 | 10,5 | 12,8 |

Таблица 37 – Целевые индикаторы реализации Стратегии

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Название показателя** | **Сценарии** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** | **2024** | **2025** | **2026** | **2027** | **2028** | **2029** | **2030** |
| **1 Человеческий капитал и социальная сфера** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1.1. | Численность населения на начало года, тыс. чел. | Консервативный | 23765 | 23608 | 23490 | 23353 | 23255 | 23156 | 23098 | 23019 | 22980 | 22941 | 22921 | 22921 | 22921 |
| Базовый | 23765 | 23627 | 23510 | 23412 | 23333 | 23274 | 23235 | 23215 | 23196 | 23215 | 23235 | 23294 | 23353 |
| Целевой | 23765 | 23647 | 23569 | 23529 | 23490 | 23510 | 23529 | 23588 | 23667 | 23784 | 23902 | 24059 | 24255 |
| 1.2. | Естественный прирост, чел. на 1000 населения | Консервативный | -9 | -9 | -8 | -7 | -6 | -6 | -5 | -4 | -3 | -3 | -2 | -1 | -1 |
| Базовый | -9 | -8 | -7 | -6 | -5 | -4 | -4 | -3 | -2 | -1 | 0 | 1 | 1 |
| Целевой | -8 | -6 | -5 | -3 | -2 | 0 | 1 | 2 | 3 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| 1.3. | Миграционный прирост, чел. на 1000 населения | Консервативный | -302 | -268 | -235 | -201 | -168 | -134 | -101 | -67 | -34 | 0 | >0 | >0 | >0 |
| Базовый | -285 | -234 | -184 | -134 | -84 | -34 | 17 | 67 | 117 | 167 | 218 | 268 | 318 |
| Целевой | -268 | -201 | -134 | -67 | 0 | >0 | >0 | >0 | >0 | >0 | >0 | >0 | >0 |
| 1.4. | Обеспеченность населения врачами, на 10 тыс. чел. | Консервативный | 28 | 29 | 29 | 29 | 30 | 30 | 30 | 31 | 31 | 31 | 32 | 32 | 33 |
| Базовый | 28 | 29 | 29 | 30 | 30 | 31 | 31 | 32 | 32 | 33 | 33 | 34 | 35 |
| Целевой | 29 | 29 | 30 | 30 | 31 | 32 | 32 | 33 | 34 | 34 | 35 | 36 | 37 |
| 1.5. | Ввод в действие жилых домов, кв. м общей площади | Консервативный | 4927 | 5040 | 5157 | 5275 | 5395 | 5520 | 5647 | 5776 | 5909 | 6044 | 6183 | 6326 | 6470 |
| Базовый | 4966 | 5119 | 5278 | 5441 | 5610 | 5784 | 5963 | 6148 | 6338 | 6534 | 6737 | 6946 | 7161 |
| Целевой | 4997 | 5184 | 5377 | 5579 | 5788 | 6005 | 6229 | 6462 | 6703 | 6954 | 7215 | 7484 | 7765 |
| **2 Наука, инновации и передовая экономика** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 2.1. | Индекс физического объема валового регионального продукта, накопленным итогом в постоянных ценах в процентах к 2017 году | Консервативный | 102 | 104 | 106 | 108 | 111 | 113 | 115 | 118 | 120 | 122 | 125 | 127 | 130 |
| Базовый | 103 | 106 | 110 | 113 | 117 | 121 | 124 | 128 | 132 | 137 | 141 | 145 | 150 |
| Целевой | 104 | 109 | 113 | 118 | 123 | 128 | 133 | 139 | 144 | 150 | 157 | 163 | 170 |
| 2.2. | Индекс промышленного производства, накопленным итогом в процентах к 2017 году | Консервативный | 101 | 103 | 104 | 106 | 107 | 109 | 110 | 112 | 114 | 115 | 117 | 118 | 120 |
| Базовый | 102 | 105 | 107 | 110 | 112 | 115 | 117 | 120 | 123 | 126 | 129 | 132 | 135 |
| Целевой | 103 | 106 | 110 | 113 | 117 | 121 | 124 | 128 | 132 | 137 | 141 | 145 | 150 |
| 2.3. | Индекс производительности труда, процентов к 2017 году | Консервативный | 101 | 103 | 104 | 106 | 107 | 109 | 110 | 112 | 114 | 115 | 117 | 118 | 120 |
| Базовый | 102 | 104 | 106 | 108 | 111 | 113 | 115 | 117 | 120 | 122 | 125 | 127 | 130 |
| Целевой | 103 | 105 | 108 | 111 | 114 | 117 | 120 | 123 | 126 | 130 | 133 | 136 | 140 |
| 2.4 | Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в сопоставимых ценах, в процентах к 2017 году | Консервативный | 103 | 106 | 110 | 113 | 117 | 121 | 124 | 128 | 132 | 137 | 141 | 145 | 150 |
| Базовый | 104 | 109 | 113 | 118 | 123 | 128 | 133 | 139 | 144 | 150 | 157 | 163 | 170 |
| Целевой | 106 | 111 | 117 | 124 | 131 | 138 | 145 | 153 | 162 | 170 | 180 | 190 | 200 |
| **3 Сельское хозяйство** | | | | | | | | | | | | | | | |
| 3.1. | Произведено сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий, тыс. тонн: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1.1. | зерно (в весе после доработки) | Консервативный | 74,4 | 76,3 | 78,2 | 80,2 | 82,3 | 84,4 | 86,6 | 88,8 | 91,1 | 93,4 | 95,8 | 98,2 | 100,0 |
| Базовый | 75,0 | 77,7 | 80,4 | 83,2 | 86,1 | 89,1 | 92,2 | 95,5 | 98,8 | 102,2 | 105,8 | 109,5 | 113,4 |
| Целевой | 75,6 | 78,9 | 82,3 | 85,9 | 89,7 | 93,5 | 97,6 | 101,8 | 106,3 | 110,9 | 115,7 | 120,7 | 125,9 |
| 3.1.2. | картофель | Консервативный | 144,0 | 145,7 | 147,3 | 149,0 | 150,7 | 152,4 | 154,2 | 156,0 | 157,7 | 159,5 | 161,4 | 163,2 | 165,1 |
| Базовый | 145,3 | 148,3 | 151,4 | 154,5 | 157,7 | 161,0 | 164,3 | 167,7 | 171,1 | 174,7 | 178,3 | 182,0 | 185,7 |
| Целевой | 146,5 | 150,8 | 155,1 | 159,6 | 164,2 | 169,0 | 173,9 | 178,9 | 184,1 | 189,4 | 194,9 | 200,5 | 206,4 |
| 3.1.3. | овощи | Консервативный | 5,8 | 6,0 | 6,2 | 6,3 | 6,5 | 6,7 | 6,8 | 7,0 | 7,2 | 7,4 | 7,6 | 7,8 | 8,0 |
| Базовый | 5,9 | 6,1 | 6,3 | 6,5 | 6,7 | 7,0 | 7,2 | 7,4 | 7,7 | 8,0 | 8,2 | 8,5 | 8,8 |
| Целевой | 5,9 | 6,2 | 6,4 | 6,7 | 7,0 | 7,2 | 7,5 | 7,8 | 8,1 | 8,5 | 8,8 | 9,2 | 9,5 |
| 3.1.4. | скот и птица | Консервативный | 78,5 | 81,6 | 84,8 | 88,1 | 91,6 | 95,2 | 98,9 | 102,8 | 106,9 | 111,1 | 115,4 | 120,0 | 124,7 |
| Базовый | 79,6 | 83,9 | 88,4 | 93,2 | 98,2 | 103,5 | 109,1 | 115,0 | 121,2 | 127,7 | 134,6 | 141,9 | 149,6 |
| Целевой | 80,5 | 85,9 | 91,6 | 97,7 | 104,2 | 111,1 | 118,5 | 126,4 | 134,8 | 143,8 | 153,4 | 163,6 | 174,5 |
| 3.1.5. | молоко | Консервативный | 13,4 | 13,7 | 14,1 | 14,4 | 14,8 | 15,1 | 15,5 | 15,9 | 16,2 | 16,6 | 17,0 | 17,5 | 17,9 |
| Базовый | 13,6 | 14,2 | 14,8 | 15,4 | 16,1 | 16,8 | 17,5 | 18,2 | 19,0 | 19,8 | 20,6 | 21,4 | 22,3 |
| Целевой | 13,8 | 14,6 | 15,5 | 16,3 | 17,3 | 18,2 | 19,3 | 20,4 | 21,5 | 22,7 | 24,0 | 25,4 | 26,8 |
| 3.1.6. | яйца, млн. шт. | Консервативный | 7,7 | 7,8 | 7,9 | 8,0 | 8,2 | 8,3 | 8,4 | 8,5 | 8,6 | 8,8 | 8,9 | 9,0 | 9,1 |
| Базовый | 7,8 | 8,0 | 8,3 | 8,5 | 8,7 | 9,0 | 9,3 | 9,5 | 9,8 | 10,1 | 10,4 | 10,7 | 11,0 |
| Целевой | 7,9 | 8,2 | 8,6 | 8,9 | 9,3 | 9,7 | 10,1 | 10,5 | 10,9 | 11,3 | 11,8 | 12,3 | 12,8 |

**2.3.2 Выделение этапов реализации Стратегии (краткосрочного, среднесрочного и долгосрочного), описание результатов реализации целей Стратегии на каждом из этапов**

Выделение отдельных этапов в реализации Стратегии вызвано необходимостью обеспечения последовательного решения целей и задач социально-экономического развития Погарского района, корректировкой механизмов ее реализации в соответствии с меняющимися макроэкономическими условиями.

Рисунок 65 – Этапы реализации Стратегии

На первом этапе реализации Стратегии (2019-2020 гг.) предполагается формирование системного инструментария, обеспечивающего лидирующие позиции района по наиболее перспективным направлениям социально-экономического развития с целью усиления конкурентных преимуществ.

Экономическое развитие Погарского района в краткосрочном периоде будет связано с совершенствованием механизмов привлечения инвестиций, улучшением делового и инфраструктурного климата, выравниванием существующих диспропорций. Одним из основных направлений улучшения качества жизни населения в данный период выступают формирование комфортной среды проживания, повышение продолжительности жизни населения района. Налоговый потенциал района может быть улучшен за счет эффективной специализации и деверсификации производства.

Институциональные и организационные механизмы реализации Стратегии в данный период направлены на существенное улучшение качества инфраструктуры в Погарском районе, в том числе доступного объема энергетических мощностей, повышение качества водоснабжения, что позволит снять ограничения реализации инвестиционных проектов, связанные с доступностью инфраструктурных ресурсов.

На втором этапе реализации Стратегии (2020-2025 гг.) ставится задача максимального использования инновационных методов и механизмов социально-экономического развития, способных обеспечить району значительные преимущества на конкурентных рынках. Целевой задачей данного этапа будет выступать формирование бездефицитной финансовой системы района при полном исполнении социальных обязательств.

На третьем этапе реализации Стратегии (2026-2030 гг.) предполагается достижение основных целей и задач социально-экономического развития Погарского района. В рамках этапа будет особое внимание уделено индивидуальной работе с крупными инвесторами в районе и содействию взаимодействию с инвесторами в регионе, развитие инструментов государственно-частного партнерства на муниципальном уровне и синхронизации инвестиционных стратегий компаний района, содействие вовлеченности бизнес-сообщества в вопросы подготовки профессиональных кадров муниципального образования.

Мероприятия третьего этапа Стратегии неразрывно связаны с общими целями развития Брянской  области и Российской Федерации в целом, структурной перестройкой, модернизацией экономики, повышением инновационной составляющей, обеспечением устойчивого экономического роста и повышения благосостояния населения.

**2.3.3 Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации Стратегии на каждом этапе**

В целях реализации Стратегии необходимо привлечение значительных финансовых ресурсов, источниками которых станут бюджетные (федеральный бюджет, бюджет Брянской области, бюджет Погарского муниципального района и бюджеты поселений) и внебюджетные средства (средства предприятий и организаций; средства инвесторов и др.).

Привлечение средств федерального бюджета для реализации Стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных, региональных и муниципальных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы.

В соответствии с Федеральным законом от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» распоряжением Правительства Брянской области от  27 марта 2017 г.   №  123-п утвержден бюджетный прогноз Брянской области на долгосрочный период (далее – бюджетный прогноз) разработанный до 2028 года на основе базового сценария развития экономики и решения о бюджете Погарского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Основные характеристики бюджета Погарского муниципального района на плановый период 2019 и 2020 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета в сумме **430 980 707,43 рублей**, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме **142 700 000 рублей.**

- общий объем расходов бюджета в сумме **430 980 707,43 рублей;**

- верхний предел муниципального внутреннего долга Погарского района на 1 января 2019 года в сумме 0 тыс. рублей.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Погарского района на плановый период 2019 и 2020 годов:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета на 2019 год в сумме **413 047 344,64 рублей**, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме **143 364 000 рублей**, и на 2020 год в сумме **419 815 921,86 рублей**, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме **150 017 000 рублей.**

- общий объем расходов бюджета на 2019 год в сумме **413 047 344,64 рублей,** и на 2020 год в сумме **419 815 921,86 рублей.**

- верхний предел муниципального внутреннего долга Погарского района на 1 января 2020 года в сумме 0 рублей и на 1 января 2021 года в сумме 0 рублей.

На всех этапах реализации Стратегии будет продолжено развитие образования, здравоохранения, культуры и спорта, обеспечена социальная поддержка населения. В числе приоритетных направлений сохранятся расходы на развитие производственной инфраструктуры, в том числе сельского хозяйства, жилищно-коммунального хозяйства, дорожного хозяйства. При этом должно быть обеспечено безусловное исполнение указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года и от 7 мая 2018 года, направленных на развитие экономики, образования и здравоохранения, реализацию социальной и демографической политики, обеспечение граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышение качества жилищно-коммунальных услуг.

Финансовые ресурсы, необходимые для реализации Стратегии могут быть сформированы в рамках региональных и муниципальных программ Погарского района, в случаях планирования муниципально-частного партнерства при реализации программных мероприятий.

1. Сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальных программ на территории Погарского района за 2017 год [↑](#footnote-ref-1)